



「一國兩制」學術研討會深圳舉行 近百專家學者參加 五年規劃把行政主導轉化為治理效能

24日，「一國兩制」學術研討會在深圳召開，本次研討會以「港澳五年規劃與融入服務國家發展大局」為主題，來自內地、香港、澳門及海外的近百位嘉賓、專家學者參加會議。今年8月澳門發布第三個五年規劃、9月香港發布首個五年規劃，研討會恰逢這一節點，與會嘉賓圍繞規劃的制度意義、治理轉型與落地機制展開研討，釋放出港澳五年規劃從「公布藍圖」進入「執行交功課」的明確信號。

大公報記者
石華、黃穗深圳報道



◀「一國兩制」學術研討會昨日在深圳舉行，以「港澳五年規劃與融入服務國家發展大局」為主題。 新華社圖片



►高翔表示，五年規劃下，行政主導成為可問責的治理安排，把體制優勢轉化為實實在在的治理效能。主辦方供圖

高翔： 規劃「一分部署九分落實」

中國社會科學院院長高翔在致辭中表示，將五年規劃與特區治理效能直接掛鉤。他指出，加強行政主導需要有具體的治理工具來承載，而在五年規劃的統籌下，「行政主導成為可操作、可檢查、可問責的治理安排」，從而將體制優勢轉化為實實在在的治理效能。他同時重申，港澳編制五年規劃，實現了「一國」根本與「兩制」優勢的制度性銜接，探索出「有為政府」與「有效市場」相結合的治理新模式。

鄧中華： 以改革破局 以創新開路

全國港澳研究會會長鄧中華在致辭中重點談及如何落實。他指出港澳五年規劃是推動「一國兩制」成功實踐不斷向前邁進的又一重大舉措，具有



►鄧中華表示，五年規劃是推動「一國兩制」成功實踐不斷向前邁進的又一重大舉措。主辦方供圖

里程碑意義。「一分部署，九分落實。藍圖已經繪就，接下來的關鍵在於落實。」

鄧中華提出，港澳借鑒國家經驗編制實施五年規劃，標誌着治理理念和思路的重大轉變：由着眼短期施政轉向中長期頂層設計，由積極不干預的自由市場轉向有效市場與有為政府有機結合，由被動應對轉向主動回應。

他直言港澳長期存在經濟結構相對單一、增長動能不足、利益日漸固化，以及發展成果未能均衡惠及市民等深層次矛盾，破解之道唯有以改革破局、以創新開路，並建議建立法律框架內大膽改革創新的容錯糾錯機制。

黃元山： 施政報告是規劃「施工圖」

香港特別行政區政府特首政策組組長黃元山在致辭中表示，香港第一個五年規劃的實踐說明，規劃對接讓「一國兩制」的制度優勢有了可操作、可考核的載體。他強調，五年規劃是「設計圖」，施政報

告是「施工圖」；香港能夠第一次制定五年規劃，得益於由亂到治、由治及興的歷史性轉變和「愛國者治港」原則全面落實，「沒有穩定的管治，就沒有長遠的規劃」。

在落地機制上，黃元山以大宗商品和供應鏈服務為例，說明「對接不是照抄專章」，而是通讀整部「十五五」規劃綱要，找出「國家所需」和「香港所長」的結合點。大宗商品方面，從建設交易生態圈到黃金中央清算系統試運行，五年規劃提出「以黃金為切入點」落實；供應鏈服務方面，從「總部經濟」遞進到「內地企業出海專班」，專班一年已協助超過340間內地企業在港上市融資，約三成把香港設為地區或國際總部。

張作文： 澳門訂部門分工清單

香港的五年規劃以「設計圖—施工圖」機制推進落地，澳門的落點則在一套量化的指標體系。澳門特別行政區政府政策研究和區域發展局局長張作文在致辭中表示，澳門第三個五年規劃8月18日公布，編制歷時18個月，共設35個經濟社會發展主要指標，部署310項重點工作、118個重點項目、112項重大改革舉措，並首設「實施保障措施」專篇，制定三張部門分工清單確保落實。

重點任務方面，規劃以澳琴國際教育（大學）城、澳門科技研發產業園、澳門國際綜合旅遊文化區、澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）等四大工程和政府引導基金為抓手，推進「1+4」經濟適度多元，首期產業引導基金規模200億澳門元。

規劃首次以專篇規劃橫琴合作區建設，將「澳琴一體化」指標納入主要指標體系，推動橫琴「四新」產業增加值佔地區生產總值65%或以上。

王振民：做強傳統優勢 填補產業空白

本次研討會設有主論壇及3個分論壇，出席者包括清華大學國家治理研究院院長王振民、前立法會主席范徐麗泰等。王振民發言時表示，香港首個五年規劃主要解決三大問題，補上民生短板、做強傳統優勢以及填補產業空白。「今天面對的激烈競爭，要維持這些中心，還是需要政府通過規劃。香港規劃主要是解決三個問題，是解決市場沒辦法解決，或者針對市場帶來的問題。第一個問題是要補上民生的短板，這不是市場負責的，就是住房問題、貧窮問題。自由市場經濟一定會產生大量貧窮、公共問題，政府要『兜底』、保底。」

范徐麗泰： 國安工作不可鬆弛

范徐麗泰表示，五年後香港將會是一個「南金融、北創科」的格局，粵港澳三地現在的法規源自不同的歷史背景，要建設三地在科技創新、產業協作、基礎建設等各方面的合作，以及引進國際高標準經貿規則。她又說，香港特區的國安工作永遠在路上，不可鬆弛、不可間斷，安全是發展的基石、發展是安全的成果。

鄭永年：香港迎來第四次產業革命機遇

香港中文大學（深圳）公共政策學院院長、前海國際事務研究院院長鄭永年教授表示，香港、澳門的五年規劃不僅要放在港澳自身發展和中國內地發展框架中看，更要放到國際環境中審視。

建議香港打造AI治理試點

鄭永年指出，當今世界正經歷百年未有之大變局，人類同時面臨四大危機。一是地緣衝突危機，二是世界經濟失衡危機，三是文明衝突危機，四是全球治理危機。鄭永年認為，四大危機之外還應重視人工智能（AI）發展帶來的技術風險。「人工智能作為一種技術，各方皆可使用，若缺乏有效治理，可能演變為難以駕馭的『技術怪獸』，給人類文明帶來前所未有的威脅。」

鄭永年強調，面對人工智能發展，香港應把握機遇。他表示，中國走的是統籌發展與安全之路，建議香港在人工智能領域先行先試，探索發展與安全兩條腿走路的模式。「這既有助於香港抓住以人工智能為核心的第四次產業革命機遇、實現五大轉型，也將惠及中國與世界的發展。」

在鄭永年看來，香港歷來被視為是政府不干預的自由經濟體。隨著國際競爭的加劇，這一被西方視為是自由市場典範的經濟體逐漸失去了競爭力。在這樣的背景下，五年規劃制度的創設對香港來說具有里程碑式的意義。有助於政府從無為到有為、市場從無序到有序、從被動適應到主動對接、從以往的「單向賦能」向「雙向賦能」、從目前「多元而無一體」向「多元一體」的行政主導體系轉型。

側重。「香港的長處在於金融科技、區塊鏈應用、數字貨幣及普惠金融上的探索；深圳則在低空經濟、半導體、綠色科技等新經濟產業上優勢突出。」他指出，港深一體化的加速，也將進一步推動兩地協同發展。「港深目前的角色，好比中國的華爾街與中國的硅谷，但不同的是，港深之間的距離顯然更加緊密。」

蔡冠深表示，APEC領導人會議將成為向全世界展示港深協同發展成果的重要契機。他認為，既要讓全世界看到香港國際金融中心的定位，更要藉機消除誤解，「希望借APEC會議，讓以往對香港存有偏見的外國官員和企業家實地走一走、看一看，感受香港在IPO融資、資產及財富管理上的領先地位，以及與深圳和大灣區融合共進的開放前景。」

港深藉APEC展示「金融+科技」新貌

香港首個五年規劃繪就了香港融入服務國家發展大局的藍圖，港深協同被列為關鍵抓手。今年11月，APEC領導人會議將落地深圳，與會嘉賓認為，香港應把握這一窗口期，與深圳聯手向亞太展示「金融+科技」的新樣貌。

加速一體化推動協同發展

全國港澳研究會顧問、香港再出發大聯盟秘書長譚耀宗表示，在APEC領導人會議舉行之前，財長會議率先在香港落地，對香港而言是很好的機遇，「能增進APEC各經濟體對香港的理解。」他表示，接下來的APEC領導人會議，將進一步加深他們對中國與粵港澳大灣區發展的認識。

全國政協常委、全國港澳研究會副會長蔡冠深認為，港深的金融與科技產業相輔相成、各有



▲來自內地、香港、澳門及海外近百位嘉賓、專家學者參加「一國兩制」學術研討會。

視頻截圖

北都是國家科技自立自強的支點

香港首個五年規劃把北部都會區寫入頂層設計，徹底改變香港百多年來經濟重心長期壓在維港兩岸的格局。香港一國兩制研究中心研究總監方舟指出，北都不是簡單「蓋房子」，而是建設香港第二個城市中心：維港兩側繼續以金融為核，北都以創科為核，形成「南金融、北創科」全新布局。

方舟指出，北都緊鄰深圳，是內地與香港互動最頻密的區域，如今內地科技企業借港出海，往往首選北部都會區。其中河套「一區兩園」通過資金、生物樣本、數據等要素跨境特殊安排，把「兩制」優勢結合出一加一大於二的效果；新田、洪水橋、打鼓嶺三個大學城推動產學研一體，助香港建成國際高端人才集聚高地。他強調，北都創科不僅是香港新增長點，更是國家科

技自立自強的特殊支點，香港可在百年變局下為國家發揮獨特作用。

規劃順應時代 強化內聯外通

中央港澳工作辦公室港澳研究所所長、港澳研究中心聯席主任張海星則從制度層面指出，港澳五年規劃由特區政府自主編制，不改變自由港地位，不存在所謂「被規劃」，而是把有為政府與高效市場結合起來，為「一國兩制」實踐提供新的制度載體。規劃將發展和安全一體謀劃，讓「一國兩制」行穩致遠既有安全護航又有發展支撐。

張海星表示，五年規劃是一個恰逢其時、順應時代、強化內聯外通的好規劃。港澳有了五年規劃，必將展現出更開放、更包容、更自由、更繁榮、更安全的發展前景。