

大公報社評

規劃定位高遠精準 舉措進取務實可行

——香港首份五年規劃出台系列評論之二

香港第一個五年規劃正式公布，標誌着香港發展跨入了中長期戰略規劃新時代。這不僅是香港特區治理體系和治理能力提升的重要里程碑，更是「一國兩制」成功實踐的又一重要標誌。這份被各界寄予厚望的規劃，是一個充分踐行以民為本施政理念、具備遠見的高度科學性與可執行性的發展總綱。規劃的出台向世人宣告，在由治及興的新征程上，香港已告別過去的被動應對式施政，堅定走向主動規劃、高效治理、造福市民的嶄新階段。

科學的戰略規劃，首先在於精準的戰略定位。首個五年規劃的科學性，首先體現在堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，全面精準對接國家「十五五」規劃，主動融入和服務國家發展大局上。規劃立足香港實際，緊扣「國家所需、香港所長」，一方面讓香港的獨特優勢轉化為服務國家的戰略價值，另一方面將國家的戰略機遇轉化為香港自身的發展動能，促成國家發展與香港進步同頻共振、互利共贏。

在發展布局上，規劃以北部都會區建設為戰略重點，積極打造新增長點，打破了香港過往「南重北輕」的歷史格局；在發展要素上，首次提出推動教育、科技、人才一體化發展，將科研、產業與人力資源科學地串聯成發展閉環。與此同時，規劃以「基礎互聯、產業錯位、規則對接、民生

相容」的科學思路深度參與粵港澳大灣區建設，參與高質量共建「一帶一路」拓展全球網絡。同時統籌發展與安全，在鞏固傳統優勢的同時積極打造新動能，這正是新時代科學治理的最佳體現。

拚經濟、謀發展的出發點和落腳點，是讓每一位市民都能共享發展紅利，提升市民的幸福感、獲得感。首個五年規劃最受熱議的，就是與每個人息息相關的民生內容。規劃專門將「提升民生福祉」獨立成篇，直擊香港市民最關心、最痛切的急難愁盼問題。在住房領域，從五年落成約19.6萬個公營房屋單位的具體目標，到承諾在2030年解決劣質劏房問題的堅定決心，以空前的魄力解決房屋問題，推動基層市民從「有得住」到「住得好」。在醫療衛生領域，規劃展現了從「重治療」向「重基層預防」的結構性轉變，全面深耕社區健康支援網絡，力求從源頭減輕市民的就醫負擔。在扶貧與弱勢人群保障上，規劃通過大力擴展「社區客廳」與課後託管服務，引入「政商民」跨界別合作，為基層家庭「造血賦能」。精準有力、充滿溫度的民生布局，真正讓發展成果實實在在惠及每一位市民。

藍圖再美，若無落實機制也會淪為空中樓閣。規劃的另一大亮點，在於其具備極強的可行性。特區政府建立了「五年規劃統領、年度施政落實、財政預算支持、年度述職匯報」的實施

保障機制，確保每一項長遠戰略都有對應的財政支持與部門落實，讓規劃真正能夠落地生根。規劃還借鑒國家制定五年規劃的經驗，引入指標管理。規劃全文共設立105個指標，包括22項載於首篇的主要指標。對於土地房屋等政府可控、社會關切的領域，設立剛性約束指標，完不成就要問責。這充分體現了行政團隊勇於擔當、自我加壓的決心。再配合動態監測、中期調整機制，以及行政長官向中央政府年度述職的體制保障，形成了強大的執行問責閉環，確保宏偉藍圖「日日有進展、年年有成效」。

當然，香港制定五年規劃是破天荒的新生事物，難免伴隨質疑和不同聲音。比如，某些西方媒體對香港習慣性抹黑，認為五年規劃意味着香港放棄了自由市場與「小政府大市場」模式，感嘆香港「回不到過去了」云云。這種陳詞濫調無疑是對現代市場經濟的無知與偏見。五年規劃不等於計劃經濟，而是給未來一個清晰、透明的戰略預期。市場依然是資源配置的主體，香港的自由港地位、普通法制度和資金自由進出等「兩制」優勢在規劃中得到堅決捍衛。「回不到過去」是事實，因為香港不可能永遠停留在過去，必須走向更具競爭力的未來。在全球大變局之下，西方主要經濟體都在強化政府的戰略引導與產業政策，香港加強規劃引領和治理升級正當其時。

除了這些顯然帶着偏見的抹黑聲音，個別媒體和市民對規劃部分內容也有一些擔憂，例如認為規劃中涉及民生的「約束性指標太少」、推進力度不夠等。其實，這些擔憂是完全不必要的。五年規劃主要看長遠和全局，指標設定也應實事求是、適時調整。一些政府能調動資源控管的領域，比如土地供應、公營房屋落成量，適宜列入約束性指標，體現政府擔當精神、自我加壓；但是也有一些易受大環境影響、需要及時調整的指標，比如進出口貨值、物價指數等，列為「預期性指標」更合乎經濟規律，是更負責任的做法。至於市民關心的託育率、醫療輪候時間等，則可由每年的施政報告作為「施工圖」動態調節、精準施策。這不能簡單解讀為規劃推進力度不夠，而是規劃科學性、靈活性的體現。

第一個五年規劃既是香港融入和服務國家發展大局的應有之義，也是特區破解深層次矛盾、實現高質量發展與民生改善的必由之路。五年規劃絕不僅是特首和政府的事，而是屬於全香港和每一位市民的共同藍圖。社會各界既是宏偉藍圖的受益者，更應成為推動規劃落實的建設者、監督者。正如李家超所說，五年規劃落實「就好比扒龍舟」，船上的每一個人都是同舟人，大家齊心奮力划槳，「香港號」才能乘風破浪，在由治及興的新征程上不斷向前。

特首：與立法會議員崗位不同 目標一致
落實五年規劃如扒龍舟 需齊心向前



行政長官李家超昨日（17日）上午10時30分出席立法會行政長官互動交流答問會，就前日公布的《香港第一個五年規劃》及2026年施政報告回答議員提問，涵蓋人工智能、勞工、北部都會區、民生福祉及說好香港故事等議題，共有16位議員發問及提出意見。

李家超表示，政府與立法會只是崗位不同，但目標一致，議員可在各自熟悉的領域推動及解說五年規劃。落實五年規劃如同「扒龍舟」，每一位立法會議員都是不可或缺的龍舟推手，需要齊心協力推動香港向前發展。立法會主席李慧琼表示，議員將與政府緊密協作，協助評估規劃落實情況，將五年規劃願景轉化為實實在在的施政成效。

大公報記者 李千泓

李家超在開場發言表示，今年是國家「十五五」規劃開局之年，也是香港邁向「由治及興」的關鍵之年。《香港第一個五年規劃》出台，標誌着香港發展進入更宏觀策略謀劃、以長遠謀全局、以改革開新篇的公共治理階段。規劃主動對接國家「十五五」規劃，充分發揮「一國兩制」下香港同時擁有國家機遇和國際機遇的獨特優勢。

李家超表示，五年規劃是系統謀劃未來五年經濟和社會發展的部署藍圖，2026年施政報告則是實踐五年規劃的年度行動方案，兩者一脈相承。五年規劃共制訂105個指標，施政報告則訂立284個涉及83個範疇的指標，落實五年規劃的方向和要求，並闡述行政長官按香港實際情況制定的重要項目。

在不同範疇向公眾解說

李家超強調，施政報告最終目的是改善民生，而改善民生需要資源，資源來自經濟發展。政府推動產業多元化及升級轉型，實現高質量發展，就是希望創造更多經濟紅利，讓市民共享發展成果。

李家超指出，五年規劃自今年2月宣布制定後，獲立法會積極參與，政府其後展開

公眾諮詢，共收到超過1.7萬份意見，形容五年規劃是「眾志成城的藍圖」，屬於香港，也屬於每一位市民。

答問環節中，立法會議員陳克勤關注五年後市民在經濟、民生、住屋、教育及就業等方面能否有改善。李家超表示，五年規劃已訂明相關主要目標，最終目的就是提升民生福祉。他指出，規劃落實要經過五份施政報告，行政長官每年述職時亦須交代五年規劃落實情況，確保工作持續推進。

立法會議員邵家輝讚揚特區政府帶領破局，並詢問議會如何配合五年規劃。李家超以船長作比，指領導者責任是建立團隊，期望15位局長皆為各自領域「最叻嘞個」；他強調議員既反映民意亦需引導民意，雙方目標一致、崗位不同，應各自發揮影響力，攜手推動政策落地。

立法會議員陳勇建議建立更清晰的進度公布機制，讓社會定期了解五年規劃落實情況。李家超表示，政府已為施政報告訂立284個指標，議員亦可在熟悉的領域提出自己的指標，協助政府向社會講解政策重點。

談到行政立法共同推動五年規劃，李家超以「扒龍舟」作比喻。他指出，議員當中有不少來自金融、航運等不同範疇的專



▲行政長官李家超昨日出席立法會答問會，就五年規劃及施政報告回答議員提問。

李家超Fb

才，如果認同五年規劃方向及施政報告的指標和措施，便可以積極推動和向公眾解說。他強調，政府是第一責任人，會全力推進工作，但不少政策及指標需要社會共同參與，「就好比扒龍舟」，船上每一個人都要齊心奮力划槳，龍舟才能馳騁向前。

將願景轉化為施政成效

李家超會後在社交平台表示，感謝各位議員對《香港第一個五年規劃》及施政報告的重視和關心。五年規劃凝聚各界共同參與的集體智慧，希望規劃及施政報告在立法會獲充分討論及議員支持，一起「以長遠謀全局，以改革開新篇，促發展創機遇，惠民生向未來」。

立法會主席李慧琼在社交平台上表示，立法會議員作為民意代言人，將繼續與行政長官及特區政府緊密協作，積極反映市民所思所盼，並協助政府定期對五年規劃實施情況進行評估。她表示，議員會與政府共同努力，將五年規劃的宏偉願景轉化為實實在在的施政成效，創造更多發展紅利，讓廣大市民共享成果，提升幸福感、獲得感。她期待立法會與特區政府「同心同行」，為香港開創更繁榮、更美好的新篇章。

因地制宜推出措施
營造友善生育環境

【大公報訊】記者龔學鳴報道：香港新一份施政報告提出11項「組合拳」措施鼓勵生育，行政長官李家超昨日早上出席電台節目回應市民提問時表示，生育是個人重要決定，政府措施是要明確告訴大家，如果想生育但有顧慮，政府會盡力而為地協助。

李家超坦言，扭轉生育率並不容易，這是全世界都出現的問題，各地政府推出相關措施類別亦很接近，需要因地制宜推出措施，克服結構因素。通過問卷或智庫研究可以看出，社會整體教育及工作文化、追求自由生活等因素，都會有所影響。

對於政府鼓勵生育措施，坊間亦有議論，認為應當提高部分補貼。李家超表示，不能保證將某個項目提高至哪一個數額，生育率就會增加。政府營造友善生育環境是盡力而為，亦是針對研

究如果有母親感到顧慮，會有措施協助。有市民質疑為何沒有恢復2500港元學生津貼，亦有市民表示，目前工作環境不穩定，令年輕員工不敢考慮生育。

李家超回應，政府會為必需的項目提供公帑，但如果針對個別人士就需要研究，因為「無差別」地使用公帑未必最好。如果有些人被公司無理解僱可以向勞工處投訴，明白有些行業發展較慢，政府有措施協助中小企。

李家超再強調，施政報告有兩大目標，就是發展經濟、改善民生，希望所有市民生活更好。雖然預期未來香港經濟向好，但每個人實況不同，行業亦不同，政府會盡力照顧。政府很重視教育、社福和醫療，這三方面開支最大，但未必能夠百分百照顧每一個人。他希望市民明白政府資源有限，而且正面對財赤，亦要發展北都，未來仍需發債。

宏福苑揭腐敗問題
推動改革「治好病因」

【大公報訊】行政長官李家超昨日出席電台聯播節目時表示，宏福苑大火反映出一些腐敗問題，強調政府會在獨立委員會提交報告後，進一步改善法律、管理及制度，處理好「病因」，防止住戶再遭剝削。

李家超在電台節目表示，施政報告有兩大目標：發展經濟、改善民生。雖然預期未來本港經濟向好，但每個人實際情況，包括所處行業也不同，政府的政策未必能針對性直接幫助到個人，但政府會盡力照顧，做好兜底。李家超強調，政府很重視教育、社福和醫療三方面，這三方面的開支最高。但希望市民明白政府的資源有限，而且正面對財赤，也要發展北都，未來可能仍需要發債。

強調沒放棄租置計劃

有屋居民來電表示，很難抽到居屋，即使抽中亦要用很多

錢買樓，基層市民未必有能力負擔，希望政府能重推租置計劃。李家超回應表示，租置計劃推出至今多年，39個屋邨中仍有約15%單位未售出，顯示計劃本身存在一些問題。而經過諮詢和內部研究，有支持重推計劃，也有不支持的意見。他說，政府沒有放棄租置計劃，房屋局會研究如何處理計劃的定價及管理問題，包括未賣出的單位。他強調，希望政府的措施可以聚焦幫到絕大部分人士。

此外，有聽眾來電表示，宏福苑大火反映業主大會授權票的問題。李家超說，這方面需要研究，做到合理管控。宏福苑大火反映出一些腐敗的問題，一定要治好「病因」，只有處理好「病因」，壞心腸的人，才不會剝削良好的住戶。在獨立委員會提交報告後，政府會在法律、管理及制度等方面做得更多，屆時會有所公布。

「本地勞工優先」 夥商界推青年就業計劃

【大公報訊】記者李千泓報道：行政長官李家超昨日上午出席行政長官互動交流答問會，就前一日公布的香港首份五年規劃及2026年施政報告向議員解釋政策、回應提問。

身兼房委會委員的立法會議員梁文廣關注，政府為家有初生嬰兒、申請白表居屋的家庭提供九成半按揭，能否將相關生育政策延伸至其他「夾心家庭」，包括子女已過初生階段的家庭，以及單身或準備結婚的年輕人，讓他們有較穩定居住環境。

李家超表示，這涉及公共資源分配問題。他指出，推出針對性措施除了要考慮政策目的，也要評估一旦延伸至更大範圍，政府的財政承擔能否持續，因此「政

策的持續性必須要確保資源的持續性」。勞工界議員林偉江表示，面對行業轉型、人工智能取代職位及輸入勞工等問題，工會及工友關注政府會否為輸入勞工審批訂立更清晰基準，例如當失業率達到某一水平，便自動將相關行業納入第二級審批，甚至暫停輸入。

李家超重中，「本地勞工優先」是百分百政策，但香港就業亦依靠企業營運。他指出，若企業因人手不足無法運作，最終亦可能影響就業崗位，因此政府會在嚴格審批下容許真正有需要的企業補充人手。

青年發展方面，民建聯周浩鼎關注政府與商界推出為期兩年的「三萬青年職位及實習計劃」，以及「聯合國青年領袖實

習計劃」，並詢問未來能否吸引外國優秀學生到香港半官方機構實習，協助說好香港故事及中國故事。

李家超表示，行政主導有助組織及凝聚社會力量，政府與商界共同出資，薪酬由5000元至11000元不等，部分職業為期最少六個月或更長，強調三萬個職位及實習屬額外計劃，希望各界共同協助青年發展。政府資源主要投放於香港青年到外地交流，尤其前往聯合國及其他國際組織；在資源有限下會以本地青年為優先，同時盡量讓世界各地青年來港交流，包括透過大學交換生、交流生計劃，以及「一帶一路」獎學金等渠道，其中獎學金名額已增至200個。