



香港在國家發展中的機遇和責任



蔡冠深

議事論事

當前，百年變局加速演進，海內外政治經濟形勢日趨複雜，但全球最大的確定性，依然在中國。因此，筆者嘗試從香港工商界的視角，與大家共同探討香港如何在融入國家發展大局中實現自身更好發展，在服務國家高質量發展中承擔起更大的責任。

筆者認為，「一國兩制」下的香港是中國現代化建設過程中，連接國內國外雙循環的重要「接口」，承擔着將國際高端要素轉化為國家發展動能的重大責任。

尤其值得重視的是，習近平主席親自推動的粵港澳大灣區建設，不僅在土地面積、人口規模上居於世界四大灣區之首，更已在經濟總量上躍居四大灣區第一；在《全球創新指數》中，「深圳—香港—廣州」科技創新集群已經連續兩年蟬聯全球榜首。雄辯地證明，大灣區已成為中國新發展格局的戰略支點。這是香港工商界與工商社團主動融入、深度服務國家戰略的歷史性機遇。

雙向賦能：在融入和服務國家大局中精準定位

因此，我們應當清醒地認識到，融入和服務國家發展大局是「國家所需」與「香港所長」的雙向賦能。而香港工商界正在全力發揮好以下功能：

全方位服務國家高質量出海：隨着內地產業加速布局全球，香港工商界正全力配合特區政府，打造「全球供應鏈管理中心」。我們依託香港法律、會計、ESG等國際化專業服務，為內地企業出海築牢合規與風險防禦牆，成為國家雙循環戰略中安全、高效「走出去」的跳板。

引進國際頂尖要素融入國家創新鏈：京滬兩地在基礎研究和「卡脖子」項目上全力攻堅，但成果的國際化與產業化需要對接世界。

香港工商界將發揮「超級聯繫人」「超級增值人」和「超級合夥人」角色，利用完善的知識產權保護和創投、綠色金融生態，將全球頂尖人才、稀缺設備與創新資本引進來，與內地的策源能力深度對接。

獨特優勢：長期制度的穩定性與更寬廣的拓展空間

特區政府制定香港首份五年規劃，反映出治理思維的重大轉變，同時也展現了香港在國家發展全局中無可替代的制度優勢和戰略定位。

1.長期制度的穩定性，是香港工商界最稀缺的「定海神針」

香港融入和服務國家發展大局，非但沒有削弱自由經濟的傳統優勢，反而藉由首份五年規劃，將「一國兩制」的紅利進一步長期化、制度化。香港的普通法體系、資金自由進出、簡單低稅制及國際化營商環境更加鞏固。規劃展現的「有為政府與高效市場」結合的前景，向全球資本釋放了清晰的制度可預期性，為內地企業提供了通過香港進軍海外的保障。

2.空間與產業的重塑，開闢了「更加寬廣的拓展空間」

五年規劃將北部都會區列為重中之重，定下五年內產出900公頃「熟地」的剛性指標，明確了「南金融、北創科」的全新城市發展布局。北部創科帶與深圳河對岸的「河套深港科技創新合作區」無縫對接，使香港以五家世界一百強大學為代表的科研能力，與大灣區龐大的產業腹地以及新

質生產力深度融合。這種「香港研發+灣區接軌+全球市場」的架構，讓香港工商界迎來了更寬廣的拓展空間。

香港工商社團的四大努力方向

面對國家「十五五」規劃與香港五年規劃的雙重機遇，香港工商社團如香港中華總商會、粵港澳大灣區企業家聯盟等，必須更積極主動地從傳統的商務合作、聯誼平台，升級為融入和服務國家大局的推動者，我們可以：

一、建構跨區域「政產學研」超級對接機制

主動對接北京、上海等地的科研院所與攻堅力量，配合特區政府用好北都寬廣的實體空間，精準匹配香港資金與內地研發成果。積極推動「內地研發—香港轉化—灣區製造」的閉環落地，協助內地新經濟企業利用香港「接口」走向全球。

二、引領傳統工商界進行「新質生產力」全面轉型

服務國家高質量發展，商界自身也需要高質量提升，以更好地發揮行業龍頭示範效應，利用制度穩定性帶來的長線投資信心，引導香港傳統貿易、地產、航運企

業引入AI、大數據、綠色科技等，推動本地產業的「新質化」與「綠色化」。

三、對接「一帶一路」等重大戰略，做好海外「護航者」

在地緣政治複雜的國際環境下，社團應更深入地理解和把握國家戰略，聯合香港頂尖的國際化專業力量，發揮傳統優勢和全球政商人脈，在東盟、中東、中亞等國家建立更緊密的商務網絡，將香港的法律、合規空間和品牌服務能力，轉化為服務國家的戰略縱深，為推動中國企業從「產品出海」向「品牌出海」轉變，為中國企業的海外資產與產業鏈安全保駕護航。

四、深化與內地智庫、港澳研究專家的常態化戰略對話

與各位港澳問題專家建立緊密合作機制，通過「商界出題、專家答題、社團推動」，共同研究如何進一步拓展合作的體制機制，將前線的商業實踐，轉化為實實在在的政策建議。在融入和服務國家發展大局的進程中，共同贏得全球戰略的主動權！

全國政協常委、全國港澳研究會副會長

凝聚共識落實規劃 將宏偉藍圖化為現實

梅若林

新聞背後

10月24日，由中國社會科學院主辦的「一國兩制」學術研討會在深圳召開，來自內地、港澳及海外近100名專家學者、嘉賓聚首一堂，就港澳發布實施新一份五年規劃的理論邏輯、歷史邏輯、實踐邏輯進行研討。對香港社會而言，當前的首要任務在於如何將五年規劃的宏偉願景轉化為具體現實，研討會則正好發揮了瞄定方向、凝聚共識、引領落實等重要作用，推動香港更好融入和服務國家發展大局。

改革破局實現高質量發展

全國港澳研究會會長鄧中華指出，要破解香港面對的難題，關鍵在於破除利益藩籬，培育壯大發展新動能、新賽道。破除利益藩籬，推進經濟社會突破性發展，唯有改革；催生發展新動能、激發各種主體活力，要在創新。香港在五年規劃中，將國際創科中心、國際高端人才集聚高地、北部都會區置於戰略牽引位置，以新質生產力重構經濟底盤。

而規劃的實施，同樣要靠改革創新，不僅要將規劃提出的改革創新措施落好地，還要進一步在具體工作推進中破除思維定式和路徑依賴，創新舉措、方法、路徑。為此，特別要強化以制度創新為新興產業鬆綁、賦能，建立在法律框架內大膽改革創新的容錯糾錯機制，完善在住房、醫療、養老、教育等民生

領域發展成果的共享機制。鄧中華強調，唯有以改革破局、以創新開路，才能有效破解經濟社會發展難題，實現港澳高質量發展。

研討會的另一重要作用，則是凝聚共識，為香港社會各界抓準各自定位提供重要啟示。中國社會科學院院長高翔指出，編制五年規劃，本身就是一個尋求最大公約數、畫出最大同心圓的過程。「共識不是等來的，而是在共同編制、共同討論中生長出來的；參與越充分，認同越深切，落實就越有力。」

香港是一個多元化的國際城市，不同背景、行業，甚至社會階層、世代之間有不同訴求和利益，是非常自然的事。五年規劃的出台，並不是要各界自動放下矛盾，而是在每位市民的親身參與下，把原本分散的社會力量結合在一起，尋找最大公約數。

從這個角度而論，五年規劃本就可以視之為一個公眾參與的平台。政府事先透過廣泛諮詢、共同討論及政策協商，為不同領域的發展劃定明確方向，再透過不同持份者的深入參與，逐步建立對政策的認同，以及形成從香港整體發展出發的宏觀共識。因此，五年規劃既是一份政策文件，也是一份把分散意願整合為共同行動的思想藍圖。

研討會的重要意義，還在於引領落實，為如何具體落實五年規劃，提供了重要參考。對接國家規劃不是照抄專章，關鍵是從「十五五」規劃綱要中，找出「國家所需」和

「香港所長」的結合點，並隨着國家戰略部署的演進作動態調整。

確保發展目標能接續推進

例如國家「十五五」規劃提出支持香港「構建大宗商品交易生態圈」，特區政府就沒有試圖「大包圍式」推進所有大宗商品交易，而是在五年規劃中明確提出「以黃金為切入點」，以有利香港發揮的方向作出針對性措施，在同步發表的施政報告中，即訂明明年首季正式啟用黃金中央清算及結算系統，將規劃落實到一個個可檢驗的項目和指標上，確保每個發展目標能夠一以貫之、接續推進。

正如鄧中華指出，規劃的實施，要始終胸懷融入和服務國家發展大局的意識，着力在強化功能提升、深化機制對接和做實平台內容上下功夫。只有在融入和服務國家發展大局中擔當作為，香港的未來和「一國兩制」事業發展才能開闢出一片新天地。

港澳五年規劃是推動「一國兩制」成功實踐不斷向前邁進的又一重大舉措，具有里程碑意義。但規劃不可能預判未來所有變化，如何設立有效的動態評估和檢討調整機制，持續完善規劃內容、訂立有效監管指標，考驗特區政府的治理能力。但相信在特區政府的堅定決心，以及香港各界的積極參與下，規劃擘畫的藍圖必定能轉化為實實在在的發展成效，為中華民族偉大復興作出新的更大貢獻。

以民生實績凝聚香港前行力量

青評後浪

羅崑

習近平總書記10月22日在紀念中國農工紅軍長征勝利90周年大會發表重要講話，回顧長征歷程，闡述長征精神的時代價值。重要講話對於香港在新征程上穩步推進由治及興，有着深刻的啟示。長征之所以能取得偉大勝利，根基在堅定不移的理想信念，關鍵在始終緊緊依靠人民。心懷百姓，方能辨明前行方向；堅持實事求是，勇於糾偏調整，方能闖過重重關隘。對香港而言，人民立場、求實態度與大局思維，正是審視、優化各項民生政策的坐標。

關鍵在始終緊緊依靠人民

習近平總書記在重要講話重溫「半條被子」的故事，所見不只是困境中的分享，更是再艱難也不把群眾利益拋諸腦後的立場。從實際角度而言，今天的香港不缺金融產品和商業服務，但對積蓄有限、體弱多病的長者而言，選項增加未必等於生活得到保障。弘揚長征精神，絕非要求市民安於困苦，而是鞭策施政者主動作為，切實為基層減輕生活重擔。

例如，政府今年9月公布《應對社會高齡化對策報告》，提出涵蓋11個領域的73項措施。長者的退休收入能否應付基本生活，患病能否及時求醫，家人承擔照顧後會否陷入困境，都須持續檢視。又比如，銀髮經濟可以開拓市場，卻不能包辦安老。沒有足夠購買力的長者，不能因為難以成為商機，便在政策視野中退居次位。財政承受能力固然要顧及，基本保障也不能一再讓路。年金、保險與市場服務之外，政府仍須守住公共醫療、社區照顧和弱勢支援的責任。

重要講話回顧擺脫教條束縛、從實際出發探索道路的歷程。落實到香港，政策出台之後，同樣要接受現實成效的檢驗。簡樸房制度自今年3月1日起分階段實施，訂明分間單位最低樓面面積，配套安全、衛生硬性標準，整治劣質劏房的方向值得肯定。然而最低標準僅是底線，絕不能當成施政的終點。

孩童能否有寧靜空間溫習、長者可否順利使用助行器具、一家人能否保有基本私隱，都

是管治者時刻要掛在心上的大事。同樣面積，住戶人數不同，生活壓力迥異。在增加供應之餘，租金壓力、社區配套，一環都不能放鬆。攻堅克難的決心，要用在持續改善民生之上，而非滿足於達到法定下限。

顧全大局，不是要地方民生退居次位，而是善用國家發展帶來的空間，為市民拓闊出路。融入大灣區，不能只有宏觀規劃，也需要處理家庭選擇跨境生活時，最切身的醫療和照顧問題。

現行「支援粵港澳大灣區醫院管理局病人先導計劃」，資助指定門診服務，不涵蓋住院及急症室服務。另有廣東院舍醫療補貼試行安排，供參加「廣東院舍照顧服務計劃」並入住計劃出院舍的長者，就在灣區醫保定點單位接受醫保範圍內服務的自付費用，按規定申請補貼。這些安排已有作用，但各有對象和條件，不能視作所有北上長者均有同等保障。

腳踏實地化解民生難題

病歷跨境使用亦已有進展，而參與先導計劃的病人，可透過醫健通申請過去三年存於醫健通的相關電子健康紀錄，授權港大深圳醫院醫護人員取覽。下一步應在既有基礎上，繼續完善長期用藥、急病轉介及保障資訊，讓市民知道平日怎樣覆診，突發疾病時找誰求助，而非自行摸索。

同樣的要求，也適用於選舉委員會。選委會由1500人組成，提名行政長官候選人及投票選出候選人，並參與立法會候選人提名、選出其中40名議員，絕非治理架構中的「點綴」。參選人履歷再亮麗，若不願接觸群眾，不明白普通家庭如何應付生活，憑什麼判斷他有能力治理香港？選賢任能，不能只看名望與熟悉程度。

長征精神的可貴，不在於為艱辛賦予宏大敘事，而是方向明確之餘，仍能腳踏實地、迎難前行。安老保障不能讓弱勢群體掉隊，住房改革不能止於合乎規例，灣區協作不能迴避銜接痛點。把市民冷暖置於施政優先位置，一追到底解決問題，香港方能以扎實的民生成果，續寫長征精神的時代篇章。

香港青年時事評論員協會秘書長

共建健康活力香港 貢獻健康中國建設



霍啟剛

議事廳

國家主席習近平早前在全國衛生與健康大會發表重要講話，強調「十五五」時期是實現到2035年建成健康中國目標的關鍵時期，指出「人民健康是民族昌盛同國家強盛的重要標誌」。適逢筆者亦剛巧於早前的立法會大會上，提出題為《共建健康活力香港，貢獻「健康中國」建設》的議員議案，指出香港特區作為國家的重要部分，香港市民擁有健康的體魄及生活模式，不單對自己、對家人重要，亦是為「健康中國」建設貢獻出香港的力量。

習主席的重要講話，對建設健康活力香港有重要指引。習主席強調「預防是最經濟最有效的健康策略」。國家制訂「十三五」規劃時首次提出「健康中國」戰略時，確立了新時代的衛生健康工作必須以預防為主；不單要醫好病，更要「治未病」。到了「十四五」規劃，國家進一步推動由「以治病為中心」，轉為「以人民

健康為中心」；即是不等不遇到失去了健康，才嘗試去找回健康，屆時可能已後悔莫及。

健康融入政策和部門工作

多項原定希望到2030年達到的國民健康指標，例如人均壽命延長至79歲、降低嬰幼兒和孕婦的死亡率等，到去年已提前達標，成績相當驕人，並獲得世界衛生組織高度評價。

回望香港，港人的預期壽命已差不多全球最高，但長壽不一定等同健康。香港過去較偏重醫療衛生政策，缺乏整全的「全民健康」政策，整套思維與制度都是重治療、輕預防。不少市民往往等到有病，甚至重病，才去求診或入醫院。加上人口老化問題，令整體醫療開支及成本不斷上升，公營醫療體系遲早會「爆煲」。

筆者擔任召集人的立法會G19，在上屆立法會已非常關注有關問題，並約見相關官員及專家反映探討。相關部門亦知道問題所在，並在近年推行了多項改革，包括加快發展基層醫療、推行公營醫療收費

改革等，但始終都離不開「醫療」為本。筆者樂見行政長官李家超在香港第一個五年規劃提出「共建健康活力香港」的長遠規劃目標，反映政府思維和政策方向的改變。

然而，單單方向正確並不足夠，還必須有效、全面地落實。正如習主席指出「要把保障人民健康融入各項政策，體現到各方面工作之中」。

我們現在討論的推動全民運動、健康飲食、體重管制、健康數智化和跨境醫療協作等，全部都算不上是新政策，但過往不同政策局與部門各有各做，包括醫療、社福、教育、文體、民政等等，形成目標不一，資料及資源未能互通，缺乏系統化的「個人健康管理」同「健康大數據管理」，容易造成資源重疊錯配，未能精準對症下藥。筆者提出的議案重點，便是希望藉「一五規劃」的制訂和落實，開展全面的「健康香港」系統化工程，把健康融入所有政策和所有部門的日常工作中。

習主席強調「我們要建成的健康中國，

是均衡普惠、優質高效的健康中國」。讓群眾能就近看得上病、看得好病；鼓勵和支持全民健身、健康休閒；加強食品安全監管，守護好「舌尖上的安全」。

香港運動員近年在多項國際賽事屢創佳績，包括剛結束的亞運會，印證體育精英化和專業化發展的成熟與力量。啟德體育園落成啟用，維多利亞球場確定重建，為體育盛事化和產業化提供更大助力。但「體育五化」政策中的普及化方面，不少市民都認為香港可以做得更多、更深和更有系統性。

推廣中國特色飲食健康文化

本年度的體育開支高達81億元，根據有關部門分類，近8成是用於普及和社區體育。但認真審視有關賬目，其實好大部分開支都用於康文署場地管理，包括相關政府人員薪酬，真正落到各個體育會和運動愛好者身上的比例不多。例如18區體育會、教育局和文體旅局都可以做得更多、更好。更重要是成效問題。例如申訴專員公

署早前公布，就康文署室內健身室的使用程序和成效展開主動調查。簡而言之，近年港人對健身設施需求殷切，部門亦花了大量公帑建立和維護近百個室內健身室，但市民要經過不少繁複的程序才能使用，甚至出現「有人冇場用，有場冇人用」的情況。而健身室設施只是冰山一角，筆者與業界見到的資源錯配及浪費情況更多。

健康飲食方面，香港的食物安全水平甚高，但食得安全不等於食得健康。我們一直偏重西方的飲食健康標準，但中國人飲食也是一門大學問。例如通過飲食來調理養生、什麼叫做「熱氣」、「涼底」的人應多吃什麼、在不同時節又應該和不應該吃什麼等，這些都值得加以推廣。不僅讓年輕一代認識，外國人也有興趣學習，早前在社交媒體便掀起了仿效中國飲食習慣和生活文化的熱潮。建議可將「降低食物中鹽和糖委員會」轉變為「中國特色飲食健康文化委員會」，以至在「美酒佳餚節」加入中國飲食文化和特色美食等，希望有關部門考慮。

立法會議員