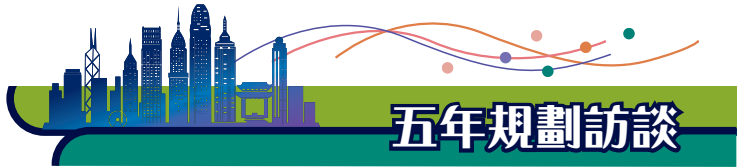


李成：在新發展格局中發揮積極引領作用 香港可從「超級聯繫人」走向「超級增值人」



9月16日，香港特區行政長官李家超在立法會發表《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026–2030年）》（以下簡稱《規劃》）。這是香港回歸以來首份五年規劃，規劃全面對接國家「十五五」規劃，為香港未來五年發展作出頂層設計和戰略部署。《規劃》約6萬字、分7篇28章，確立五大主要目標、提出22項關鍵績效指標（KPI），覆蓋了「四中心、一高地」、北部都會區建設和粵港澳大灣區合作等重點範疇。

香港大學政治與公共行政學系教授、當代中國與世界研究中心創始主任李成在訪談時指出，香港不應僅僅滿足於「超級聯繫人」的定位，而應當走在前列、發揮積極的引領作用。從被動連接轉向主動引領，從「超級聯繫人」走向「超級增值人」，正是香港在新格局中的應有作為。



▲李成指出，香港應步向擔當「超級增值人」。 資料圖片



▲北都會區加快開發進度，推動香港高質量發展。圖為港深創科園。 大公報記者林良堅攝

①規劃令人振奮，與國家規劃緊密對接恰逢其時

問：香港推出首份本地五年規劃，恰逢國家「十五五」開局與全球地緣格局發生深刻調整階段。結合你的研究觀察，你對香港首份五年規劃的整體感受是什麼？

李成：我感到非常振奮。香港早就應當與國家五年規劃更緊密地對接起來，這既契合國家發展的整體優勢，也順應當前地緣政治格局的深刻變化。同時我也感到一種強烈的緊迫感。香港過往擁有諸多優勢，部分優勢仍在持續發揮作用，但也有部分優勢正面臨挑戰。以河套地區為例，香港的基礎設施和開發進度還不夠快，香港需要搶抓發展時機。強調這種緊迫感是希望發展步伐進一步加快。我是用自己的行動來投票的——三年前，在外界普遍不看好香港之際，我選擇來到香港。如今，此前離開的人士陸續回流，國際學者主動來港，這正是各界對香港社會穩定與發展前景投下的信任票。我堅信，香港的未來會持續向好。

②「一國兩制」是最大優勢，要從「超級聯繫人」走向主動引領

問：「一國兩制」是香港最為核心的制度條件。在這份五年規劃的框架之下，你如何看待香港的比較優勢？

李成：香港的特色和長項在於「一國兩制」的獨特性。如果香港跟深圳、上海完全一樣，這不是成功。香港是國際化、多元化的城市，有深厚的歷史積澱、強大的金融業和堅實的法治基礎。這些都構成了香港的核心競爭力。香港不應僅僅滿足於「超級聯繫人」的定位，而應當走在前列、發揮積極的引領作用。從被動連接轉向主動引領，從「超級聯繫人」走向「超級增值人」，正是香港在新格局中的應有作為。這既是中央對香港的期待，也是地緣政治格局變化下，香港在新發展格局中主動擔當的必然要求。

問：在新的外部環境當中，香港可以怎樣理解和實踐自身的橋樑角色？

李成：香港不僅是東西方之間的紐帶，更是南北對話的重要平台。一個很有說服力的「香港故事」，就是香港可以作為內地企業出海的「首站」。內地企業走出去，可先依託香港真實的國際化環境，熟悉國際規則、文化差異和監管要求，降低「水土不服」的風險，形成「內地創新—香港孵化—全球拓展」的發展路徑。香港能夠提供資本，對接國際合作夥伴，助力企業開拓全球市場；路演、融資、品

牌布局等環節，香港均具備成熟經驗和主場優勢。

③有規劃不等於計劃經濟，治理機制的轉變關鍵在落地

問：社會上存在一種看法，認為編制五年規劃等同於推行計劃經濟。你如何看待這一觀點？規劃文本出台之後，在現實推進落地層面會遇到哪些考驗，有哪些方面需要着力完善？

李成：將編制規劃等同於計劃經濟的看法並不成立。羅斯福新政就是典型例證：美國作為資本主義國家，羅斯福新政本身就包含計劃性發展舉措。對比過往，香港過去缺少與內地規劃體系對接的機制，各部門發展藍圖相互割裂。本次規劃強調確立統一目標、跨部門協同推進，這是治理邏輯的重要轉變。但規劃出台僅是第一步，落地實施才是真正考驗。加州高鐵規劃歷時四十一年仍未能落地，足以體現制度執行力的重要性。我所在的研究中心的幾位同事與我已圍繞這份五年規劃提出六十餘項具體建議，覆蓋教育、科創、民生等多個領域，部分建議已獲採納。未來還需要構建服務五年規劃實施的完整生態體系，確保各項政策真正落地見效。

④北部都會區是最直接的抓手，建好「產—教—城」一體化高地

問：北部都會區是五年規劃當中十分關鍵的板塊。在你看來，北部都會區在整個規劃全局中承擔什麼樣的作用？

李成：北部都會區是落實這份規劃最天然、最直接、最富成效的抓手。北部都會區當前發展環境已



▲北部都會區打造綜合性創新高地。

大公報記者林良堅攝

進入新階段，首要任務是更新發展理念。深圳已成長為全球領先的科創城市，若北部都會區持續開發滯後、對接不足，既不利於粵港澳大灣區互聯互通，也難以承接內地產業、人才與資本對接全球的需求。推進北都開發並非可選的發展選項，而是香港必須執行的戰略選擇。

在發展布局上，北部都會區將打造集科研、教育、產業、人才於一體的綜合性創新高地，推動高校與科創企業協同孵化，加快人工智能、機器人等前沿技術落地應用；同步完善交通、住房與公共服務配套，構建「產—教—城」一體化生態，與深圳科創走廊深度融合、優勢互補。香港擁有五所世界百強高校的基礎科研實力，疊加國際金融中心的資本優勢，具備落地這一布局的基礎條件，核心在於充分激活各類優勢資源。北部都會區還具備承接高端服務業、科研機構及國際組織落戶的潛力，是香港推動高質量發展、打造人才高地的關鍵支點。

問：北部都會區的發展也對教育、人才集聚提出要求。落實五年規劃目標的過程裏，香港高等教育和人才引進工作需要應對哪些挑戰，可以從哪些方向去優化？

李成：當前的人才引進計劃還要繼續升級。高等教育擴張必須保持合理的師生比與學術聲譽，避免盲目擴招損害教育質量。香港有一流的教授和學生，更要把一流的設施和教學質量補上去。人工智能正在深刻衝擊教育模式，更需提前規劃。

⑤智庫是獨特平台，講好中國故事、把話語權拿回來

問：在五年規劃實施的過程中，智庫可以扮演什麼

樣的角色，能夠從哪些維度為香港發展與對外溝通提供支持？

李成：規劃文本中「研究」出現多達五十六次，釋放出政策研究的明確需求，對新型智庫而言是積極信號。智庫並非直接制定政策，而是搭建輔助性平台，彰顯香港作為橋梁的獨特價值。我所在的研究中心成立三年來，已舉辦近百場公開及閉門研討活動，匯聚七十餘位全球專家，其中四十餘位來自海外。在政治敏感時期，沒有一位國際專家退出，這本身就是香港「一國兩制」下獨特價值的體現。中心還搭建中美領導層數據庫，運用人工智能技術開展實時追蹤分析，推動研究工作與前沿技術深度融合。

⑥讓市民有直接獲得感，在服務國家與開放包容中開創未來

問：結合這份五年規劃，你認為要讓普通市民切實體會到規劃帶來的發展獲得感，需要破解哪些現實問題，可以從哪些方向發力？

李成：最直接的是住房。公屋建設已啟動十九萬六千套的目標，輪候時間有所縮短，社會各方面反應積極；學生宿舍問題在規劃中也有了更明確的提法。未來香港人口將達一千萬，人才計劃還要升級，住房問題會更加迫切。若能在北部都會區建設與人才擴張的銜接期，把學生宿舍、公屋輪替等問題解决好，不僅對教育行業，對各行各業都是基礎性的改善，也能讓市民有直接的獲得感。

貧富差距是許多社會矛盾的根源，部分市民的抱怨實質上源於結構性問題。內地發展帶來的是紅利，要幫助市民更好把握這些紅利，在心態上更加開放包容。香港的旅遊資源和文化資源同樣大有可為，體育、影視、旅遊等領域的合作空間十分廣闊；把這方面潛力釋放出來，既能增添城市活力，也能為市民創造更多就業與創業機會。

問：在大國博弈、全球環境複雜的背景下，香港仍然承擔聯通內外的功能。立足五年規劃，香港可以怎樣發揮自身獨特位置，開展對外溝通與國際對話？

李成：大國競爭不會結束，但在安全領域仍存在合作空間。金融穩定是各方共同關切的議題，只要香港保持金融穩定，就有機會成為各方溝通對話的緩衝平台。

智庫正可以成為非官方的溝通渠道，彌補政府間互動的不足。香港最需要向國際社會清晰闡釋自身制度優勢，也就是「一國兩制」，以及由此衍生的法治根基、國際化特質、多元包容的開放環境。這既是香港的核心競爭力，也是香港服務國家、聯通世界的根本依託。

特首政策組施政報告簡介會 探討跨部門統籌機制

【大公報訊】記者林楚然報道：特首政策組於9月下旬曾舉辦兩場2026年施政報告線上簡介會，分別與特首政策組專家組成員，以及本地大學和民間智庫代表深入交流。兩場簡介會共有逾70人出席，各方就《香港第一個五年規劃》及2026年施政報告積極建言獻策。在交流環節，出席者發言踴躍，普遍肯定兩份文件內容全面、措施精準、布局長遠。

聚焦加快北都建設

兩場簡介會討論主要圍繞三大方向：在落實及統籌機制方面，與會者探討如何建立長效執行及跨部門統籌機制，確保香港五年規劃精準落地；在區域建設與產業機遇方面，討論聚焦加快

北部都會區及大學城建設、發展金融及大宗商品市場、深化人民幣國際化，以及把握「一帶一路」機遇、深化區域經濟合作；在社會長遠議題方面，與會者就創新高科技、人才發展，以及氣候與環境政策等

議題交流意見。

特首政策組組長黃元山表示，《香港第一個五年規劃》及2026年施政報告兩者一脈相承。五年規劃是「長遠藍圖」，為香港發展定調方向；施政報告則是「年度路線圖」，因時制宜訂立施政重點，把藍圖逐步化為具體行動。他強調，政策研究永無止境。特首政策組作為行政長官的政策智庫，將充分發揮前瞻研究和策略謀劃的作用，廣泛匯聚社會智慧，為特區政府落實香港五年規劃、推進施政提供有力的支持。

◀特首政策組早前舉行的施政報告線上簡介會，出席者踴躍發言。 特首政策組圖片



陳清霞：香港錨定自身定位加快發展

【大公報訊】慶祝中華人民共和國成立77周年招待會9月30日晚在人民大會堂舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席招待會並發表重要講話。香港特區行政會議成員、全國政協委員陳清霞昨日表示，聆聽了習主席在國慶招待會上的重要講話，深切感受到，偉大祖國走過77年光輝歷程，在時代浪潮中奮勇前進，譜寫了革命、建設、改革的壯麗篇章，成功推進和拓展了中國式現代化建設，以自信、自立、自強的姿態闊步邁向更加美好的未來。

以香港所長服務國家所需

陳清霞說，香港回歸祖國後，與偉大祖國同向前行。今年香港制

定實施首個五年發展規劃，主動對接國家「十五五」規劃，錨定自身定位加快發展，積極融入國家發展大局，以香港所長服務國家所需，與祖國同步奮進。

陳清霞表示，習近平主席強調，要全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，保持港澳長期繁榮穩定。實踐充分證明，祖國強盛是香港穩步前行的最大底氣和最強支撐。

陳清霞強調，我們堅信，香港各界將會更加團結一致、攻堅克難，加快推進由治及興進程，推動新時期「一國兩制」成功實踐不斷取得新的更大進展。她衷心祝願，偉大的祖國繁榮富強、人民幸福安康！