



評論
tly

聚焦金融賦能、創科聚才、北都提速 打造香港高質量發展新引擎



議事
論事

行政長官李家超9月中公布香港第一個五年規劃及2026年施政報告，兩份政策文件方向清晰、務實貼地。既立足香港當前經濟與發展需要，系統闡述了香港未來短、中期的發展願景及策略方向；亦着眼於香港所長及國家所需，與國家「十五五」規劃精準對接，為香港未來數年的高質量發展，及更好融入和服務國家發展大局，提供了具體的政策依據與清晰的路徑指引。

一、鞏固離岸人民幣樞紐，強化香港國際金融中心功能

在金融領域，樂見兩份文件均以相當篇幅，將鞏固和提升香港國際金融中心地位、強化全球離岸人民幣樞紐功能列為重點。事實上，筆者今年上半年在立法會大會上，曾提出「深化香港離岸人民幣業務樞紐功能，助力人民幣國際化進程」的議員議案。一再強調：香港作為全球最大離岸人民幣市場，擁有「一國兩制」制度優勢、自由開放的市場環境，以及與國際接軌的監管體系。深化離岸人民幣樞紐功能，既是香港提升競爭力的關鍵，亦是服務國家「金融強國」建設的核心使命。因此，不僅要在規模上領先，更要在制度、產品與市場深度上尋求突破。

以人才優勢支撐產業升級

為此，筆者進一步優化具體執行方案，向行政長官遞交建議書詳述有關意見，並持續與有關部門溝通跟進。欣喜見到，筆者提出的五個建議方向，包括：完善離岸人民幣業務金融基建、拓寬人民幣應用場景、推動產品創新、增加風險管理工具，以及提升人民幣市場流通量，在兩份文件中均獲得積極且具體的回應。充分體現了特區政府聆聽業界與立法會意見、前瞻布局的決心，及將其轉化為具體政策的務實態度。

以推動人民幣櫃台納入「港股通」為例，作為推動離岸人民幣從「交易貨幣」向「資產貨幣」升級的重要舉措，相信能有效降低投資者的匯率風險與交易成本。期望特區政府與兩地監管機構加快完成技術對接與規則銜接，業界最期盼的是明確的「時間表」與「路線圖」，希望相關部門能爭取在未來12個月內明確具體上線時間，讓內地資金盡早實現直接配置港股優質資產創造條件。在此基礎上，建議進一步豐富人民幣資產供給，同步研究引入更多人民幣計價的債券、基金及結構性產品，為投資者提供更多元化的資產配置選擇，切實提升市場的交易誘因。

與此同時，感謝特區政府從善如流，在筆者多項建議上明確採納或方向高度一致，包括豐富人民幣兌其他貨幣的匯率期貨產品、探索推出債券回購集中清算機制、建立人民幣與東南亞貨幣直接兌換市場等。當中，東南亞貨幣直接兌換市場的建立尤其要加快推進。目前，東盟已連續6年成為中國最大貿易夥伴，但區內貿易結算仍高度依賴美元，印尼盾雙邊貨幣交易框架已進入啟動階



▲加快北都大學城建設，將香港優勢學術領域與產業結合發展，令研究成果更有效地走向市場，助力打造香港高質量發展的新引擎。

段，建議部門參考有關模式，盡快與泰國、馬來西亞央行就本地貨幣使用，建立具體合作框架，並列出階段性KPI。為區內企業提供更透明、更低成本的直接兌換渠道，讓香港真正成為人民幣與東盟貨幣兌換的樞紐，為離岸人民幣市場開拓新的需求來源。

此外，面對全球地緣政治變化，多元貨幣結算和資產配置需求持續上升，香港應把握機遇、主動作為。建議下一步可將人民幣業務資金安排的適用範圍，進一步拓展至綠色金融、科技金融及數字資產等新興領域。同時，積極探索建設國際人民幣黃金定價及交易中心，拓展本地黃金倉儲與交割設施，打造人民幣計價的大宗商品生態圈。不僅要做大離岸人民幣業務規模，更要做強產品創新能力、定價能力和風險管理能力，讓香港真正成為人民幣國際化的重要戰略支點，在國際金融格局演變中掌握主動權。

兩份政策文件多次提及一體化推進教育、科技、人才與產業發展。香港發展新興產業不能單打獨鬥，更不能脫離傳統優勢，而是要推動新興產業與傳統優勢的深度融合。筆者一直倡議，要利用香港金融優勢作為加速器，推動「教育、科技、人才、金融」一體化發展。香港同時擁有國際金融中心、世界級高校、大灣區製造業配套及國家龐大的內需市場，若能將以上優勢充分利用、有機結合，必能形成「教育培養人才、人才驅動科技、科技反哺教育、金融加速創新」的良性循環，以金融活水賦能科技創新，以人才優勢支撐產業升級。

打造國際級創科金融樞紐

具體而言，香港的高校在基礎研究、國際合作和人才培养方面具有明顯優勢，大灣區內地城市則具備強大的科研成果轉化能力和先進製造配套，再加上香港國際金融中心可為創科企業提供全鏈條資金支持，香港完全有條件打造成為區域乃至國際級的創科金融樞紐。特區政府亦應推動「有效市場」和「有為政府」高度結合，引導更多國際與內地「耐心資本」投向硬科技及初創企業，破解創科企業在研發初期「融資難、周期長」的難題。同時，進一步優化資本市場制度，打破金融與產業之間的壁壘，讓金融活水精準灌溉實體經濟與新質生產力。

二、建設國際高端人才集聚高地，深化國際教育樞紐與產學研協同

在創新科技及人才範疇，筆者認同兩份文件提出建設國際高端人才集聚高地、深化國際教育樞紐及打造「留學香港」品牌的方向，這是鞏固香港長遠競爭力的關鍵部署。

根據最新公布的國際排名，香港世界人才排名第四，教育競爭力全球第三，有五所大學躋身全球百強。筆者所服務的香港城市大學更連續3年被評為全球最國際化大學，是全球唯一一所大學得到這項殊榮。以上各項成績均令人鼓舞，亦證明香港高等教育具備堅實的國際競爭力。惟「留學香港」不能只靠排名，更必須持續檢視並完善簽證、宿舍、就業及留港安排，如加快擴建及引入市場力量興建學生宿舍，並聯同大灣區企業為非本地畢業生提供更多實習與就業機會，形成「願意來、留得住、發展好」的完整人才生態，否則品牌難以轉化為實際紅利。

其次，樂見政府就前沿科技發展作出政策布局，從「被動支持」走向「主動引領」的重要轉變，方向正確。施政報告提出增設「前沿科技專組」，涵蓋AI、航天、量子科技等領域，並向「創新科技與產業發展委員會」匯報，協助制訂政策和產業部署，有助讓科研資源更精準對接國家戰略需求。政府以更主動的策略引導前沿科技發展，改變過往主要由大學或研發機構推動的模式。專組除政府人員外，亦廣泛吸納大學、科研及業界專家共同研判，實現政府引導與大學自主科研互補，結合香港既有科研優勢，提前布局未來產業。這種由政府引導、大學與業界共同研判的模式，既能補足市場不足，亦可保留大學自主科研空間。期望「前沿科技專組」充分發揮頂層引導作用，與大學及研發機構清晰分工協作，避免職能重疊或資源分散。

香港憑藉擁有世界一流大學、國際化法治環境及完備的金融專業服務體系，可以強化科研成果轉化。既要強化政府統籌問責，亦要激活企業作為產業主體的角色。

首先，建議將產學研協同成效納入政府部門績效指標，建立剛性考核機制。可參考內地和其他地區經驗，優化各部門績效考核體系，新增「產學研成果轉化」核心績效指標，納入五年規劃年度考核清單。量化指標包括：跨部門

聯合科研項目數、促成校企合作對數、本地科技技術成交額、科研成果產業化落地數、中小企業科創參與率等。考核結果可作為部門資源分配、項目撥款及年度評價的重要參考，激勵各部門主動開展跨領域合作，讓產學研由口號變為可衡量、可問責的績效。

其次，升級企業產學研激勵政策，強化產業主體地位。優化現有研發開支稅務抵扣政策，對企業與本地高校、科研機構合作的定向研發項目給予額外稅務加扣優惠，尤其惠及中小企業。同時升級「產學研1+計劃」，放寬海內外企業和投資機構參與門檻、簡化審批流程，擴大計劃覆蓋面及影響力，並善用香港金融優勢，引導更多社會資本與「耐心資本」參與早期成果轉化，鞏固香港作為國際創科中心和國際高端人才集聚高地的吸引力。

三、加快北都大學城建設，打造香港高質量發展新引擎

北部都會區是香港未來經濟發展的關鍵引擎，亦是香港更好融入和服務國家發展大局的重要平台。兩份政策文件均以相當篇幅部署加快北都大學城建設，為相關工作注入強大動能，值得充分肯定。筆者樂見政府從善如流，把提速北都建設、加快北都大學城建設列為兩份政策文件的重點發展方向，充分體現當局聆聽各界意見、主動謀劃未來的決心。

首先，筆者一直推動「跨學科、跨行業、跨地域」協作。五年規劃明確提出，加快北都大學城建設，將香港優勢學術領域與產業結合發展；與海內外知名院校以靈活創新模式合辦頂尖課程、組建聯合學院和實驗室、開展高水平基礎研究。方向正確，亦切合香港高等教育與產業脫節的痛點。下一步應積極吸引國際知名院校、科研機構和頭部企業落戶北都，實現產學研一體化發展。這些措施有助支持院校在科研合作、學生交流、人才培养等範疇深化國際交流及聯繫，有助形成龍頭帶動、上下游集聚的創科生態，是北都大學城成功的關鍵。筆者過去多次提出相關建議，欣見獲政府接納並納入其中，未來會持續在不同平台推動落實。

其次，筆者經常提及「教育、科技、人才、金融」一體化理念，這是香港發展新質生產力、實現高質量發展的核心邏輯。新一份施政報告致力推動科技成果轉化，並將「大學城籌劃及建設

組」提升為「大學城建設及發展委員會」，加入專家非官方委員，廣納不同界別專家，反映相關部門希望從更高層次統籌規劃，推動跨部門協作，為北都大學城的長遠發展提供策略性建議。此舉與筆者建議設立高層次專責機構、推動高校、企業與金融界共建常態化合作平台的理念一致，令人鼓舞。期望委員會與各政策局在北都大學城事務上清晰分工、加強協作，避免職能重疊，方能事半功倍，共同推動發展。

委員會致力協助北都大學城院校推動成果轉化，包括：提供技術轉移資金、引進加速器及孵化器、引導資本投入，促進院校科研成果商品化及市場化。正好回應筆者所提出促進創科產業落地、推動科技創新與北都大學城融合發展的建議，體現政策制定與業界意見的有效對接。相信香港藉此可更好地融入大灣區，借助大灣區強大的應用環境、內地巨大市場以及先進生產工藝，促進科技成果更好轉化。期望相關部門就新投入資源，設定量化的成果轉化指標，並設中期檢討與資源重配機制，確保資源用得其所，提高產學研成功率，避免資源錯配或流於形式。

此外，筆者同意以策略性方式，先將海外學校與本地學校的合辦課程落戶北都大學城，此舉是務實而具前瞻性的部署。既能讓海外大學加深了解北部都會區，亦有助拓展國際科研樞紐，驅動前沿技術突破。筆者服務的香港城市大學攜手英國劍橋大學、瑞士洛桑聯邦理工學院，分別成立先進與智慧製造中心（CASM）及可持續材料與先進再生能源技術中心（SMART），進駐特區政府InnoHK創新香港「SEAM@InnoHK」研發平台，並落戶北都，標誌着北都大學城在國際科研合作上邁出重要一步，亦充分體現產學研深度融合的發展方向。相信未來此類的合作會越來越多，有助拓展國際科研樞紐。

打破校際壁壘促進產學合作

在此基礎上，建議將北都大學城進一步打造為香港五所全球百強大學共享的平台。平台應與科技孵化器深度融合，重點發展可持續發展、科技創業及創新。鼓勵設立跨校研究中心，聚焦人工智能、生物科技、機器人、綠色科技、智慧城市及健康科學；推動內地及國際科技企業進駐；加強與大灣區的無縫銜接。五所全球百強大學均面臨土地、實驗室空間及住宿資源不足的挑戰。政府應在北都大學城規劃中積極落實「共享科研大設施」與「共享學生社區」模式，打破校際壁壘，促進校際及產學合作，提升香港高等教育生態系統的國際能見度。

北都大學城是香港推動制度創新、重塑生態構建的載體。透過高層統籌與跨部門協作，匯聚本地與國際頂尖院校、科研機構及企業，聚焦前沿領域，令研究成果更有效地走向市場。這既是香港所長，也是國家所需。政府必須加快落實，讓北都大學城真正成為香港高質量發展的新引擎。

全國政協委員、香港立法會議員、香港城市大學校董會主席、香港金融發展協會主席

中國提名世衛總幹事人選 全球衛生治理迎來新局面



議論
風生

林順潮

10月8日，中國外交部發言人毛寧在例行記者會上正式證實，中方提名宋莉博士參與競選世界衛生組織（WHO）總幹事。在全球衛生治理格局調整之際，這既顯示中國繼續支援多邊衛生合作，也反映全球衛生治理正呈現更多元、多極的趨勢。

世衛組織是聯合國衛生健康領域的專門機構，在全球衛生治理中承擔領導協調職能。當前，多邊主義遭遇衝擊，全球衛生健康事業發展任重道遠，世衛組織如何在新變局和新形勢下行穩致遠，總幹事的作用尤為關鍵。

WHO正經歷深刻變革

毛寧表示，中方提名宋莉博士參選，體現了中國與各方共同努力、推動構建人類衛生健康共同體的積極意願，也體現了中國對多邊主義和世衛組織的堅定支持。中方相信，宋莉博士如當選世衛組織總幹事，將有助於WHO在提

升全人類健康福祉發揮更為積極的作用。

縱觀當前的國際政治局勢，筆者認為，下一任總幹事將要接手的，是一個正經歷深刻變革的WHO。疫情後，《國際衛生條例》修正案已生效，《大流行協定》也已通過，但病原體獲取與惠益分享等關鍵機制仍在談判落實中。財政方面，美國退出疊加全球衛生援助收縮，使WHO被迫將2026-2027年度基本規劃預算從原擬議的53億美元壓縮至42億美元，並帶動組織預算、人員和架構同步調整裁撤了上千個崗位。地緣政治分化令信任赤字加劇，各國在疫苗公平、病原體獲取與惠益分享等問題上立場分歧明顯。與此同時，全球健康議程正從單一聚焦疫情應對，轉向兼顧癌症、慢病、人口老化、婦幼健康和基層醫療，公共衛生已與經濟、供應鏈和社會穩定緊密相連，成為全球治理中重要的非傳統安全議題。

中國長期參與WHO及國際衛生合作，在公共衛生、醫療科研、創新藥物等領域的國際參與持續增加，並宣布未

來五年額外向WHO提供5億美元。此次正式提名總幹事候選人，意味着中國參與WHO的方式可能由項目合作、資金支持延伸至治理層面。

公開資料顯示，宋莉長期從事婦幼衛生工作，擁有超過20年的婦幼健康政策和國際合作經驗。世衛組織官網資料顯示，她曾任中國國家衛生健康委員會婦幼健康司副司長，並參與世衛組織婦幼衛生領域的多個專家機制。聯合國兒童基金會此前介紹，在中國與非洲國家開展婦幼健康南南合作時，宋莉曾代表中國國家衛健委參與相關工作。2023年，她曾獲提名競選WHO西太平洋區域主任。她的專業經歷與WHO當前重視的全民健康覆蓋、初級衛生保健及發展中國家衛生能力建設高度契合。

目前已有來自沙特、比利時、卡塔爾、博茨瓦納、印尼、西班牙等國的候選人公開參選，加上中國，形成七國角逐局面。WHO總幹事遴選不僅考驗公衛生專業背景，更考驗國際協調、危機管理和組織治理能力。程序上，執行委員會將於2027年1月篩選出最多三

名候選人，再由5月的世界衛生大會投票決定。美國退出後的資金與影響力真空，使各國在選舉中的政治和外交考慮更為複雜，現階段難以對當選機會作明確判斷。

多元利益訴求中凝聚共識

對中國而言，若繼陳馮富珍之後再有中國資深公共衛生專家出任WHO總幹事，意味着中國參與全球衛生治理的層級進一步提升，亦有助加強「健康中國」與全球健康治理之間的聯結。對WHO而言，宋莉在大規模公共衛生政策和項目管理方面的經驗，可為全民健康覆蓋、衛生公平及發展中國家衛生體系建設帶來更多理念及實踐視角。對全球治理而言，一位具備高國際協調和共識凝聚能力的領導者，有助於在日益多元的利益訴求中加強協調、凝聚共識，推動全球衛生治理朝更加包容、協作的方向發展。

中國外交部這一重磅宣布，全球關注，對於香港特區而言，WHO或再有中國籍總幹事，也將惠及實施「一國兩

制」的香港特區。香港熟悉國家發展，又與國際醫學界深度接軌，具備成為國家參與全球衛生治理重要界面和合作平台的獨特優勢。陳馮富珍由香港衛生署署長走上WHO總幹事之位，已提供寶貴經驗。香港擁有國際化醫療體系、大學科研、臨床醫學及國際專業網絡，可重點發展醫學教育、專科培訓、臨床研究、創新藥物及公共衛生合作，在國家推動構建人類衛生健康共同體的進程中發揮積極的橋樑作用。

總體而言，此次提名是中國在多邊主義受衝擊背景下的一次主動布局。無論最終結果如何，它都傳遞出清晰信號：在全球衛生治理的規則重塑期，中國正以建設性姿態參與競爭與合作，而香港作為「一國兩制」下的國際窗戶，亦可在這一進程中貢獻獨特價值。宋莉博士管理經驗豐富，專業水平傑出，工作成果顯著，實為世衛總幹事的合適人選。中國更深度參與全球衛生治理，對世界是一件大好事，筆者非常期望宋莉博士能夠順利當選。

港區全國人大代表