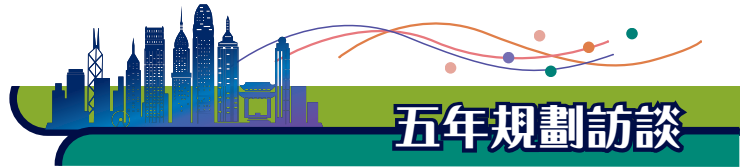


蔡冠深：特區政府經濟發展理念重大轉變

五年規劃補齊香港長遠發展戰略短板



五年規劃訪談

9月16日，香港特區行政長官李家超在立法會發表《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026—2030年）》（以下簡稱《規劃》）。這是香港回歸以來首份五年規劃，規劃全面對接國家「十五五」規劃，為香港未來五年發展作出頂層設計和戰略部署。《規劃》約6萬字、分7篇28章，確立五大主要目標、提出22項關鍵績效指標（KPI），覆蓋了「四中心、一高地」、北部都會區建設和粵港澳大灣區合作等重點範疇。

全國政協常委、大灣區企業家聯盟主席、全國港澳研究會副會長蔡冠深在訪談時指出，制定出台五年規劃體現了特區政府經濟發展理念的重大轉變，實現了管治思維從「見招拆招」到「頂層設計」的跨越，補齊了香港長遠發展的戰略短板，是「一國兩制」成功深化實踐的重要標誌。



▲蔡冠深高度肯定五年規劃的戰略定位。
大公報記者李千泓攝

①香港制定五年規劃是重大突破，實現了從短期施政向長遠規劃的轉變，並有效對接國家「十五五」規劃，體現了香港「背靠祖國」的戰略定位

問：如何評價香港首份五年規劃？特別是你所在的工商界。

蔡冠深：我們都很興奮，應該對特區政府高度肯定。香港一直以來都奉行自由經濟政策，一切交由市場決定，政府盡量不干預，這種政策也不是不對。但現在香港面臨的外部環境已經發生了變化，世界各國政府都着手制定各種政策扶持本國產業發展。如果香港還是堅守過去那一套做法，對未來發展沒有明確政策規劃，我們怎麼跟得上形勢呢？規劃標誌着特區政府打破過往「積極不干預」思維，轉向「有為政府與高效市場相結合」，為香港未來發展確立系統化的頂層設計，這是經濟發展理念的重大轉變，補齊了香港長遠發展的戰略短板。

問：五年規劃是香港主動對接國家「十五五」規劃，深入融入和服務國家發展大局的關鍵舉措，你如何看？對比以往的規劃，它有什麼突破和創新？

蔡冠深：香港只是一個750萬人的城市。如果不背靠祖國，香港就只是一個小地方。只有背靠祖國，背靠祖國內地的廣大腹地，我們才是中國香港。我們背靠大樹，一定要知道這棵大樹想向什麼方向生長，有什麼優勢和潛力。如果香港不主動參與、對接國家「十五五」規劃的戰略部署，那就可能會偏離國家發展的方向，錯失國家發展的紅利。所以香港制定本地五年規劃對接國家發展規劃，對香港有好處。發揮香港優勢服務國家發展，同時實現自身更好發展，有了清晰的路線圖和時間表。以前特區政府施政以短期性的局部政策為主，俗話說就是「頭痛醫頭，腳痛醫腳」。五年規劃就不一樣了，它跳出了單純的經濟敘事邏輯，對未來五年香港各方面的發展都做了全方位的長遠部署，在加快融入國家發展大局的同時，將房屋、醫療、青年、安老等本地民生議題提升至戰略高度。特區管治理念實現了從「短期主義」向「長期主義」的轉變，實現了從「見招拆招」到「頂層設計」的跨越，這是一個大的突破。

問：中長期藍圖能否轉化為現實成效，關鍵在於落地實施，你怎麼看待規劃提出的多項發展指標？

蔡冠深：值得肯定。指標實際上為五年

規劃引入了明確的KPI考核機制，對行政部門提出了更為明確的加強問責和跨部門協作的要求。規劃提了22個「主要指標」，涵蓋北部都會區、創科、社會民生、大灣區建設等範疇（如熟地產出、公屋輪候時間），這和李家超特首一直強調的「以結果為目標」是一致的。如果沒有目標，沒有KPI，做多做少一個樣、做好做壞一個樣，這是不行的。另一個就是跨部門的合作。過去特區政府施政，各部門習慣於各自為政。一旦這件事跟本部門沒有關係，那我就不管了。為什麼香港建一個房子，搞一個東西那麼慢呢？這是一個很重要的原因。有五年規劃就不一樣了，KPI是政府整體要達到的目標，必須按期完成，你的目標也是我的，我的工作也是你的。這就倒逼各部門開展跨部門合作，使得政府施政變成各部門在一個頂層設計下的綜合施策。而且國際社會與工商界也很關注上述指標對經濟發展的指引作用，認為規劃設定的關鍵績效指標為市場提供了清晰的路線圖，能讓企業更好地評估需求並提振信心。

②規劃有助於重點產業構建新競爭優勢，香港不僅是「超級聯繫人」與「超級增值人」，還是「超級合夥人」

問：作為香港中華總商會會長，你怎麼看待這份規劃給香港產業發展帶來的新機遇，從商界角度看，有哪些安排讓你感到期待？

蔡冠深：我覺得規劃能幫助香港全面提升競爭力，特別是鞏固在傳統的貿易、航空航運領域的優勢。首先是金融，這方面香港做得很好，我們的IPO、



▲五年規劃幫助香港全面提升競爭力，鞏固在傳統領域如國際金融中心的優勢。
資料圖片



▲蔡冠深指出，特區政府轉向「有為政府與高效市場相結合」的思維。

大公報記者華英明攝

資管、融資等等都在全球名列前茅。我覺得人民幣國際化樞紐要加強，建議加快數字人民幣（E-CNY）在香港的B端和C端應用及跨境結算，以鞏固離岸人民幣樞紐地位。

金融之後到貿易。香港現在貿易排全球第5很不錯，但也面臨地緣政治的風險。所以我們要居安思危，不斷做大做强香港的貿易中心功能，朝着多元化、高增值的方向升級，把香港打造成服務內地企業出海、服務全球產業鏈、供應鏈的重要樞紐。我期待規劃能大力支持香港發展成為國際品牌中心。我國是世界第二大經濟體，第一大製造業強國，擁有一大批具有國際競爭力的企業和產品，但真正具有全球影響力的世界級品牌仍然不多，且在世界品牌評級、規則制訂方面缺乏話語權。將香港打造為世界品牌中心，可以發揮香港在設計、市場推廣、產權保護及金融服務方面的優勢，吸引全球優質品牌落戶，同時推動內地優秀品牌在港「包裝、升級、升值」，打造成國際知名品牌。這樣既服務國家品牌強國戰略，也提升了香港的國際競爭力。今年5月，第二屆世界品牌大會暨「世界品牌日」落戶香港，標誌着香港在建設「世界品牌之都」及國際品牌中心的道路上邁出了關鍵一步。

除了金融、貿易，香港一定要把航空樞紐這個中心做好。我們的貨運和客運都做得非常好，但現在只是提供服務的平台，沒有形成航空產業生態圈。建議用好中國商飛在港設立地區辦事處的契機，在香港打造大飛機全產業鏈，填補香港高端製造業空白，鞏固香港航空樞紐地位。大飛機是工業上的皇冠的明珠，其產業鏈涵蓋研發設計、零部件生產、總裝集成、適航認證、銷售租賃、維修拆解等環節，技術含量高、附加值大、輻射面廣。香港做大飛機製造是不可能的，但我們可以做面向全球尤其是東盟國家的飛機銷售、維修、人員培訓、零部件生產和全球配送、舊飛機拆卸及循環利用，還可以發揮香港金融優勢，做飛機租賃、保險等業務。這樣等於全產業鏈都落在香港，在高端製造與高增值服務之間建立了實質性連接，真正把香港從「航空服務樞紐」升級為「航空產業樞紐」。

問：你剛才提到內地企業出海，香港作為內地企業出海的首選平台，你覺得規劃如何支持這一平台功能擴容升級？

蔡冠深：第一，中國企業現在正從「產品出海」邁向「品牌出海」。

除了提供稅務、法律等專業服務，香港還可以發揮剛才我提的國際品牌賦能作用。

第二，我們現在不僅要「併船出海」，還要「安全出海」。現在國家倡導內地企業和香港「併船出海」，特區政府也成立了出海專班，我覺得他們辦得非常好。以我的經驗看，在幫助企業出海的過程中，政府和市場扮演着不同的角色。政府擅長搭建平台和高層對接，但不熟悉具體的商業邏輯，不能保證企業在海外取得成功。要實現企業「安全出海」，還需要發揮好商協會的作用和企業的功能。首先是商協會，香港在這方面有其他城市無法複製的獨特資源，以香港中華總商會為例，我們與全球各國上百家中華總商會都存在長達半個世紀以上的夥伴關係。我擔任主席的粵港澳大灣區企業家聯盟已經在越南、馬來西亞、阿聯酋等地設立了分會，為企業出海提供在地服務。政府要用好這些資源，支持香港工商社團發展壯大，以民間力量促進經貿合作。其次是企業功能，我們香港企業可以通過和內地企業開展「股權合作」，以股權捆綁實現風險共擔和問題解決。這種「安全出海」模式比單純的諮詢服務更有效，因為雙方利益完全一致。從這個意義上講，香港除了發揮「超級聯繫人」和「超級增值人」的功能，還是「超級合夥人」。

③商界要主動向國際社會澄清五年規劃並非計劃經濟，而是提高效率 and 對標國家戰略的工具

問：國際社會上對香港搞五年規劃還是有一些攻擊抹黑。你怎麼看？

蔡冠深：我覺得他們是故意的，不用擔心的。香港國安法出台後，我們商界跟他們有很多辯論。我說你美國、日本、英國都有國安法，法律的內容比我們嚴多了，我們的國安法裏面只有四條罪，觸犯了這四條罪名才會執法抓人，對不對？那我想問問你們，你們都是工商界人士，來香港是做生意的，你會碰這四條嗎？如果你碰了，那你來香港肯定不是為了做生意，你肯定有別的想法。說回五年規劃，五年規劃跟計劃經濟是不一樣的，香港實行的是資本主義制度，這是受到法律保障的。我們搞五年規劃就是希望「有為政府」和「有效市場」能結合起來，提高經濟社會發展的效率。這道理並不複雜，也被國際社會廣泛接受和認可。美國為了產業發展也制定了系列扶持政策，包括「大而美」法案等等，還成立了政府效率部，大家的目的都是一樣的。只不過香港的五年規劃對標國家的「十五五」規劃，因為我們背靠祖國這棵大樹，這樣做對我們有好處。

青年初創實習計劃擴至港深創科園 名額300

【大公報訊】記者李千泓報道：《香港第一個五年規劃》強調「開拓青年發展空間」及「支持青年逐夢前行」，政府會繼續支援青年學業、就業、創業及置業，並透過國際交流、內地實習及科技培訓等措施，培養能服務國家所需、發揮香港所長的青年人才。民政及青年事務局局長麥美娟表示，政府希望透過各式活動啟發青年潛能，傳承愛國愛港精神，激活青年國際交流合作。

三區設國際青年人才交流基地

麥美娟昨日在立法會民政及文化體育事務委員會政策簡報會就《香港第一個五年規劃》及2026年施政報告做開場發言。她表示，本屆政府推出《青年發展藍圖》至今，已落實超過290項促進青年發

展的措施。配合《五年規劃》，政府會繼續助力青年拓展國際視野、深度參與大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局，並協助青年在新興領域累積實戰經驗。

她表示，政府會深化青年愛國主義教育，善用內地資源推展多元交流及實習活動，並設定年度主題，加深青年對國家歷史文化，以及祖國與香港風雨同舟、血脈相連關係的認識。政府亦會在柴灣、深水埗及啟德三個青年設施成立國際青年人才交流基地，邀請不同地方領袖及嘉賓與青年交流。

除了成立國際青年人才交流基地外，麥美娟表示，當局亦將推出全新的民青局—聯合國青年領袖實習計劃，提供到聯合國不同崗位的實習機會，並爭取讓青年參與國際大型會議；同時新增金融專題

內地實習、航天專題內地培訓及AI體驗活動，增加中國科學院高端科研主題實習名額。青年初創實習計劃亦會擴展至港深創科園，實習名額由200個增至300個。

反應熱烈 友師計劃延長三年

家庭及婦女發展方面，麥美娟表示，《五年規劃》提出構建和諧家庭、賦能婦女發揮潛能。民青局於去年7月推出試行兩年的「『友』妳啟導」友師計劃，因反應熱烈，施政報告宣布延長計劃三年，讓更多女大學生拓展視野。政府亦會再次舉辦全港美好家庭選舉，推廣良好家庭價值及家教家風。

麥美娟指出，政府今年亦會推出「工作影子」

計劃，讓青年參與關愛隊及區議員辦事處工作，或列席區議會會議，增加參與地區治理的實際經驗。第二期關愛隊由452支增至455支，截至今年8月已探訪約23.6萬個長者戶及有需要住戶，提供約4.2萬次簡單家居或支援服務，並舉辦約1.5萬項地區活動。

大廈管理方面，麥美娟表示，政府正進行第二階段《建築物管理條例》修訂，公眾諮詢已完成，目標今年內向立法會提交建議。「聯廈聯管」試驗計劃今年6月擴展至全港有需要地區，截至目前已接觸452幢目標大廈，175幢簽署參與意向書，39幢成功聘用物業管理公司。政府並計劃於2027年推出處理大廈管理糾紛三層機制，透過及早介入及調解，協助居民處理大廈管理爭議。