

讓市民共享發展紅利，讓美好生活可期可感

——香港首份五年規劃出台系列評論之一

昨日，萬眾矚目的《香港特區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026–2030年）》正式公布，聚焦五大發展範疇、貫穿五個清晰目標、堅持七大核心原則、制定105項指標，為香港中長遠發展繪製出壯闊的發展藍圖。這是香港特區首次對經濟和社會發展進行整體性的頂層設計，對深入推進「一國兩制」實踐具有里程碑意義，充分體現了行政長官李家超和特區政府切實履行「當家人」和「第一責任人」職責，積極應變、擔當作為，再次彰顯了「愛國者治港」的嶄新氣象。如今擺在港人面前的，不僅僅是一份發展的規劃圖，更是一份凝聚力量開創更美好未來的行動綱領，吹響香港乘風破浪奮勇向前的時代進軍號！

編制香港首個五年規劃，是認真落實習近平主席重要指示精神的必然之舉，也是推動香港邁向高質量發展新階段的必經之路，意義重大，影響深遠。縱觀這份長達六萬字的開創性發展規劃文件，可清晰梳理出三大鮮明特徵。

第一大特徵，是實現「國家所需」與「香港所長」的精準對接。背靠祖國、聯通世界，是香港最大的優勢；服務國家、成就自身，是香港發展的根本邏輯。五年規劃緊扣國家發展大局，精準承接國家戰略部署，聚焦「四中心、一高地」核心定位，將國家所需與香港所長有機融合。重點發力推進離岸人民幣業務、加速建立國

際黃金交易市場、開拓特殊保險；布局人工智能、數字經濟等新赛道，建設國際創新科技高地；升級國際貿易、航運航空樞紐功能，暢通國內國際雙循環物流經貿紐帶等，將自身優勢深度契入國家所需。與此同時，深度融入粵港澳大灣區建設，推動北部都會區提速建設，打造深港融合發展核心載體，實現資源互補、產業協同、發展聯動。這些精準對接，破解香港過去產業單一、空間受限的發展困局，讓香港獨特優勢轉化為服務國家的戰略價值，讓國家戰略機遇轉化為香港發展動能，促成國家發展與香港進步同頻共振、互利共贏。

第二大特徵，是堅持「有為政府」與「有效市場」的有機結合。五年規劃充分尊重香港市場經濟規律，持續優化營商環境，讓市場成為創新發展、資源集聚的核心動力。不論是北都大學城的「一城五元素」，還是建立「AI城市大腦」、深化地區治理「三駕馬車」協作聯動，無不體現規劃的制度邏輯。

針對土地房屋、產業空間不足等制約發展的核心痛點，政府主動謀劃空間布局、推動土地開發、完善產業配套；針對科創產業基礎薄弱、人才缺口等問題，出台系統性扶持政策、搭建科研平台、引育高端人才；針對市場失靈領域，強化監管引導、優化公共服務、補齊發展短板。有為

政府精準補位、有效市場充分釋能，既守住香港自由市場的核心優勢，又破解市場無法解決的深層矛盾，形成「市場活、政府強、發展穩」的良性循環，為香港高質量發展提供堅實制度保障。

第三大特徵，是推動「發展紅利」與「民生福祉」的切實轉化。發展的最終落腳點是改善民生，這是本次五年規劃的核心價值追求，也是特區政府施政的初心使命。五年規劃將保障和改善民生單獨成篇，聚焦市民「急難愁盼」問題，推出一系列「硬核」舉措、量化指標，真正做到發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享的目的。

規劃將保障和改善民生單獨成篇，全方位布局優質教育、醫療改革、多元安居、勞工保障、樂齡養老、青年發展、弱勢社群支援及打造綠色宜居城市等，特別是明確提出2030年內基本解決劣質劏房、縮短公屋輪候時間至4年以下等明確指標。從安居保障到公共服務，從青年發展到弱勢扶持，規劃朝着徹底打通「發展」與「民生」的連接通道推進，讓經濟增長的紅利切實轉化為市民看得見、摸得着、感受得到的獲得感、幸福感、安全感。這種以民生為導向的發展模式，既能凝聚全社會共識、匯聚發展合力，更能夯實香港長治久安的社會根基，讓香港發展更有溫度、更有底氣。

正如國務院港澳辦發言人所指出，五年規劃定位高遠而精準，舉措進取而務實，富於前瞻性、科學性、系統性和創新性。尤其值得關注的是，特區政府建立了「五年規劃統領、年度施政落實、財政預算案支持、年度述職匯報」的公共行政框架，確保各項部署務實有序推進。事實上，昨日同步發布年度施政報告，是落實規劃的第一張「施工圖」，主題格外鮮明，目標十分清晰。隨着政策逐一落地、目標逐一達成，必將大幅提升香港居民的獲得感、幸福感、安全感，讓全體香港居民切身感到跨越的速度、發展的力度。

「為者常成，行者常至」。香港首份五年規劃的出台，是「一國兩制」實踐的重大創新，是香港加快邁向由治及興的關鍵一步。國家所需、香港所長的精準對接，明確了香港的發展方位；有為政府、有效市場的有機融合，夯實了香港的發展路徑；發展紅利、民生福祉的全面轉化，凝聚了香港的發展合力。更好統籌發展和安全，則築牢了由治及興的強大根基。站在全新歷史起點，只要香港社會各界同心同德、攜手並進，緊扣規劃藍圖、狠抓落實執行，必能在融入和服務國家發展大局中把握機遇，在高質量發展中勇立潮頭，書寫香港繁榮穩定、乘風破浪的嶄新篇章。一規引未來，五年之後的香港必將大不同！

統籌發展和安全 以科技賦能優化管理

建「AI城市大腦」提升城市安全治理



安全與發展如鳥之雙翼、車之兩輪，缺一不可。香港首份五年規劃第六篇「統籌發展和安全 提升公共治理效能」中提出，將研究建設「AI城市大腦」綜合城市管理系統，實時預警風險；此外，未來五年將年均舉行120次反恐演習。堅持統籌發展和安全，推動城市安全治理向事前防禦轉型，增強經濟和城市韌性。

行政長官李家超表示，要以改革思維引領各項工作，強化風險預警、跨部門協作，釐清分工責任，破除不合理限制與繁瑣流程，釋放發展活力。善用人工智能等高科技，以科技賦能優化管理水平。持續推進公務員體系改革，構建愛國愛港、專業高效的團隊。

大公報記者 吳俊宏

在維護國家安全方面，規劃提出持續完善特區維護國家安全的法律制度和執行機制，建成「一國兩制」下與國家安全布局深度銜接的法治體系、戰略體系、政策體系及風險防控體系。李家超強調，要以總體國家安全觀為指引，強化各政府部門協同聯動，嚴厲打擊海外敵對勢力和本地反中亂港勢力的滲透、破壞、顛覆、分裂活動。

權威指揮體系高效捍衛國安

規劃明確強化頂層設計，以權威的指揮體系高效捍衛國家安全，鞏固完善特區維護國家安全委員會切實承擔維護國家安全的主要責任。在反恐方面，政府將檢討及改善香港的反恐策略，未來五年內年均舉行120次不同類型反恐演

習，加強部門協調和合作，測試和強化反恐情報蒐集與分析、應變及復原等能力。政府並將透過反恐「三層防範機制」下的相關小組，籌備每12至18個月舉辦一次的大型跨部門反恐演習，作為檢視反恐演習效能的中期目標和里程碑。

規劃提出構建智慧城市管理系統，積極研究建設「AI城市大腦」綜合城市管理系統，以人工智能、大數據、物聯網等高科技，實時聯動跨部門數據共享和智慧分析，實現對城市管理和運行狀態的實時感知、風險預警、即時預測及協同處理，打造城市管理和安全治理的智能中樞。

防災減災方面，政府將重點利用航天衛星遙感、相控陣雷達及人工智能前



▲特區政府將推動各行各業廣泛應用AI科技。圖為小學生操控AI機械人。大公報記者林良堅攝

沿技術，推動與內地共享數據，提升惡劣天氣與地震災害的快速評估與資訊發布能力。

政府並將研發人工智能模型，建設智慧水浸預測及預警系統，實時整合水文、降雨、潮汐數據，快速模擬水浸情景。與此同時，政府積極推動以物聯網火警偵測系統作為舊式樓宇提升消防安全水平的替代方案。

加快公共行政數字智能化

提升公共治理能力方面，規劃提出完善公務員培訓管理制度，建立與內地相關單位的恆常培訓合作機制，強化公務員愛國愛港意識，建立「以民為本」的管治理念。

政府將建立和鞏固部門首長責任

制，優化公務員工作表現評核機制，推動獎罰分明的管理制度。規劃明確嚴控公務員編制，透過數字化流程與人工智能的應用，讓現有人力專注於高價值的策略性決策和業務，優化人力資源配置和效率。

政府亦將加快公共行政數字智能化步伐，要求各政策局和部門善用部門數據目錄及更廣泛應用「授權數據交換閘」，推動政府內部數據共享。規劃提出深化「智方便」作為市民一站式流動門戶的角色，以及全面打造「數碼企業身份」成為香港數字經濟的重要基礎設施，為所有企業提供統一、可信的數碼身份和授權框架，預期在2028年內全部與企業相關的數字政府服務及政府表格將會支援使用「數碼企業身份」。

構建智慧城市管理系統

1.研建香港「AI城市大腦」綜合城市管理系統

- 透過人工智能、大數據、物聯網等高科技，研究建設香港「AI城市大腦」綜合城市管理系統，大力提升城市管理效能和安全。

2.推動數位化與基礎設施韌性升級

- 重點利用航天衛星遙感、相控陣雷達、綜合高密度三維海陸監測網，以及AI前沿技術，推動與內地共享數據及互通信息網絡，提升惡劣天氣與地震災害的快速評估與資訊發布能力。

- 研發AI模型，建設智慧水浸預測及預警系統，實時整合水文、降雨、潮汐數據，快速模擬水浸情景。

- 推動交通、能源、排水、供水、通訊等傳統基礎設施數字智能化，引入數字孿生、狀態監測和預測性維修技術。

3.應用物聯網火警偵測系統

- 積極推動以物聯網火警偵測系統及指定消防裝置及設備，作為舊式樓宇在法定要求下提升消防安全水平的替代方案。

- 積極鼓勵其他合適建築物自願安裝，進一步提升整體消防安全水平。

4.在交通領域善用人工智能

- 建立「交通管理平台」，提升運輸網絡的整體效率。

- 利用大數據分析和AI技術，預測交通變化、識別交通瓶頸和制訂應急預案，協助交通管理及運輸規劃。

推動各行業應用AI 增國際競爭力

【大公報訊】記者李千泓報道：新一份施政報告多處提及人工智能（AI），行政長官李家超在施政報告中提出普及人工智能（AI）認知、深化AI應用和發展，推動金融、醫療、法律、建築、交通、社福、旅遊及廣播等各行各業廣泛應用AI，並統籌AI應用與風險治理，提升香港AI發展的國際競爭力。

設AI專員助政策局防風險

為支持企業AI升級轉型，政府將提供資助，並推動全民AI培訓，至2028年第一季推出超過200項培訓課程和活動。政府亦將聚焦七方面進行AI風險治理，由政務司長統籌，並在數字政策辦公室設立AI專員，協助各政策局推行相關工作，包括打擊利用AI犯罪、研究立法規管深偽相關罪

案、賦權下架網上潛在金融詐騙內容，以及加強保護未成年使用者。

在AI產業發展方面，政府將推動各行業安全有序應用AI，研究AI產品導致意外的法律責任及AI對就業市場的影響，並推出指引管理智能體（AI Agent），同時推動市場評估AI道德風險，落實「技術向善、安全可控」。此外，當局將研究建設「AI城市大腦」綜合城市管理系統，連結各部門數據以提升治理效率。

政府亦成功促成聯合國工業發展組織在香港設立亞太區首個全球先進製造卓越中心，聚焦「人工智能+製造」、機械人、新能源及工業設計，目標於明年第二季啟用，促進內地與海外技術交流、標準對接和人才培訓，並爭取舉辦具影響力的全球活動。

此外，去年成立的「AI效能

提升組」已促成及落實30個項目。政府將持續善用AI，重點涵蓋五大領域：AI環保、AI工務工程、AI屋邨管理、AI醫療生態系統及AI社福。

法律界立法會議員陳曉峰表示，在數碼經濟快速發展下，法律服務與科技創新需要深度融合。律政司積極鼓勵業界在日常業務引入先進科技，有助提升法律服務效率和透明度，鞏固香港作為亞太區主要國際法律及爭議解決服務中心的地位。

銀河通用創始人兼首席技術官王鶴表示，規劃提出深化「人工智能+」行動、加速科研成果轉化及培育未來產業，為具身智能及通用機器人產業發展提供方向。他認為，有關政策藍圖將為香港創科生態及未來產業高質量發展提供戰略支持。

AI優化1823熱線服務 設牽頭部門處理投訴

【大公報訊】記者張騰報道：施政報告提出優化政府1823聯絡中心服務，實現「轉介快、辦得成」目標，並將利用AI科技，識別1823接獲個案中的重複問題，讓部門審視並制定針對性的解決辦法，由「投訴後治理」變為「未投訴已治理」的主動防禦模式。

施政報告指出，1823聯絡中心今年首7個月共接獲140多萬個電話及60多萬個書面訴求，客戶滿意程度以5分計為4.6分。為達到「轉介快、辦得成」的目標，政府將推出4項優化措施，包括設立牽頭部門，授權統籌及協調涉及跨部門的服務要求及投訴；各部門指派首長級人員，負責監察處理投訴的效率與成效；數字辦利用AI科技識別1823接獲個案中的重複問題，由「投訴後治理」轉變為「未投訴已治理」的主動防禦模式；以及由政務司副司長定期檢視新措施執行進度，並向地區治理領導委員會匯報。

政府消息人士透露，新機制將很大程度上參考內地「12345」熱線做法，貫徹「一辦到底」，如部門不欲接受個案需通知政務司副司長；牽頭部門具有領導責任，即使將部分投訴內容交由其他部門負責，仍須掌握跟進進度。

999增實時聲影畫功能

消息人士提到，現時1823目標在30日內完成處理個案，未來將會推出新時間指標，預計四項改善措施能在明年第一至第二季內生效。

施政報告提到會優化999緊急求助電話服務，新增三項功能，包括實時提供聲影畫資料，協助控制台掌握現場情況；將報案資訊即時傳送至消防處，加快調配救援；運用新技術分流來電，於重大事故或線路繁忙時優先處理最危急個案，目標於2028年啟用。

