



評論
tb

「一五規劃」開啟香港高質量發展新征程



議論風生

9月16日，行政長官李家超公布《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026–2030年）》，並發表2026年度施政報告。這是香港首次編制五年規劃，是特區政府堅持和完善行政主導、主動對接國家「十五五」規劃、推動香港由治及興和高質量發展的重要行動綱領，也是香港經濟社會發展的重要里程碑，意義重大、影響深遠，受到香港社會各界的高度認同和支持。

規劃展現了香港特區政府認真落實習近平主席重要指示精神，堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，全面對接國家「十五五」規劃，緊扣「國家所需、香港所長」的決心和努力。基於上述出發點，規劃提出強化「四中心一高地」建設，以北部都會區建設為新引擎，深度參與粵港澳大灣區建設、聯通「一帶一路」國家拓

展全球網絡，統籌發展和安全、提升公共治理效能，定位高遠而精準，提出的各項舉措進取而務實。

可以看出，這是一份立足於香港實際情況、積極對接國家戰略、有力回應全體市民期盼的高質量發展藍圖，體現了特區政府以發展為錨、以民生為本的價值取向，以及特區政府銳意改革、創新求變、結果導向的實幹精神。

在「四中心一高地」建設方面，規劃把強化香港「國際金融中心」放置於四中心首位，並開宗明義提出「金融是香港的根和本最大的優勢」。這一定調，既是對香港核心優勢的精準把握，也是以金融賦能實體經濟、服務國家金融高質量雙向開放大局、全面推動人民幣國際化進程的重要戰略規劃。

就鞏固和提升金融中心這一目標而言，規劃中令人印象深刻的重要內容體現在以下幾個方面：

一是以強化離岸人民幣業務樞紐為牽引，以鞏固跨境財富管理中心地位與強化國際風險管理中心功能為支撐。規劃提出繼續用好與中國人民銀行的貨幣互換協議，優化流動性安排，研究加大对香港銀行的流動性支持；擴大離岸人民幣產品供應，推動高質量發行人常態化在港發行點心債；推動人民幣櫃檯納入港股通，鼓勵更多上市公司設立人民幣櫃檯；深耕「一帶一路」和東盟等新興市場，推廣香港離岸人民幣服務優勢；提出推動以人民幣支付特區政府開支等舉措。同時，規劃提出要鞏固香港全球領先跨境財富管理中心地位，強化國際風險管理中心功能，共同助推香港國際金融中心建設邁上更高水平。

二是以股票和債券市場為核心，持續優化市場制度設計和產品生態。規劃提出，在優化證券市場方面，支持內地及海外行業龍頭和優質新興產業企業赴港上市；在優化國際債券市場方面，持續推進債券通

（南向通）在投資規模、投資者範圍、產品等方面的優化擴容，擴大「股票通」、「債券通」、「理財通」、「私募通」渠道和業務量；在推動金融基礎設施全面數智化升級方面，穩步推進政府數字債券常態化發行，加快債務工具中央結算系統（CMU）商業化、國際化及現代化，建設切合香港市場特點及人民幣國際化需求的定息及貨幣產品電子交易平台。

三是以黃金為切入點，構建大宗商品交易生態圈。規劃提出全面推動黃金交易相關清算系統、倉儲、供給和基礎建設協同發展；支持更多金商和金融機構落戶香港，提升香港黃金倉儲量和精煉能力；深化與上海黃金交易所、上海期貨交易所等合作，探討發展人民幣計價黃金市場和大宗商品市場。

四是以「金融+」為抓手，推動金融更好服務實體經濟與新質生產力。規劃提出以「金融+」框架覆蓋科技創新、貿易、綠

色發展、知識產權六大領域，穩步推進金融科技發展，包括數據及支付基建、人工智能、增強韌性，以及金融代幣化等四大重點領域，充分以金融活水賦能實體經濟，有力全面協同推動產業升級與民生改善。

五是統籌發展與安全，築牢金融風險防線。規劃還專節提出加強金融風險防範，維護金融安全，健全長效機制，提升金融風險監測、預警、防範和處置能力，完善跨市場、跨機構金融聯防聯控機制，鞏固網絡安全、金融科技監管和反洗錢能力。

當前，香港正迎來最好的發展時期，定位愈加清晰、優勢不可替代、機遇前所未有。我們期待香港在中央政府支持下、在特區政府引領下，社會各界以規劃為導引，齊心協力把規劃「願景圖」轉化為發展「實景圖」，不斷鞏固提升國際金融中心地位，把香港打造成更加璀璨、更加吸引全球優質資本、技術和人才的文明高地與金融明珠！

十四屆全國政協委員

凝聚共識謀發展 全力推動落實五年規劃



議事論事

《香港特區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026–2030年）》的正式公布，是香港回歸以來首次對經濟和社會發展進行整體性頂層設計，對深入推進「一國兩制」行穩致遠具有里程碑意義。規劃聚焦五大發展範疇、制定105項指標，體現了行政長官李家超和特區政府切實履行「第一責任人」和「當家人」職責的擔當作為，彰顯了「愛國者治港」的良政善治嶄新氣象。然而，規劃的生命力在於執行、在於落實、在於獲得實實在在的結果。特區社會各界應眾志成城，齊心合力把這份具有前瞻性、科學性、系統性的發展藍圖轉化為推動特區可持續高質量發展的社會現實。

體現前瞻性科學性創新性

香港首個五年規劃最突出的特徵，在於實現了多維度的發展戰略平衡。在國家與香港特區的關係上，規劃堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，主動對接國家「十五五」規劃，推動香港全方位融入和服務國家發展大局，明確了香港在國家發展大局中的功能定位。在長遠與近期發展的關係上，規劃既統籌經濟金融、創科產業、教育民生、空間布局等中長期目標，又立足當前形勢推出重要舉措和重大平台。在發展與安全的關係上，規劃以高水平安全護航高質量發展，以高質量發展保障高水平安全，體現了對「一國兩制」下維護國家安全實踐要求的深刻把握。在發展經濟與改善民生的關係上，規劃將保障和改善民生單獨成篇，特別是提出2030年內基本解決劣質割房、縮短公屋輪候時間至4年以下等「硬核」指標，想市民所想，急市民所急，切實回應了市民「急難愁盼」。這種「五個結合」的系統治理思維，使規劃呈現出前瞻性、科學性、系統性和創新性的有機統一，是香港治理思維與模式從短期應對轉向中長期規劃引領的深層轉變。

規劃提出深化粵港澳大灣區建設，推進基礎設施「硬聯通」、規則銜接「軟聯通」及三地民眾「心聯通」。落實這一目標，關鍵在於建立常態化、高層級的跨區域協調機制。當前，深圳前海已推出多項舉措建設深港深度融合發展引領區，圍繞金融市場互聯

互通、法律規則銜接、數據要素跨境便捷流動等七大方向精準發力。河套深港科技創新合作區則以制度創新為核心，聚焦科研領域人員、貨物、資金、數據跨境流通便利化。然而，大灣區存在「一國兩制」下不同法律體系、不同關稅區的現實差異，各項社會經濟要素流動、制度對接任務仍需逐項落地攻堅。特區政府應主動與中央相關部委、廣東省及深圳特區建立恆常協調機制，將規劃中的灣區融合任務分解為具體可操作的年度工作進度表，在科研物資跨境互認、數據跨境流動等重點領域逐一突破。

規劃確立了北部都會區作為新引擎的戰略地位，而北都專屬法例的立法推進正是制度創新的關鍵抓手。《北部都會區發展條例草案》已於7月刊憲並提交立法會審議，旨在為北都建設拆牆鬆綁。在北都專屬法例審議過程中的行政立法緊密配合，不僅僅是完善法律機制的應有之義，更是立法緊密配合行政、構建良政善治的成功範例。未來，應在固守法治核心價值的前提下，配合北都專屬法例框架，進一步檢討並修訂完善相關法律，特別是在城市規劃、收地補償、建築工程審批、噪音管制和跨境人員流動五大範疇，確保法律框架既能有效保障規劃落地執行，又能夠為制度創新預留空間，從而為北都發展提速提質量提供堅實的法律保障。

五年規劃第七篇提出了「強化五年規劃實施保障機制」，建立「五年規劃統領、年度施政落實、財政預算支持、年度述職匯報」的執行監督落實機制，為落實措施釐定分工責任並進行動態監測、中期評估，建立了完備的行政程序保障。建議特區政府積極考慮將五年規劃的統籌執行職能專職化。

五年規劃確立了清晰的長期願景及目標性指標，而每年的施政報告則可視為落實該規劃的「進度表」或具體KPI。規劃已明確提出要定期對實施情況進行監測、評估、考核，並根據實際情況對五年規劃進行中期調整。考慮到當前全球經貿環境複雜多變，地緣政治風險和技術變革速度加快，建議特區政府在中期評估的基礎上，建立更靈活的動態調整機制。例如，在創科領域的預期性指標方面，可根據技術發展趨勢適時調整目標值；在產業結構指標方面，可根據市場吸納能力動態優化；在資金資助方面，可以根據產業

發展的實際、國際市場的變化以及國家產業政策的導向進行動態調整。事實上，市場變化迅速，五年規劃未必需要在方方面面都定立過於硬性的數據指標，但適宜加入指導性指標，以保持靈活性並引導發展方向。動態調整的目的不是降低標準，而是確保規劃更接地氣、更加能應對全球資本市場的變化、更符合香港社會的發展需要。唯一不變的硬化指標，就是規劃中的各項目標及動態調整的目標，都必須能夠確保有利於特區社會經濟的可持續穩定發展。

年度施政報告是五年規劃發展願景的精細化具體化施政舉措。李家超已明確表示，將通過年度施政報告落實五年規劃，今年的施政報告為首個落實指引，之後由每年的施政報告落實，行政長官每年述職時會向中央政府報告五年規劃進展。通過年度施政報告檢視五年規劃的執行落實進展，並就執行進展作出科學準確的評估，提出切實改進的舉措，這是確保五年規劃發展目標如期實現的關鍵制度安排。建議在每年的施政報告中增設五年規劃執行進度專章，以量化指標展示各領域的推進情況，同時檢討推動落實五年規劃中存在的問題並提出切實可行的改革舉措，使公眾和立法會能夠系統監督規劃落實成效，也能夠確保五年規劃落到實處，更能夠保障讓社會大眾感受到五年規劃給香港社會發展帶來的切切實實的改變。

以量化指標展示推進情況

香港首個五年規劃的出台，標誌着特區治理進入了一個新的歷史階段。這份規劃不僅是香港更好融入和服務國家發展大局的行動綱領，更是提升市民福祉的持續路徑。正如行政長官所言，五年規劃不屬於個人或單一政府，不論大環境如何波動，政策方向都不會變。然而，再好的規劃也必須要有有力的執行來落實。唯有以協調灣區板塊為外延、以北都制度創新為突破、以常設執行機構為保障、以動態調整為校準、以年度施政報告為抓手，以結果為目標的實際成效為準繩，才能真正將五年規劃的宏偉藍圖轉化為香港市民可期可待的發展成果，並充分廣泛享受到五年規劃帶來的發展紅利，推動香港在由治及興的新征程上可持續高質量發展。

立法會議員

藍圖繪就 奮進當時 以點滴努力匯聚發展洪流



慧言真語

習近平主席多次強調，香港要「把握歷史機遇，主動對接國家發展戰略」。在國家「十五五」規劃開局之年，香港特區首個五年規劃正式公布。這是香港回歸以來首次對經濟社會發展進行整體性頂層設計，是「一國兩制」實踐進程中具有里程碑意義的大事。國務院港澳辦發言人評價其「定位高遠而精準，舉措進取而務實」，堪稱一份立足香港實際、對接國家戰略、回應市民期盼的「好規劃」。

在動盪世界中錨定方向

置於百年變局加速演進的國際大背景下審視，這份規劃的意義尤為深遠。當今世界地緣衝突頻仍、全球經濟復甦乏力，而中國以五年規劃的制度確定性為世界輸出難得的穩定預期。香港作為高度開放的小型經濟體，過往長期缺乏中長期戰略謀劃，易受外部風浪衝擊。首個五年規劃的出台，終結了香港發展長期依靠短期規劃的治理格局，使香港能夠以制度化、體系化的中長期布局夯實自身韌性，在動盪世界中錨定方向。

從國家發展大局來看，國家「十五五」規劃明確提出鞏固提升香港「四中心一高地」定位。香港首個五年規劃緊密對接這一戰略部署，以北部都會區建設為新引擎，推動教育、科技、人才一體化發展，以「基礎互聯、產業錯位、規則對接、民生相容」思路深度參與粵港澳大灣區建設。這標誌着香港從被動適應區域競爭，轉向主動構築「國家所需、香港所長」的戰略節點，在融入和服務國家發展大局中拓展自身增長空間。

令人振奮的是，行政長官李家超同日發表的施政報告與五年規劃一脈相承，以「以長遠謀全局、以改革開新篇」為主題，將規劃藍圖轉化為年度施政重點。尤為值得稱道的是，規劃將保障和改善民生單獨成篇，明確提出2030年內基本解決劣質割房、縮短公屋輪候時間至4年以下等「硬核」指標。這種直面深層次矛盾、以指標倒逼落實的務實態度，生動詮釋了「以民為本」的施政理念，讓市民對美好生活的期盼變得可感可及。

五年規劃的編制過程，本身就是香港優質民主的生動實踐。特區政府開展為期兩個月的公眾諮詢，舉辦超百場諮詢會，收集逾1.7萬份意見建議；立法會成立專門工作小組積極履職。行政主導與立法配合良性互動，社會各界踴躍建言，凝聚起共建美好家園的強大合力。這樣一個匯聚民智、凝聚共識的過程，正是「愛國者治港」嶄新氣象的最佳註腳。

落實非政府一方之事

藍圖已繪就，奮進正當時。特區政府勇於擔當、主動作為的歷史自覺值得充分肯定，首個五年規劃的戰略價值與民生溫度值得高度讚賞。好規劃的生命力在於落實，而落實從來不只是政府一方之事。香港社會各界都應積極參與、共同推動——工商界把握產業升級機遇，青年一代投身北部都會區和創科前沿施展才華，廣大市民以點滴努力匯聚發展洪流。唯有全社會同心協力、久久為功，方能將規劃文本上的願景轉化為維港兩岸的現實圖景，讓「東方之珠」在由治及興的新航程中，綻放更加璀璨的光芒。

港區全國政協常委、香港九龍社團聯合會會長

彰顯「愛國者治港」的嶄新氣象



港事港心

9月16日，香港首個五年規劃正式公布，受到全港乃至國際社會的高度關注。這是香港特區首次對經濟和社會發展進行整體性的頂層設計，整份規劃7篇28章、5大範疇、105項指標，清晰描繪出香港未來發展的藍圖。這是香港對接國家「十五五」規劃的重要實踐，更是在變局中錨定未來、塑造競爭新優勢的關鍵之舉，充分體現出行政長官李家超和特區政府切實履行「當家人」和「第一責任人」職責，積極應變、擔當作為，正如國務院港澳辦發言人所指，再次彰顯了「愛國者治港」的嶄新氣象。

筆者認為香港五年規劃的特點與核心體現在四個維度：

一、首次構建中長期戰略坐標，實現治理理念的歷史性跨越。過去很長一段時

間裏，香港的經濟和社會政策往往以年度施政報告或財政預算案為主軸，雖然靈活高效，但在應對結構性、長期性挑戰時，顯現出中長期戰略定力不足。

五年規劃的最大特點，在於它填補了香港中長期宏觀戰略規劃的歷史空白。規劃參照國家規劃的科學框架，首次為香港未來五年的發展設立了清晰的定量與定性目標。在22項主要指標中，科學劃分了17項「預期性」指標與5項「約束性」指標。這種引入現代公共治理工具的做法，不僅增強了特區政府施政的透明度與可預期性，更向國內外市場釋放了一個強烈信號：香港的發展是有目標、有節奏、有韌性的長遠布局。

二、緊扣國家發展大局，全方位對接「十五五」戰略。規劃的靈魂，在於將香港的自身優勢精準嵌入國家的現代化建設全局之中。當前，國家正處於向「十五五

高質量發展邁進的關鍵時期，香港如何更好發揮「超級聯繫人」與「超級增值人」的作用，成為規劃的核心着墨點。

在規劃框架下，香港不再僅僅是扮演連接內地與世界的傳統經貿橋樑，而是主動成為國內國際雙循環交匯點上的「戰略引擎」。規劃從制度對接、規則銜接、機制互聯等多個層面，將香港的「四中心一高地」建設與國家的現代化產業體系深度融合。無論是在金融領域推動離岸人民幣業務的深化創新，還是國際航運中心從「噸位大港」向「價值港」全面升級轉型，規劃都展現出香港主動服務國家戰略、在國家高質量發展中貢獻價值的戰略自覺。

三、聚焦培育新質生產力，重塑城市創科與產業生態。面對全球新一輪科技革命與產業變革，規劃在經濟與創新發展篇章中展現了強烈的求變意識與進取精神，

明確提出將全力培育新質生產力。

規劃提出將本地創新活動總開支佔GDP比重在2030年後提升至3%的目標，並配套設立產業引導基金、優化創投基金生態。在空間載體上，北部都會區建設提速提效，重點布局人工智能、生命健康、半導體與智能設備、低空經濟等前沿賽道，打出一套組合拳，標誌着香港正堅定不移地走一條由創新驅動的高質量發展之路。

四、貫徹「人民至上」理念，織密織牢民生安全網。高質量發展的最終目的，是為了滿足人民對美好生活的嚮往。規劃在推動經濟轉型的同时，對社會最關切的民生痛點進行了系統性回應，充分體現了以人民為中心的發展思想。

在住房方面，規劃展現了前所未有的破解問題決心，明確未來五年總體公營房屋建屋量將達約19.6萬個單位，公屋綜合輪候時間預期在2030–31年度下降至4年

以下，並透過落實「簡樸房」制度和有序取締劣質割房，從根本上改善基層居住環境。此外，規劃將青年發展及人才引進統籌考慮，推動經濟增長與民生改善同頻共振，增強了全體市民的獲得感與幸福感。

香港首個五年規劃的誕生，標誌着香港特區治理體系和治理能力現代化邁出了具有里程碑意義的一步。它以宏闊的戰略視野指明了前行方向，以扎實的政策工具提供了落實路徑。展望2030年，在中央的堅強領導與大力支持下，只要香港社會各界凝聚共識、勳力同心，嚴格按照規劃繪製的藍圖穩紮穩打，特區政府與廣大市民攜手並進，香港必將在強國建設與民族復興的壯闊征程中，展現出更加強勁的經濟韌性與獨特魅力，續寫「一國兩制」成功實踐的嶄新篇章。

上海市政協常委、滬港社團總會會長