

香港首份五年規劃是「一國兩制」實踐的又一成功標誌

謀全局者勝，謀長遠者強。

去年12月16日，國家主席習近平在聽取香港特區行政長官李家超述職時，對他帶領特別行政區政府堅定維護國家主權、安全、發展利益表示充分肯定。習主席希望行政長官及特區政府要繼續維護國家安全，主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。

五年規劃定經緯，香江發展啓新程。

昨天，李家超在香港立法會公布《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026—2030年）》，並隨之發表2026年施政報告。這是香港回歸祖國近三十年來首次編制本地經濟和社會發展中長期規劃，是特區政府認真貫徹落實習主席重要指示精神的重大行動和創新舉措。

只爭朝夕、刻不容緩。制定首份五年規劃時間緊、任務重，香港如何走好這歷史性的一步，一直牽動着中央領導的心。

今年全國兩會期間的3月6日，中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥參加港澳地區政協委員聯組會議共商國是時指出，香港要主動對接國家「十五五」規劃，加快推進由治及興，不斷鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，充分發揮教育、科技、人才優勢，積極培育發展新平台新動能，促進香港長期繁榮穩定，更好融入和服務國家發展大局，開創「一國兩制」事業高質量發展新局面，為推進中國式現代化作出更大貢獻。

今年全國兩會開幕前夕的3月3日，十三屆全國政協副主席、中央港澳辦主任、國務院港澳辦主任夏寶龍在看望港澳地區全國人大代表、政協委員時指出，香港首份五年規劃應當兼具科學性與前瞻性，突出北部都會區重點，以教育、科技作為發展引擎，推動產學研協同、科教人才一體化，做實項目支撐，培育新平台、新動能。同時，每年的施政報告要和五年規劃相互銜接，設定清晰目標、持續追蹤落實進度。

審時度勢、運籌帷幄。編制高質量的五年規劃，並與年度施政報告有效銜接，考驗着管治團隊的執政能力。行政長官李家超帶領特區政府切實履行「當家人」和「第一責任人」的職責，勇擔重任，善作善成，李家超事必躬親、親力親為，親自主持數十場諮詢座談，深入

基層與社會各界廣納良言，統籌各政策局協同攻堅，反覆打磨文稿，破解諸多治理難題，以夙興夜寐的實幹擔當，推動這份里程碑式規劃落地成型。

特區管治團隊積極配合，立法會認真履職盡責，成立「香港主動對接國家『十五五』規劃工作小組委員會」，向行政長官提交「助力特區政府做好五年規劃」專題研究及意見收集報告；社會各界踴躍建言，諮詢期內共提出逾1.7萬份意見。

當承载着750萬香港居民對美好未來嚮往的香港首份五年規劃和2026年施政報告精彩亮相，贏得了中央的認同，引發了香港社會的熱烈反響。

國務院港澳辦發言人昨日迅速發表談話表示，香港特區首次對經濟和社會發展進行整體性的頂層設計，對深入推進「一國兩制」實踐具有里程碑意義，必將引領香港加快由治及興，在更好融入和服務國家發展大局中實現高質量發展。

中央政府駐香港特區聯絡辦公室發言人昨日立即發表談話表示，香港特區第一個五年規劃是一個對接國家規劃、展望香港願景的好規劃，是一個彰顯戰略謀劃、體現前瞻設計的好規劃，是一個匯聚主流民意、體現科學民主的好規劃。

市民期待以五年規劃的實施為契機，進一步推動拚經濟、謀發展、惠民生、促改革，打開發展新局面，增進民生福祉。

今年全國兩會後，筆者就香港制定首份五年規劃，在《大公報》等主流媒體發表了近50篇政論文章，當規劃終於瓜熟蒂落、大功告成，頓覺醍醐灌頂、眼前一亮。

心懷大局、眼有星辰。綜觀五年規劃和施政報告，將香港的「小坐標」融入國家的「大棋盤」，把「國家所需」與「香港所長」上下貫通、無縫銜接，相得益彰、交相輝映。這是香港融入和服務國家大局的「宣言書」，是特區高質量發展的「導航圖」，是「一國兩制」香港實踐的「助推器」！

治理之變：從短期應對到規劃引領

香港首份五年規劃從根本上改變了香港的治理邏輯。從「一年一部署」到「五年一藍圖」，變「摸着石頭過河」為「繪好藍圖過海」。這是近三十年來頭一遭。

回望過去，香港並非沒有規劃。1970年代的十年建屋計劃、近年的《香港2030+》，以及各政策局的藍圖，都曾不同角度勾勒過這座城市的未來。但



點擊香江

屠海鳴

這些規劃往往局限於單一領域，缺乏一份統攬經濟、社會發展的「總綱」。

不謀全局者，不足謀一域；不謀長遠者，不足謀一時。山高路遠、春秋幾變，在行政長官李家超帶領下，香港的「一五」規劃，則是一份縱覽全局、放眼長遠的宏圖。

五年規劃秉持「七個理念」。包括：堅持「一國兩制」方針、堅持民生為本、堅持行政主導、堅持改革創新、堅持有效市場和為有政府相結合、堅持統籌發展和安全、堅持規劃務實有為。

心定如磐，行穩如松。「一國兩制」是香港安身立命的根本，也是香港首次編制五年規劃的前提，置於七大理念首位，站位高遠；發展的最終目的是為了人民，將「民生為本」列為第二大理念，彰顯了特區政府執政為民的初心；其他五個理念則從不同角度指導發展方式、發展路徑。「七大理念」體現了戰略思維和全局觀念。

五年規劃提出「五大目標」。包括：經濟發展取得新突破，國際競爭力 and 影響力持續提升，北部都會區建設加速提效，民生福祉顯著改善，融入和服務國家發展大局取得重大進展。

與「經濟發展」搭配的詞彙是「新突破」，這意味著香港破解「經濟結構單一難題」已經啓動；「國際競爭力和影響力持續提升」，這意味着五年規劃不會抑制香港經濟活力，導致國際競爭力和影響力下降，而是為了香港作為國際化大都市的綜合實力更強；而「北部都會區建設加速提效」則鏈接着其他四個目標，是「總開關」「金鑰匙」，也是未來五年香港高質量發展的突破口。高瞻遠矚、撥雲見日。「七個理念」和「五大目標」使香港前進方向更加清晰、社會共識更加凝聚、政府治理更加高效、發展動能更加增強、市民福祉更好保障，「一國兩制」的制度優越性和活力更加迸發。

動能重塑：以改革創新促高質發展

改革破困局，創新贏未來。綜觀五年規劃和施政報告，「改革創新」四個字貫穿兩份文件的始終，滲透在字裏行間。

北部都會區建設是香港發展新質生

產力的新引擎，也是深度參與粵港澳大灣區建設的主平台。規劃明確提出形成「南金融、北創科」的新產業空間格局，特區政府將以「規劃主導、基建先行、產業帶動、以人為本」構建幸福、活力、創新的大都會，以教育、科技、產業、人才和城市建設「一城五元素」理念，建設新田、洪水橋、打鼓嶺三個大學城，總體規劃面積逾1000公頃。

以改革「拆牆鬆綁」、清除阻礙，以創新正本清源、固本培基。規劃提出了一系列改革舉措，包括：訂立《北部都會區發展條例》，成立產業園區公司，落實「按實補價」先導計劃，採用「雙信封制」招標模式，等等。

拆的是「圍牆」，贏的是未來。在產業與創科方面，規劃設定多項硬指標。比如：本地創新活動總開支佔GDP比重擬由2024年的約1.63%提升至2030年的3%，製造及新型工業產業增加值佔GDP比重目標由2024年的3.8%升至2030年的5.5%。——這些數字背後，是香港推動產業轉型升級的堅定決心。

為落實五年規劃，施政報告進一步明確了諸多具體指標。在土地供應方面，2026至27年度及2027至28年度致力產出合共不少於200公頃「熟地」；在創新科技領域，推出100億元創科產業引導基金，涵蓋生命健康科技、人工智能與機械人、半導體與智能設備、數字化與升級轉型以及未來與可持續發展；在金融領域，推進「金融+」，涵蓋貿易、綠色發展、知識產權、航運及民生各方面等等。

水滴石穿、百折不撓。今天的創科投入，就是明天的產業脊梁。以五年之謀，定長遠之勢；有為政府與有效市場同向發力，既磨杵成針、造就定力，又枯木逢春、激發活力。

民生福祉：讓發展成果惠廣大市民

習主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會上的重要講話中指出，要「把廣大市民的期盼作為施政最大追求」。香港五年規劃將改善民生作為規劃的出發點和落腳點。

住房問題是香港市民最關切的民生議題。規劃提出，2026至27年度到2030至31年度，連同簡約公屋，總體公營房屋建屋量將達約196000個單位，公屋綜合輪候時間預期在2030至31年度進一步下降至四年以下。

民之所望，政之所向。規劃提出有序取締劣質劏房，推展落實簡樸房制度，目標在2030年內基本解決住宅大廈

內的劣質劏房問題。市區重建局未來五年將投放不少於約400億元推動舊區更新。這些硬指標、硬任務，回應了市民最迫切的期盼，讓市民從「住有所居」走向「住有宜居」。

枝葉關情，念茲在茲。在社會保障方面，規劃提出由「被動回應」走向「主動識別、精準幫扶」，利用數據指引主動施援，研究建設社會福利數據分享平台，推動政、商、民三方攜手扶貧模式制度化。讓幫扶更精準，讓民生更溫暖。

未雨綢繆，並駕齊驅。在統籌發展和安全方面，規劃提出，將積極研究建設「AI城市大腦」綜合城市管理系統，提升防災減災救災能力，推進公共行政數字智能化。

天藍地綠，萬物共生。在綠色發展方面，規劃提出推動能源結構持續優化，逐步增加使用零碳能源，為在2050年前實現車輛零排放創造條件，在2035年前實現都市固體廢物零廢堆填。

發展速度重要，民生溫度更重要。五年規劃以系統性的政策安排，讓每一位香港市民，都能在五年規劃中找到屬於自己的那一份期待。

施政報告以「惠民生向未來」為重要落點，推出11項「組合拳」回應社會民生需求。涉及鼓勵生育、基層醫療、安老服務、教育與青年發展等。這編織起一張覆蓋全生命周期的民生保障網，穩穩托起市民的獲得感、幸福感、安全感。

百煉成鋼，生機盎然。規劃引領方向，施政檢驗擔當。香港首份五年規劃和今年施政報告的出台，是一種治理理念的革新、一種發展模式的躍升。它以制度化、體系化的中長期布局激活香港發展新動能，是「一國兩制」成功實踐的又一重要標誌。

它向世界昭示：「一國兩制」不僅能使香港保持長期繁榮穩定，更能令香港實現新的更好發展。

藍圖已展千重錦，奮進更進百尺竿。我們堅信，有習主席、黨中央的領航把舵，行政長官和特區管治團隊一定能團結帶領社會各界和廣大市民，把規劃「願景圖」轉化為發展「實景圖」，馳而不息、久久為功，香港必將在強國建設、民族復興的偉大征程中書寫絢麗篇章！

（本文作者為全國政協港澳台僑委員會副主任，全國港澳研究會顧問，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）



行政長官李家超 16 日下午就《香港第一個五年規劃》及 2026 年施政報告舉行記者會，逐一回應傳媒關注的不同範疇內容。他表示，兩份文件的主軸都是發揮香港在「一國兩制」下內聯外通的獨特優勢，最終達至經濟發展、改善民生。他強調，訂立目標是為了「不斷進步」。

大公報記者 李慧妍

特首記者會 Q&A

Q1：五年規劃列出 22 項主要指標，為何只有 5 項屬約束性指標，而且大部分與環境有關？經濟指標為何沒有列為硬性目標？

李家超表示，約束性指標代表政策目標務必實現，屬於「硬性任務」。如因全球貿易環境突變、外圍政策轉向等特殊客觀原因未能達標，政府必須提出充分、合理的解釋；若理由不成立，相關方面需承擔相應責任。

至於經濟發展、人才競爭及外來投資等指標，由於受市場及全球環境影響較大，並非政府單方面可以完全控制，因此列作引導性指標。政府優先將涉及市民健康及民生的重要環境工作列為約束性指標，以集中資源確保落實。他強調，這並非過度謹慎，而是符合政府制定規劃的一般邏輯。

李家超指出，整份五年規劃連同專欄及內文共有 105 個指標，新一份施政報告亦訂立 284 個指標，無論部署如何，最重要仍是執行能力，按年推進落實。

被問及金融及財富管理中心只提出「強化全球領先地位」，而不訂立更進取的國際排名目標時，李家超表示，沒有設定具體排名，是希望督促香港每年持續進步。

Q2：中央政府在香港首份五年規劃的制定過程中參與多少？希望五年後看到一個怎樣的香港？

李家超表示，香港首次制定五年規劃，過程中參考了國家「十五五」規劃綱要港澳專章，亦就「四中心、一高地」、北都等內容作部署，同時向內地不同部委及大灣區城市學習

規劃經驗。

李家超強調，香港定位是國際城市，發揮「一國兩制」下內聯外通優勢，參考內地經驗之餘，也要充分考慮香港實際情況，做到「香港所長、國家所需」。他期望五年後能兌現今天的承諾，民生保障更完善、經濟持續發展，香港更好融入和服務國家發展大局，市民收入提高、發展條件改善、產業更加多元、教育質素提升，成為高度國際化、由科技賦能的都市。

Q3：一系列鼓勵生育措施，能否真正提高市民的生育意願？

李家超表示，生育政策必須因地制宜，政府將不同家庭分成三類。對已決定不生育的人，尊重其個人選擇；對因身體條件難以受孕的人，政府會提供醫療支援，包括擴大體外受精服務名額；至於已有第一胎的家庭，則是重點鼓勵對象，包括將第二胎現金津貼提高至 3 萬元、增加稅務寬減及印花稅優惠，以及優先配售公營房屋等。

對於仍在考慮是否生育的家庭，政府會集中處理雙職家庭面對的實際困難，擴充校園設施、託育中心、家居托兒及課後托管服務，並推動家庭友善就業環境。他強調，生育是重大個人選擇，政府的工作是盡力掃除客觀障礙，按香港實際情況推動組合拳，並定期檢討政策成效。

Q4：未來五年發展國際創新科技中心有哪些重點？創科與大灣區合作如何推進？

李家超表示，創科可帶動產業升級及社會



▲行政長官李家超昨日在立法會宣讀香港首份五年規劃及新一份施政報告。大公報記者林少權攝

全面進步，在四大中心中具有核心引導作用。政府會發揮大專院校科研及國際人才優勢，善用科技園、數碼港、河套「一河兩岸」及新田科技城等平台，並聚焦人工智能、微電子、生命科技等領域，推動產學研合作。

他指出，香港、深圳及廣州已形成全球頂尖創科集群，河套合作區是其中一個標誌性項目。透過「一區兩園」新機制，可進一步推動人流、物流、資金流，以及生命科技數據和樣本跨境互通，將香港科研能力與內地完整產業鏈更好結合。

Q5：「AI 城市大腦」有何作用？最大的挑戰是什麼？

李家超表示，「AI 城市大腦」可整合交通、渠務、水務及應急等部門數據，在極端天氣或突發事故發生時做到一圖統攬、快速調配及風險預判，提升城市治理效率。最大的挑戰，是在推動應用與風險監管之間取得平衡。

他表示，香港會就智能體、未成年人保障及法律責任等制定相關行動，同時吸收內地、澳門及國際經驗，推動大灣區規則銜接和軟硬聯通，並發揮香港國際化優勢，將國家的先進標準向外推廣。

真摯的發言 熱烈的掌聲

特寫

行政長官李家超昨日發表香港首個五年規劃和施政報告，多位立法會議員會後深感振奮與鼓舞，一致高度評價兩份文件充分彰顯特區政府改革創新的決心與遠見。現場氣氛熱烈，議員們認真聆聽並記錄重點，對香港未來發展藍圖充滿信心。

發言最後，李家超說，站在新的歷史起點上，相信憑藉國家的堅強後盾，香港人的智慧和努力，我們一定能讓發展成果更好惠及每一個家庭，讓我們的共同家園香港更美好更繁榮。一番真摯發言引發全場共鳴，會議廳內掌聲經久不息。

「兩份文件非常值得支持」

多名立法會議員會後稱讚，兩份文件不僅是特區政府主動對接國家「十五五」規劃的首個五年藍圖，更是一份充滿魄力、體恤民情、極具前瞻性的施政綱領。立法會議員簡慧敏形容兩份文件「服務國家發展、開創香港新篇、全面深化改革、引領經濟向前」。她說，兩份文件主動、緊密對接國家「十五五」規劃，確保香港更好融入和服務國家發展大局，非常值得支持。

「香港的出生率達新低，很高興行政長官聽到市民訴求，加碼鼓勵生育措施，包括新生嬰兒獎勵金等。」立法會議員陳家珮表示，見到行政長官今次在多項議題上都吸納了不少社會意見，特別是在生育方面針對已有子女、有意願再生育的家庭提供誘因，具有相當的吸引力。

立法會議員邱達根指出，五年規劃緊密對接國家發展戰略，聚焦創新科技和產業發展及北部都會區建設兩大核心板塊，並提速建設河套與新田科技城、全面推進「人工智能+」，以及完善「政產學研投」協作體系，這不僅打通科研成果落地的「最後一公里」，更為本港創科生態圈注入更強的確定性、生命力和國際競爭力，有助提升香港與國家在創科方面的國際話語權。

大公報記者 義昊