

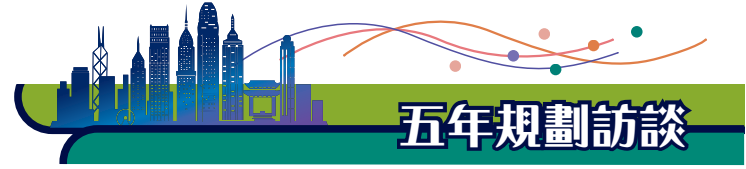
譚耀宗：政府決心破解深層次矛盾和問題 五年規劃為香港高質量發展開了好頭

編者按

香港特區首份五年規劃已正式發表，為香港未來五年發展作出頂層設計和戰略部署。規劃涵蓋「四中心、一高地」、北部都會區建設、粵港澳大灣區合作等重點範疇，並提出多項關鍵績效指標，與市民福祉和香港長遠競爭力息息相關。

為幫助讀者深入理解規劃的意義，《大公報》即日起推出系列訪談，邀請不同界別的專家學者，就相關主題分享真知灼見，既談機遇，也談挑戰，既論方向，也論執行；為讀者提供認識規劃的多元視角。

五年規劃訪談



9月16日，香港特區行政長官李家超在立法會發表《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026-2030年）》（以下簡稱《規劃》）。這是香港回歸以來首份五年規劃，規劃全面對接國家「十五五」規劃，為香港未來五年發展作出頂層設計和戰略部署。《規劃》約6萬字、分7篇28章，確立五大主要目標、提出22項關鍵績效指標（KPI），覆蓋了「四中心、一高地」、北部都會區建設和粵港澳大灣區合作等重點範疇。

香港再出發大聯盟秘書長、民建聯前主席、第十三屆全國人大常委委員譚耀宗在訪談時指出，制定出台五年規劃標誌着特區政府管治理念的重大轉變，展現了特區政府破解深層次矛盾和問題，推動香港高質量發展的決心。



譚耀宗表示，制定出台五年規劃標誌着特區政府管治理念的轉變。
資料圖片

①五年規劃積極回應市民關切，社會反應正面

問：規劃用了很大篇幅切實提升民生福祉，完善民生保障體系，您覺得有哪些回應民之所盼、讓市民有獲得感的亮點做法？

譚耀宗：五年規劃裏設立了多項發展指標，非常好，有指標就給政府一個壓力。其中，除了環保指標，大部分指標都是預期性的，只有北部都會區「熟地」5年產出量是約束性的，我認為這個指標體現了特區政府破解土地房屋問題的決心。政府把指標寫入規劃，就需要投錢開發，把「生地變熟地」。沒有土地開發，就沒有地方建公屋，建居屋。所以我覺得有了這個指標，香港市民的住房問題，再過幾年一定會有很大的改善。因為土地已經規劃出來了，工作已經做了。

問：香港社會面的反應怎麼樣？是否認同五年規劃的方向和部署？

譚耀宗：香港社會總體是贊成的，多數市民支持規劃方向，認同規劃的戰略意義。美西方一些別有用心的人一定會抹黑，但大家都認可五年規劃確實對香港發展有利、應當做，可以說五年規劃起到了凝聚社會共識的作用。從宣傳角度，五年規劃和施政報告分開發布會更好，合併發布會分散公眾的注意力。但是總的來看，特區政府在這麼短的時間內完成規劃並不容易，可以說是開了一個好頭。而且如果不拼在一起，分兩次發布，五年規劃和施政報告內容也很難分開。

②五年規劃有助特區政府轉變理念和作風

問：在這麼短的時間裏制定五年規劃不是一件容易的事，您覺得五年規劃的編制和實施，對於特區政府轉變觀念、增強跨部門協同有幫助嗎？

譚耀宗：有幫助。第一，過去反對派製造了很多障礙，行政主導很難落實，現在沒有這個問題

了，行政主導完全可以發揮，問題是該怎麼去主導？特區政府的主導力怎麼樣，主要是看公務員這支隊伍怎麼做。以前特區政府各部門都是各自為政，雖然也有發展藍圖，但是沒有合在一起，沒有一個總體的發展方向。現在有了五年規劃的指引，很多事情他們就明白該怎麼做，為什麼要這樣做了。五年規劃對特區政府來說也是一個約束，定了這個規劃以後，每年特首的施政報告、行政長官去北京述職的時候都需要匯報規劃的進展情況。

第二，五年規劃對政府來說是一個更加綜合的考驗。政府通常的跨部門合作是制定施政報告，現在難度提升到5年的規劃，要求他們從更長遠的角度謀劃工作，沒有藍圖的要制定藍圖，有藍圖的要把部門藍圖整合進政府藍圖中來推進。從部門內部來講，要克服過去重執行、輕謀劃的慣性，增強從五年長遠發展角度做頂層設計的主動性和能力。從部門之間來講，要打破部門壁壘，增強跨部門統籌協同。在人手都沒有怎麼增加的情況下，大家要一起去往一個目標去努力，難度確實很大，這不僅需要一個很好的內部紀律，還需要有一個理念牽引整個特區政府往前走，這跟以前服務市民的那個被動的態度是不一樣的。當然，公務員體系的轉變需要一個過程，需要有一段過渡期，大家要慢慢適應。

③五年規劃有利發揮香港獨特優勢，要調動社會各方面力量共同落實規劃

問：五年規劃為香港經濟結構轉型打開了空間，您覺得五年規劃對解決香港過去長期存在的空心化問題有多大的幫助？能不能真正讓一些有高附加值的產業落地？

譚耀宗：香港有很多優勢，但還沒充分發揮出來，動作比較慢，有些是人才不夠，有些是沒有資源。有了五年規劃，香港可以更好發揮這些優勢，可以吸納更多的產業來香港。比如教育，有了北都大學



▲北部都會區未來5年的「熟地」產出目標為900公頃，體現了特區政府破解土地房屋問題的決心。
大公報記者蔡文豪攝



▲北都大學城將培養「一帶一路」沿線國家的人才。
大公報記者林良堅攝

④北部都會區建設要產業先行，做好產學研結合

問：規劃把加快北部都會區建設擺在突出位置，將其定位為香港未來的經濟增值和新增戰略發展空間，承載了創新科技、高等教育等功能。從規劃內容看，您覺得北部都會區建設該如何發揮好香港的科研優勢和金融優勢？

譚耀宗：第一，要產業先行，做好產學研結合。北部都會區是空間載體，創科是增長引擎，產業發展是創造經濟價值的關鍵。過去香港的大學只搞理論研究，不管產業應用。如果沒有產業，北部都會區發展光靠那幾家百強大學每個搞個分校，吸納更多內地和國際學生來是遠遠不夠的。一方面，特區政府要加強主動謀劃，引入龍頭企業、鏈主企業，帶動產業鏈集群發展。另一方面，大學研究應與產業實際需求結合起來，在課程設置、教學、實習等方面與產業協作，確保人才培養與產業需求對接，大學培養的人才出來就可以進到產業裏面去。

第二，要以整體思維部署推進北都發展。我們在北都規劃了7萬個房屋單位，很快可以落成，因為是政府建的。但是公屋落成以後這個醫療配套、教育配套、交通配套能否跟得上？當年天水圍發展的時候出現過這樣的問題。天水圍建了很多公屋，搬了很多進去，面臨民生配套不足問題。所以要北都的規劃實施一定和相關的民生政策配套結合起來，同步推進。

金融業界考察北都 了解產業布局及機遇

【大公報訊】財經事務及庫務局局長許正宇昨日帶領本地金融業界代表團考察北部都會區，聽取區內最新發展和建設進度的介紹，並參觀港深創新及科技園、古洞北新發展區，以及洪水橋／厦村新發展區，深入了解該三個北部核心發展區域的產業布局及潛在投資與融資機遇。

代表團成員包括來自資產管理、私募投資、保險、會計及金融科技等多個領域的高層管理人員，以及金融監管機構的高層代表。他們透過實地考察，對河套深港科技創新合作區「一河兩岸、一區兩園」的獨特發展優勢，與毗連的新田科技城的協同發展，包括支援北都大學城的建設；古洞北新發展區已逐步成型的區內基礎設施和房屋發展；以至洪水橋／厦村新發展區高端專業服務及物流樞紐的策略性定位，特別是其鄰近前海的地理優勢有了通盤掌握。

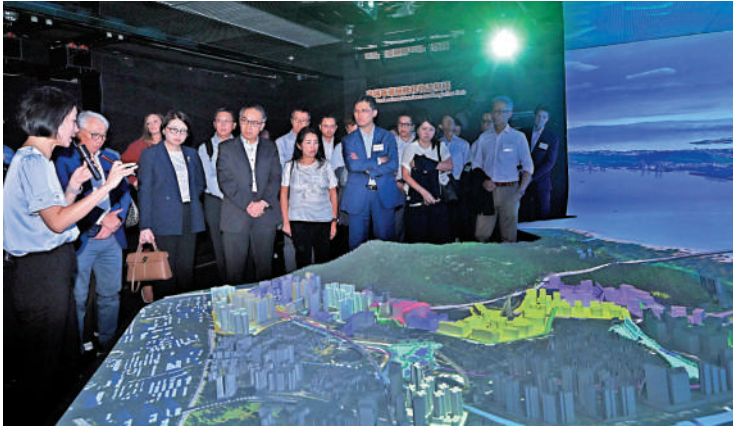
落實「金融+」戰略與實體經濟雙結合

代表團又探討金融服務在支援科技創新及項目融資方面的角色；古洞站、北環線和古洞北新發展區房屋發展規劃，以及各類項目發展上的資金融通需求；各項產業如洪水橋產業園、片區開發和大學城的最新發展，以及未來龐大的發展潛力。

許正宇表示，香港特區第一個五年規劃中開宗明義指出金融是香港的根和最大的優勢。北都作為香港未來發展最重要的新引擎，正是落實「金融+」戰略與實體經濟雙結合的最佳實踐場景。

許正宇說，香港金融業界在推動香港整體發展的道路，從來不只是見證者，而是策略轉型的重要推手。當局安排是次考察，目的正是讓金融業界率先掌握最新資訊，務求全面推進金融業與實體經濟的融合發展。

許正宇指，北都建設與金融資源的投放必須緊密結合。善用市場力量與社會資本，為北都的基礎設施、商業項目及園區提供多元兼可持續的資金支持，是政府提速提效加快發展的關鍵戰略。這也是當局全力推動香港由「金融的城市」走向「金融賦能的城市」的最鮮活體現，以金融為引子，助力科技、綠色、民生等方面的發展。



▲許正宇昨日帶領本地金融業界代表團考察北部都會區，深入了解區內的產業布局及潛在的投資與融資機遇。
政府新聞處

他補充，財庫局正連同金融管理局研究在現行的銀行業資本要求框架下，如何在融資方面助力園區公司和資助大學等政府關聯機構於北都的發展，從而釋放更多融資彈性以推進當區相關項目。

此外，保險業風險為資本本制度經優化後，將由12月31日起為北都在內的基礎設施投資提供資本優惠待遇。政府預期這項新措施會釋放更多保險資金投入北都發展下的基建項目。

土諮會委員支持五年規劃願景和目標

【大公報訊】土地及建設諮詢委員會昨日舉行會議，聽取發展局介紹香港第一個五年規劃和行政長官2026年施政報告中與發展局有關的主要措施。委員普遍支持香港第一個五年規劃勾勒的願景和目標，以及施政報告內有關發展局的措施。政府表示，會繼續與持份者交流，以期盡快敲定各建議措施的細節。

委員支持政府持續造地，以支持香港的經濟及房屋需要。委員亦提醒政府在推出土地及房屋供應時，須審慎考慮市場反應、人口增長及經濟情況，以確保樓市穩定及土地有序供應。委員贊同以多元開發模式，例如片區開發、產業園公司、按實補價等，提速提效提質推進北都發展。委員認同政府繼續拆牆鬆綁，並透過彈性規劃，管控建造成本及應用先進科技及建造技術等提升發展效率，以及提供小型項目予中小企發展商共同參與北都建設。委員亦建議政府適時檢視《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》，以反映最新發展，並需注意城市設計，確保北都成為宜居的社區。

此外，委員認同政府擴大《建築物條例》的修訂範圍以加強監管及提供樓宇維修支援服務，但須在加強監管工程與便利市民之間取得平衡。委員建議政府為維修工程提供參考價格，讓業主更合理地制訂預算，並建議政府與競爭事務委員會研究措施，減低樓宇維修工程被圍標的風險。城市治理方面，委員欣慰發展局於未來五年更換高風險舊水管，並建議善用人工智能以監察及預警水浸、危險斜坡等，以應對極端天氣及提升城市韌性。