



評論
th

首個五年規劃開新局 香港重塑時間、產業、空間三張圖



議事論事

林順潮

香港首個五年規劃正式公布，為2026至2030年的經濟和社會發展定下中长期藍圖。這份規劃在國家「十五五」規劃開局之年編制，既立足香港自身發展需要，也主動對接國家發展戰略。規劃明確指出，未來五年香港肩負「發展自身、貢獻國家」的雙重使命，要在鞏固既有優勢的同時培育新動能、改善民生，更好融入和服務國家發展大局。筆者認為，理解這份規劃，可以看香港正在重新繪畫的三張圖：

第一張圖是發展的「時間表」。無論是北都建設、產業轉型，還是醫療、住房、安老等民生改革，都是關乎香港高質量發展的長期工程。首個五年規劃的重要意義，在於第一次以五年為周期，把香港的經濟和社會發展放在更長的時間坐標上統籌部署。規劃提出建立「五年規劃統領、年度施政落實、財政預算支持、年度述職匯報」的實施機制，並進行動態監測、中期評估和總結評估；施政報告則負責把中长期目標逐年轉化為具體任務。

這意味未來施政不僅要交代「今年做什麼」，也要對照五年規劃，逐年檢視階段性成果，確保每一步都朝着五年規劃的目標推進。土地開發、產業培育、人才政

策和公共服務改革，都需要穩定的政策方向、清晰的階段目標，以及可持續跟進的落實機制。五年規劃真正帶來的改變是能逐步形成由規劃、落實、監測到評估的完整治理閉環，推動結構性改革由年度部署走向中长期落實。

第二張圖是產業的「增長圖」。金融、航運、貿易等仍然是香港的重要優勢，規劃明確提出鞏固提升「四中心一高地」；但另一條主線同樣清楚，就是加快培育新質生產力，推動生命健康、人工智能及機械人等新興產業發展。規劃指出，本地創新活動總開支佔本地生產總值的比重，力爭在2030年後達到3%；製造及新型工業增加值佔本地生產總值的比重，同樣爭取在2030年後達到5.5%。香港未來的增長不能只依靠既有優勢，還要讓科技真正走向產業。

人工智能尤其值得關注。規劃把AI定位為香港未來發展的重要產業，走「AI產業化、產業AI化」兩條路：一方面發展人工智能及機械人等新產業，另一方面推動AI與生命健康、製造等領域深度融合，並支持中小企業加快應用。對香港而言，AI的價值在於提升金融、醫療、專業服務、物流等既有優勢產業的效率和國際競爭力。

第三張圖是香港的「空間圖」。規劃

以「南金融、北創科」引領未來空間布局，推進北都大學城、新田科技城、河套深港科技創新合作區香港園區等建設，把北都定位為高等教育、科技創新、產業發展和人才集聚的重要載體，也是香港深度參與大灣區建設、融入和服務國家發展大局的主平台，以及發展新質生產力的新引擎。但北都真正的成敗，不能只看推出多少土地、建多少住宅。更重要的是，能否把大學、科研、企業、住房、交通、醫療和商業配套一起做好，讓企業願意落戶，讓青年可以在那裏讀書、工作、創業和生活。

三張藍圖，最終都要落實到改善民生。規劃明確提出以民生為本，優先回應房屋、醫療、教育、就業、安老等深層次民生訴求。這背後反映的，是香港人口結構正在發生的變化：一方面，人口高齡化令醫療、照顧和安老需求持續增加；另一方面，生育率下降、青年發展和家庭支持亦需要長期回應。

民生政策不能只理解為增加福利或公共開支，而要與香港未來的人口、產業和城市發展放在一起看。發展創科，要創造新的就業和向上流動機會；建設北都，要同時有住宅、學校、醫療和生活配套；發展醫療科技，既要形成產業，也要讓創新真正惠及病人；推動大灣區融合，也可以為青年發展、跨境醫療和安老提

供更多選擇。

三張圖最終都指向一點：香港如何更好服務國家發展大局。香港的優勢，根植於「一國兩制」和基本法確立的制度安排，也體現在國際金融中心、高端專業服務和國際化營商環境等方面。過去，香港是連接內地與世界的「超級聯繫人」；未來，更要成為創造價值的「超級增值人」和共同發展的「超級合夥人」。

「超級增值人」是在連接之上創造更高價值。科技和產業發展，需要長期資本，也需要法律、會計、保險等專業服務支撐。香港可把制度、資本與服務等優勢結合起來，幫助企業降低融資和合規成本，提升風險管理、國際認證和市場拓展能力，讓合作從簡單對接走向能力提升和價值放大。

香港還要成為國家發展中值得信任、能夠共同創造價值的「超級合夥人」。面對生物醫藥、人工智能、微電子、新能源及先進製造等新興產業，香港不應只是提供通道，而要深度參與其中，把自身優勢轉化為推動產業發展、深化國際合作和服務國家所需的實際能力。這正是首個五年規劃的更深層意義：通過重畫時間、產業、空間三張圖，讓香港在國家發展大局中發揮更大作用。

藍圖已成，關鍵在於落實；下一步，就是把規劃目標逐項轉化為改善民生、推

動產業升級和服務國家發展的實際成果。規劃本身已提出跨部門協作、責任分工、動態監測、中期評估和總結評估等機制。真正的考驗，是能否把方向和目標逐項變成看得見的成果。五年後，香港是否形成新的產業增長點，北都有否真正聚集企業和人才，人工智能能否進入產業和公共服務，青年、房屋、醫療、安老等民生領域有否實質改善，都將是檢驗規劃成效的重要標準。

在落實過程中，亦可考慮進一步拓展新增長點。規劃對北都、創科和教育發展已有重要部署；更進一步，醫療亦可有更清晰的產業定位。這裏的醫療，既包括高質量醫療服務，如專科服務、醫療旅遊和跨境醫療；也包括生物醫藥科技創新，如臨床試驗、創新藥械、智慧醫療和科研轉化。香港具備醫療專業、國際標準、服務能力和科研基礎，未來可更系統地推動醫療服務與生物醫藥創新協同發展，使醫療不只是民生保障，也成為香港高質量發展的重要產業和新增長點。

「凡事預則立，不預則廢」。香港已經有了第一張屬於自己的五年發展藍圖，關鍵就在於以行動落實規劃，以成果回應期待，把藍圖真正變成市民看得見、企業感受得到、國家用得上的發展實績。

港區全國人大代表

民生指標彰為民決心 落實執行需改革賦能



港事港心

譚錦球

行政長官李家超新一份施政報告，惠民生成最大亮點，敢於觸及香港民生的難點、痛點，在獎勵生育及幼兒照顧、學生精神健康、養老及照顧者支援、舊區重建和舊水管更換等民生福祉建設上，給出清晰量化目標，展現施政為民的決心、積極作為的工作新風。民生難題冰凍三尺，強力破冰仍需改革賦能，政府要以推動北都建設同樣的執行力，來推動民生建設工程的落實，回應市民訴求，轉變工作作風，以實幹增市民信心、推民生建設更上層樓。

新一份施政報告的民生舉措非常細緻，如鼓勵生育11項舉措，第二名新生兒獎勵金提高至3萬元、免稅額增至16萬元、購置物業減免2萬元印花稅等；在照顧長者上，增3000張服務券及13個新設施，對照顧者難題，提出增低收入照顧者津貼一成、推出「社區照顧者飯堂」；在精神健康上，延續學校三層應急機制，增設一間精神健康綜合社區中心等。

回應市民的最大關切

這些量化的民生建設舉措，回應了市民的最大關切，直擊民生最痛點，貼心到位，令市民感到欣慰、看到希望，亦為政府施政得到民意支持打下穩固基礎。

施政報告能直面民生痛點，展現的是政府施政為民的態度，這些民生舉措落實是否到位、落實速度如何，直接影響市民的獲得感和幸福感指標。

事實上，許多民生問題的堆積，與政府相關部門的盡忠職守程度相關聯。施政報告直面民生痛點、提出量化舉措，成為政府大刀闊斧改革工作作風、切實提升為民服務質素的起點

和推動力，市民期待政府能以新的工作作風、展現雷厲風行的執行力，兌現民生厚重承諾。

各界欣喜地看到，在北都建設推進上，特區政府已展現出這種改革賦能、高效執行的能力。施政報告剛公布，政府有關部門即正式推出洪水橋三幅校園用地接受申請，並預留100億元支援院校建設；宣布北都專屬法例今年內通過、明年首季生效等。特區政府在發展黃金儲備及市場等大宗商品生態圈、在組出海專班助力內企出海、在改革上市制度助科企在港上市等增香港經濟發展動能上，展現出政府主動改革、高效執行的施政新風，社會各界期盼在民生福祉建設上，公務員隊伍亦能展現改革精神、提升執行力。

形成支持青年發展的合力

施政報告在助力青年就業和發展上，推出「三萬青年職位及實習計劃」、成立「國際青年人才交流基地」等，並在多個層面搭建港青發揮優勢、貢獻國家的舞台。政府可發揮愛國愛港社團力量，匯集社會資源，形成各界重視青年發展、為青年成長搭建舞台的合力，給青年以希望、為香港創未來。

報告提出加強關愛隊伍服務培訓，這令愛國愛港社團倍感振奮鼓舞。關愛隊不計回報、全力服務社區和弱勢社群，通過培訓提升關愛隊服務的專業性，讓關愛隊員的價值發揮更大化。同時，施政報告全面體現灣區協同發展，民生福祉建設通過灣區協同推進，更務實、快有效。我們愛國愛港社團贊同、支持這份施政報告，將積極宣講報告、全力支持政府施政，讓民生福祉舉措加快落實，大力提升市民的獲得感幸福感。

全國政協常委、香港友好協會會長、香港義工聯盟主席



學者論衡

倪外

特區政府近日公布香港首個五年規劃。香港首次制定五年規劃，與國家「十五五」開局相銜接，是特區堅持行政主導、主動對接國家發展戰略、凝聚社會共識的行動綱領。規劃立足香港實際，明確發展方向、任務目標、策略重點和實現路徑，提出建設更開放、更包容、更自由、更繁榮、更安全的香港。

一、明確未來五年香港產業經濟發展重點領域

規劃明確，香港將鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐，加快建設國際創新科技中心，打造國際高端人才集聚高地。規劃把「四中心一高地」並置，實質是要在保持香港傳統優勢的同時，培育創科成為新的經濟支柱，推動香港從服務型經濟體向「服務+創新」雙輪驅動轉型，推動香港經濟結構向多元支柱升級，是對香港經濟底層結構的主動調整。同時，其他各領域部署共同指向「價值提升」。金融強調服務實體經濟，賦能新經濟業態；航運航空強調綠色化、智能化、高增值化；貿易強調供應鏈管理、數字貿易和跨境電商；創科強調構建「三大創科園區、五大研發機構」新格局，聚焦生命健康、人工智能與機械人、微電子、先進製造等，推進新型工業化。未來五年香港經濟結構有望從偏重金融地產逐步轉向「金融+創科+高端專業服務」的多元格局。

二、北部都會區發展進入快車道，粵港澳大灣區建設迎來關鍵突破

規劃以「南金融、北創科」定位香港未來空間格局，加快北部都會區

建設。北部都會區是香港破解「南重北輕」、拓展產業空間、承接創科轉化的戰略載體。北都大學城設新田、洪水橋、打鼓嶺三個大學城，推動教育、科技、人才一體化；河套深港科技創新合作區、新田科技城、沙嶺數據園區、洪水橋產業區、流浮山數碼科技樞紐、打鼓嶺新興產業基地等構成多元產業平台，在香港境內構建了「基礎研究—技術攻關—成果轉化—產業孵化」的完整鏈條，並借助大灣區內地城市的製造能力和市場規模實現產業化。北部都會區未來發展，需要土地、資金、人才和制度等同步到位。

粵港澳大灣區建設方面，規劃圍繞科技創新合作、基礎設施「硬聯通」、規則銜接「軟聯通」、三地居民「心聯通」和重大合作平台建設展開。大灣區建設的關鍵突破，在於要素流動和規則銜接。香港擁有普通法制度、國際規則經驗和全球網絡，內地擁有完整產業鏈、龐大市場和製造能力，各自優勢互補性強。規劃推動專業資格互認、法律仲裁協作、跨境醫療、數據流動和口岸通關優化，目的正是降低兩地要素流動成本，把制度差異轉化為制度互補。香港以河套為重點，繼續參與前海、南沙、橫琴、河套等平台，與深圳實現「合作研發、協同轉化、共享發展」。

三、持續優化民生，提升香港市民生活幸福感，發展獲得感

規劃以「切實提升民生福祉」為目標。民生規劃的要義，在於把經濟發展成果轉化為市民可感知的生活改善，並以此鞏固社會共識。房屋是香港深層次矛盾的核心，規劃以公營房屋供應、簡約公屋、劣質劏房治理、置業階梯優化和土地儲備為主要抓手，緩解居住壓力、改善基層生活尊嚴，

並為青年置業和向上流動創造條件。醫療、教育、青年、勞工、安老等領域同步推進，回應人口高齡化、勞動力供給、技能轉型等結構性挑戰。只有讓市民從發展中獲得實實在在的好處，五年規劃才能形成廣泛社會基礎，香港的長期繁榮穩定也才有更堅實的保障。

四、香港在全球新發展格局中服務國家的獨特作用更加凸顯

規劃明確，香港要發揮「一國兩制」下背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，扮演好「超級聯繫人」和「超級增值人」，深化國際交往合作，強化國際法律及解決爭議服務、區域知識產權貿易、中外文化藝術交流等功能，推廣中國標準，深度參與高質量共建「一帶一路」。規劃把香港的國際化優勢與國家高水平對外開放需要對接起來。當前全球供應鏈重組、科技競爭加劇、單邊主義和保護主義抬頭，國家更需要一個熟悉國際規則、連接全球市場、提供風險管理和專業服務的門戶。香港作為全球唯一實行中英雙語普通法的司法管轄區，擁有無可比擬的優勢。香港的獨特作用在外部複雜的環境中更加凸顯出來。規劃把香港置於國家發展大局中定位，在國家高水平開放中持續提供獨特價值，其國際競爭力也將獲得更穩固的支撐。

規劃強調行政主導、跨部門協作，把「有效市場」和「有為政府」更好結合，確保各項任務可操作、可考核、可問責。香港首個五年規劃是由治及興階段的重要里程碑。堅持「一國兩制」方針，落實規劃部署，香港可在服務國家發展大局的同時，實現自身高質量發展，不斷增進市民福祉。

全國港澳研究會理事、上海社會科學院港澳研究中心研究員

高市改組內閣 難改日本政治慣性



國際關係

陳洋

繼自民黨完成人事調整後，自民黨總裁、日本首相高市早苗17日改組內閣，有7人首次入閣，包括聯合執政黨維新會的前幹事長中司宏。此番看似動靜不小的黨政人事調整，實則是一場保守求穩、妥協制衡的政治操作，充分暴露了當下日本政壇固化僵化、改革乏力的深層困境。

此次是高市去年10月上台以來首次改組內閣，但總體的特點不是「大換血」，而是「穩骨架」。作為關鍵閣僚的內閣官房長官木原稔、財務大臣片山皋月、外務大臣茂木敏充、防衛大臣小泉進次郎以及經濟安擔擔當大臣小野田紀美等均繼續留任，形成了內閣的「不動骨架」。這些關鍵閣僚的調整與否，直接關係到財政、外交、防衛、經濟安保等當前日本政府最敏

感也最核心的領域。高市沒有對這些關鍵閣僚進行調整，反映出其求穩的心態，不希望內閣骨架出現變動，尋求延續當下的內外政策。比如，高市政權今年底將完成修訂「安保三文件」，而此時若更換防衛大臣，勢必會影響相關審議，進而延遲日本的「再軍事化」進程。再如，片山皋月的留任，則能向金融市場傳遞明確信號，即現有財政政策的連續性不會被輕易打破。

當然，高市此番內閣改組也是明年的自民黨總裁選舉布局。此次留任內閣的茂木敏充、小泉進次郎，均為2025年自民黨總裁選舉中高市的主要競爭對手，尤其是小泉，在去年總裁選舉第一輪投票中，獲得80張國會議員票，遠高於高市的64張。因此，高市此次將潛在競爭者們「封印」在內閣，就是為了盡可能削弱他們的參選動力和政治資源積累，為自己謀求連任創造更有利的黨內環境。更進一步說，高市

若能在未來一年穩住支持率、鞏固執政基礎，不排除其希望在明年自民黨總裁選舉中，推動黨內形成「無投票」率下實質競爭的總裁選舉局面，從而以較低的政治成本獲得連任，進而實現長期執政。

此次改組最受關注的變化，可能就是聯合執政的維新會首次有人進入內閣。去年10月就任首相後，高市曾推動維新會加入內閣，但當時維新會與自民黨剛剛組建聯合執政框架，對高市的執政能力仍持一定觀望態度，特別是彼時自民黨在眾議院的政治基礎相對有限，高市能否穩固執政仍存在不確定性。但今年2月高市率領自民黨贏得眾議院選舉歷史性勝利，增強了維新會繼續與自民黨深化合作的動力。此次維新會正式派員進入內閣，意味着雙方合作進一步制度化。對於高市而言，這有助於把維新會更緊密地納入執政體系，提高執政聯盟內部的溝通效率；對於維新會而

言，則意味着其將從「閣外協調」轉向「閣內合作」，同時也需要對相關政策的實施效果承擔更多政治責任。

總體來看，高市這種以穩定為優先的內閣人事安排，暴露出其政權的局限性。自去年10月上台以來，高市內閣支持率雖一度維持高位，但近期已出現下滑跡象，民眾對物價、社會保障和防衛政策的不滿有所累積。改組後的內閣在結構上仍顯保守，且部分曾捲入黑金醜聞的自民黨國會議員重返內閣，可能再次引發公眾對自民黨「自我淨化」能力的質疑。維新會的正式入閣雖強化了執政聯盟，但也意味着高市在推動規制改革等議題時，需要更多兼顧維新會的主張，政策協調成本可能上升。

展望未來，高市新內閣面臨的首要任務是秋季臨時國會。高市計劃在此次國會提出消費稅減稅相關法案，並推進「安保三文件」的修訂工作。這些議題直接關係

到她明年能否順利連任自民黨總裁，以及執政聯盟能否在明年初的統一地方選舉中保持優勢。改組後的內閣能否在政策執行上展現出足夠的效率與凝聚力，將是檢驗這次人事調整成效的關鍵。

總體而言，高市早苗的首次內閣改組更像是一次「鞏固性調整」，而非「刷新性變革」。它延續了自民黨傳統的權力平衡邏輯，優先確保核心政策的連續性與執政聯盟的穩定，卻在一定程度上犧牲了新鮮感與改革形象。對於一個上台近一年、正面臨內外部多重壓力的政權來說，這樣的選擇或許務實，但能否真正回應日本社會對變革的期待，仍存在很大的不確定性。在日本政治「換人不換政策」的慣性之下，這次改組是否只是權力結構的微調，而非方向的調整，將直接影響高市政權下一階段的命運。

遼寧大學日本研究中心客座研究員