

# 擘畫長遠藍圖 闊步由治及興

## ——寫在香港特別行政區首個五年規劃公布之際



《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026-2030年）》16日正式公布。香港首個五年規劃的問世，是香港邁入由治及興新階段的關鍵舉措，是新時代「一國兩制」實踐的重要成果。這份綱領性文件立足新的歷史方位，主動對接國家「十五五」規劃，系統謀劃香港經濟社會發展長遠藍圖，為推動香港由治及興、實現高質量發展描繪了清晰路徑。

當前，香港經濟穩步向好，社會安定繁榮，市民正常生活和發展得到有力保障，為香港實施中長期規劃創造了不

可或缺的良好環境和社會基礎。面對世界百年變局加速演進，香港社會呼喚更具前瞻性、整體性的發展規劃。出台首個五年規劃，就是回應時代之問、破解深層難題，把香港的發展置於國家發展大局中通盤考量，為香港未來發展定方向、明目標、劃路徑。

這份五年規劃的問世，折射香港治理思路與發展模式的深刻轉變，是特區政府識變、應變、求變的主動擔當，體現「一國兩制」下治理能力的顯著提升。規劃秉持七大理念，「改革」二字貫穿全篇，體現了特區政府不避問題、實事求是的治理決心。規劃凝聚各界共識，將進一步提升特區治理效能，使發展方向更加清晰，資源配置更加有效，社會預期更加穩定，市民福祉和各地投

資者利益得到更充分的保障。同時，特區政府以五年周期統籌各項事業，建立目標明確、節點清晰、責任落實的推進機制，讓中長期戰略藍圖轉化為方向明確、可推進、可檢驗的務實行動。

規劃提出「有效市場」和「有為政府」更好結合，這一治理革新絕非弱化市場作用，而是強化政府戰略引導，充分激活市場活力，將制度優勢轉化為實實在在的發展效能，為破解香港長期積累的深層次矛盾提供有力抓手，讓「一國兩制」制度優越性和活力更加迸發，是「一國兩制」在管治實踐層面的創新探索。

今年是國家「十五五」規劃開局之年，對接國家「十五五」規劃，找準自身定位，是這份五年規劃最為鮮明的底

色。規劃強調鞏固提升香港獨特優勢，強化香港「四中心、一高地」建設，為香港更充分發揮「背靠祖國、聯通世界」的作用奠定更堅實基礎，把國家戰略機遇轉化為香港的發展動能。無論是做強傳統優勢、培育新質生產力，還是匯聚全球人才資源，這份規劃都對接國家發展需求，既用好內地廣闊市場與完整產業體系，又發揮香港國際化平台作用，將香港建設成為國家與世界的通道橋樑和世界上更具吸引力、更具活力和充滿機遇的國際都會，在強國建設、民族復興偉業中實現自身的更好發展。

發展的最終目的是增進民生福祉，讓廣大市民共享發展成果。這份規劃將改善民生內容單獨成篇，聚焦教育、青年、醫療、住房、就業、養老等領域投

入，明確提出在2030年內基本解決住宅大廈內的劣質廚房問題、五年內受惠於地區康健中心的累計人數達100萬、公立醫院病床數到2031年增至約3.5萬張等清晰的量化目標，積極應對人口老齡化和生育率下降等現實挑戰，直面市民急難愁盼，兼顧長遠制度建設與現實民生改善。

藍圖繪就，貴在落實。在新的歷史起點上，香港各界只要全面準確貫徹「一國兩制」，堅持「愛國者治港」，堅持和完善行政主導，讓有為政府善作善成、有效市場活力奔湧，全社會勦力同心，就一定能夠把首個五年規劃的宏偉藍圖轉化為美好現實，在更好融入和服務國家發展大局的征程上續寫新篇章，讓東方之珠綻放更加璀璨的光彩。



香港第一個五年規劃和新一份施政報告均提出要加快北部都會區建設，並提出按「一城五元素」布局北都大學城。

多名政界人士表示，兩份文件既保留了香港市場經濟的靈活與活力，又增添了中長期統籌的定力與方向，是「一國兩制」下行政主導治理模式的創新探索。文件提出的政策具有延續性和穩定性，讓市民、投資者及國際社會清晰了解香港的發展路向，並期望北都產業用地以新型產業為主，為日後大學畢業生和居民提供原區就業機會，減少跨區通勤，提升生活質素。

大公報記者 林楚然



▲北都產業用地將以新型產業為主，為日後大學畢業生和居民提供原區就業機會，提升生活質素。大公報記者蔡文豪攝



▲沙嶺數據園現已動工興建，將為香港提升算力。大公報記者林少權攝

全國政協常委唐英年表示，香港五年規劃充分體現了「新」時代、「新」形勢和「新」發展的需要，有助香港建立長期穩定的發展方向，主動對接國家發展的戰略，更好融入和服務國家發展大局。在世界百年未有之大變局的情況下，地緣政治複雜多變，日益緊張，香港要繼續發揮「一國兩制」優勢。香港五年規劃確立香港國際城市「內聯外通」的定位和獨特地位，深化國際交往，拓展全球合作網絡，搶抓發展新機遇。香港要鞏固提升「四中心、一高地」，加快粵港澳大灣區和北部都會區建設，以大學城、創科、產業和宜居宜業宜遊為發展目標，實現教育、科技、人才一體化的「新發展」。

立法會議員姚柏良指出，這是香港歷史上首次將中長期戰略

規劃與年度施政報告同步編制並合併發表。這項破格舉措不僅主動深度對接國家「十五五」規劃，更將系統思維與前瞻戰略高度融合，首次在規劃文件中設立預期性及約束性指標，打破了舊有思維和做法，體現了香港步入由治及興新階段下，特區政府推動「良政善治」與提高治理效能的管治新典範，為香港長遠的多元高質量發展立牌築基、開闢新篇。

### 「一國兩制」下創新治理模式

立法會議員洪錦鉉認為，香港的五年規劃並非以規劃取代市場，而是一份前瞻性、戰略性、方向性的引導文件，不制定過度細化的硬性指標，以保留市場彈性。它與每年的施政報告相輔相成。五年規劃繪藍圖，施政報告作年度落實進度報告。這種制度

設計，既保留了香港市場經濟的靈活與活力，又增添了中長期統籌的定力與方向，是「一國兩制」下行政主導治理模式的創新探索。

新界北立法會議員譚鎮國相信，北部都會區發展在兩份文件均佔重要篇幅，政府就「熟地」產出量設立約束力指標、並就住宅落成量設預期性指標，對於逐步進入收成期的北都整體布局，具有政策延續性和穩定性，讓市民、投資者及國際社會清晰了解香港的發展路向。隨着北都陸續進入回收期，期望由財政司司長領導的跨部門委員會，盡快制訂涵蓋批地、地價優惠、財政資助及稅務減免在內的專屬優惠政策包，吸引領航企業進駐；並盡快與內地相關部門磋商打通人流、物流、數據流及資金流「四流」的落實時間表，為發展拆牆鬆

綁、掃除制度障礙，釋放北都最大發展潛力。

### 大學城與社區有機結合

北部都會區諮詢委員會成員、打鼓嶺區鄉事委員會主席陳月明表示，期望大學城「一城五元素」布局可深化城鄉共融，實現共贏。她認為，大學城不單是教育設施，更應與周邊鄉村、產業和社區有機結合，讓原區居民、青年和畢業生都能共享發展成果。她還表示，目前，區內的沙嶺數據園區已動工，預計2032年提供達每秒18萬千萬億次浮點運算次數的算力，期望能為香港發展人工智能提供算力支持，成為區域先進數據及算力樞紐；亦期望區內產業用地以新型產業為主，為日後大學畢業生和居民提供原區就業機會，減少跨區通勤，提升生活質素。

## 青年：北上逐夢通道將更寬廣

【大公報訊】記者林楚然報道：香港發表首個五年規劃及新一份施政報告，正在杭州出席「APEC Young Entrepreneurs Conference」的香港青年代表都十分關注，他們樂見很多政策措施與青年人息息相關。代表團成員邱家進表示，很期待施政報告提出成立國際青年人才交流基地，以及與國際組織合作，開拓更多青年走向國際的機會；另一成員何沛林表示非常支持政府積極開拓青年發展新領域，聚焦金融、航天科技、高端科研及AI等重點領域，貼近國家與香港的未來發展所需。

### 聚焦交流實習就業創業

全國青聯常委穆家駿認為，



▲五年規劃和施政報告助力青年突破發展邊界。大公報記者林良堅攝

要，體現了特區政府把青年視為未來主人的誠意。這些措施精準對接國家發展大局，讓香港青年在融入大灣區及國家發展中找準定位，向世界說好中國故事和香港故事。可以預見，未來五年，香港青年北上逐夢、國際闖蕩的通道將更加寬廣。

中華全國青年聯合會副主席、青年發展委員會副主席梁毓偉指出，五年規劃不乏聚焦青年在交流、實習、就業、創業等領域的訴求，培育契合國家所需、發揮香港所長的青年人才的核心內容；與之相呼應，新一份施政報告推出覆蓋青年全發展周期的扶持政策，以務實、多元、精準的政策舉措，助力青年突破發展邊界，從而在融入並

服務國家發展大局中實現個人成才與價值提升。

香港菁英會主席黃進達表示，五年規劃的第十九章以「促進青年、婦女、家庭及和諧社會發展」為題，明確提出「開拓青年發展空間」及「支持青年逐夢前行」兩大專節，並在其他章節中貫穿青年交流、實習、就業和創業等內容，全面闡述了特區政府對青年發展的政策方向。而施政報告提出，將陝西省的延安革命紀念館列為第二個香港特區在內地的青年愛國主義教育基地，相信相關項目能有效提升青年的民族自豪感和文化自信，讓愛國愛港精神代代相傳。

## 「工作影子」計劃 培育青年參與地區工作

【大公報訊】記者林楚然報道：施政報告提出，在地區民政事務處及區議員辦事處推行「工作影子」計劃，培育更多青年參與地區工作。多名地區工作者稱讚計劃十分有新意，相信有助青年人加強地區治理的了解，吸引他們參與地區工作發揮力量，貢獻社會。

沙田區議員、青年發展委員會委員李貞儀指出，對於推出全新地區治理青年培訓計劃有共鳴。她說，未來青年人將有機會夥拍議員辦事處實踐「工作影子」計劃。讓青年朋友親身走在最前，體驗不同類型的地區工作，絕對有助青年人加強地區治理的了解，為日後培育更多青年人才參與地區工作發揮力量，貢獻社會。她又說，較早曾與區內的中學生合作推行「區議員助理暑期實習計劃」，讓同學親自走訪社區調研，落區了解市民需要，學習處理社區求助。這一連串的工作有助啟發同學對社工、公共行政等專業領域的認識和興趣，更對同學規劃未來的路向更有信心。

### 地區工作者盼增名額

東區分區委員會（北角東）委員、工聯會港島太北區社區幹事王啟龍表示，「工作影子」計劃十分有新意，但每區只有10個名額數量不足，希望可以增加名額。對於施政報告提出，政府連同商界推出為期兩年的三萬青年職位及實習計劃，相信相關措施對初入職場的青年是「及時雨」。他還表示，目前青年面臨的主要問題是向上流動空間受限、生活開支高昂、住屋負擔重，希望政府未來可以推動多元平台幫助青年提升競爭力。



▲「工作影子」計劃培育青年參與地區工作，發揮力量貢獻社會。大公報記者何嘉駿攝