



評論
t16

五中全會精神引領 推動香港服務國家大局走深走實



議事
論事

林龍安

10月29日，中共二十屆五中全會閉幕。全會審議通過了《中共中央關於持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》（下稱《決定》），並決定中共二十一大大於2027年下半年在北京召開。全會公報肯定中央政治局工作時指出，「十四五」圓滿收官，「十五五」開局良好，並明確將做好港澳工作列入其中。**香港學習貫徹五中全會精神，就是要以全會提出的原則和要求為標尺，檢視並推動堅持「愛國者治港」，全面準確落實「一國兩制」，落實香港首份五年規劃，對接國家「十五五」規劃，更好地服務國家發展大局。**

五中全會的主題是全面從嚴治黨，最終落腳點是發展。《決定》提出的原則，首先是服務使命任務，同時堅持以黨的政治建設為統領，堅持全面從嚴、問題導向、守正創新、以上率下、依規治黨，並就增強黨性、執行民主集中制、鍛造幹部隊伍、正風肅紀反腐、完善監督體系、壓實責任

等作出部署。全會既強調「持之以恆」，又要求確保完成今年經濟社會發展主要目標任務，實現「十五五」良好開局。可見，治黨之嚴，為的是發展之實。隊伍愈過硬，規劃愈能落地。這條主線，正是香港學習全會精神的出發點。

全會把黨的政治建設擺在統領位置，要求鍛造高素質幹部隊伍，強調以上率下、完善監督、壓實責任，並確認對嚴重違紀違法人員的處分，鮮明傳遞出權力越大、責任越大，紀律面前沒有例外的信號。對香港而言，「愛國者治港」絕不是一句口號，其核心是治港者必須政治上可靠、能力上過硬、作風上清廉。

具體而言，可從五個方面對照落實。一是對照「政治建設為統領」，確保特區管治架構始終由真正的愛國者掌握，對國家忠誠，對香港負責；二是對照「以上率下」，主要官員、立法會議員和區議員要帶頭履職盡責，讓政策落實不再「慢半拍」；三是對照「壓實責任」，進一步完善部門首長責任制和施政績效評估，把責任落實到具體崗位、具體指標；四是對照

「完善監督體系」，發揮好廉政公署、審計署和立法會的監督作用，在公共工程、公共資源使用等環節堵塞漏洞；五是對照「問題導向」，敢於直面房屋、醫療、養老、青年發展等市民最關心的難題。治理見成效，公職人員清廉高效，才是「愛國者治港」最有說服力的答卷。

「守正創新」找準戰略定位

公報總結中央政治局工作時，既提到統籌發展和安全、維護國家安全和社會穩定，又明確提到做好港澳工作，充分體現中央對「一國兩制」的堅定態度。全會提出的「守正創新」，對香港同樣適用。「守正」，就是堅守「一國兩制」的根本宗旨不動搖、不走樣，牢牢守住「一國」之本，落實好香港國安法和《維護國家安全條例》，統籌好發展和安全；「創新」，就是在守住根本的前提下用好「兩制」之利，發揮普通法制度、自由港地位、國際聯繫廣泛等獨特優勢，在國家戰略中找準定位。

全會把「服務使命任務」放在原則之

首，強調一切工作都要圍繞黨和國家的中心任務展開。對香港來說，當前最重要的使命任務，就是落實首份五年規劃，並主動對接國家「十五五」規劃。落實這份規劃，須把全會提出的幾項要求用起來。

其一，持之以恆。五年規劃跨度長、任務重，必須一張藍圖繪到底，不因人事更替或外部波動而動搖，並用好規劃與年度施政、財政預算、進度報告掛鉤的機制，做到年年有目標、年年看進度。

其二，壓實責任。把金融、航運、創科、北部都會區、大灣區融合等任務逐項分解到部門，明確牽頭人和時間表，用數據衡量成效，接受社會監督。

其三，堅持問題導向，哪裏有短板就補哪裏。金融要鞏固離岸人民幣樞紐和財富管理優勢；航運要從「噸位大港」轉向「價值港」；創科要加快三大創科園區和五大研發機構建設；北部都會區要推進新田、洪水橋、打鼓嶺三個大學城發展；大灣區融合要「硬聯通」「軟聯通」「心聯通」一起抓。

其四，確保年度目標如期完成。全會

要求做好歲末年初工作，特區政府也應做好今年收官與明年工作的銜接，確保五年規劃開好局、起好步。

把學習成果轉化為落實成效

學習全會精神，貴在落實，可從三方面着手。一是帶頭學。特區政府和公職人員要把全會精神與五年規劃落實結合起來，對應「以上率下」的要求，建立任務清單和督辦機制。二是廣泛學。通過宣講、座談、實地考察等形式，讓商界、學界、專業界別和青年更多了解全會精神與國家「十五五」機遇，對應「服務使命任務」的要求。三是務實做。政協委員要當好橋樑，既把香港各界的意見帶到北京，也把國家政策精神帶回香港。

讓我們以五中全會精神為引領，堅持「愛國者治港」，全面準確落實「一國兩制」，扎實推進首份五年規劃，主動融入「十五五」規劃，為強國建設、民族復興，也為香港長遠繁榮穩定作出新貢獻。

全國政協委員、大灣區進出口商業總會會長

從嚴治黨勵精圖治 堅強引領中國之治



議論
風生

姚志勝

中國共產黨二十屆五中全會於10月26日至29日在北京勝利召開，審議通過了《中共中央關於持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》，明確從嚴治黨遵循原則和系統部署，指引全黨勵精圖治、奮發圖強、取信於民，充分彰顯以習近平總書記為核心的黨中央強黨強國的歷史主動，充分彰顯百年大黨自我革命的堅定行動，進一步凸顯中國共產黨領導的新型國家治理體系的中國之治強大優勢，為全國人民投入強國建設注入強大底氣。全會精神啟示香港以革新擔當、狠抓落實提升治理效能，推動首個五年規劃全面開展，將能以香港新的貢獻，迎接明年二十一大召開。

此次全會召開，引領執政新風，在全國各地引發熱烈反響，當中釋放的戰略信號，更引發國際社會的高度關注和熱議。行政長官李家超發表聲明，熱烈祝賀全會勝利閉幕並審議通過《決定》，表示全面從嚴治黨關乎黨的執政能力和國家的治理能力，更對香港特區的治理實踐具有重要的指導意義。

管黨治黨保障經濟社會發展

十八大以來，以習近平總書記為核心的黨中央圍繞「建設什麼樣的長期執政的馬克思主義政黨、怎樣建設長期執政的馬克思主義政黨」這一重大時代課題，提出一系列原創性的新理念新思想新戰略。此次全會，高度評價新時代全面從嚴治黨取得的偉大成就，一致認為以習近平同志為核心的黨中央以巨大的政治勇氣和強烈的責任擔當，直面問題和現實，堅定不移全面從嚴治黨。綜觀全會審議的全面從嚴治黨決定，本質上是國家治理體系和治理能力現代化的重要一環。面對我們國家這樣一個大國，

辦好中國的事情，關鍵在黨。全會指出，新時代全面從嚴治黨開闢了百年大黨自我革命新境界，推動黨和國家事業取得歷史性成就、發生歷史性變革，黨和人民贏得強黨強國的歷史主動，這從全黨全國的高度指明中國共產黨具有制度自我革新的長期執政能力。

全會強調，持之以恆推進全面從嚴治黨遵循的「七個堅持」原則，深刻闡明新時代從嚴治黨的原則方針、價值追求、方法路徑。當前，從嚴治黨取得了舉世矚目的偉大成就，也面臨複雜多變的新挑戰，中國共產黨需要更好團結帶領人民維護國家主權、安全、發展利益任務，推動改革發展、維護社會和諧穩定，保持先進性和純潔性，以應對長期複雜嚴峻的「四大考驗」和「四種危險」。有從嚴治黨原則的堅強引領，中國共產黨在新形勢下的執政能力、領導水平、隊伍素質、拒腐防變將在革命性鍛造中更加堅強有力，鞏固長期執政地位、實現中華民族偉大復興，極大地增強全國人民投入國家發展的信心和士氣。

習近平總書記強調：「管黨治黨越有效，經濟社會發展的保障就越有力。」中國共產黨的領導，關係中國式現代化的根本方向和前途命運。此次全會，在「十五五」開局之年召開，推動持之以恆全面從嚴治黨，對於實現黨的使命任務，完成「十五五」各項規劃部署意義重大。全會強調，堅持穩中求進工作總基調，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，用好用足宏觀政策，深入挖掘內需潛力，進一步深化改革開放，推動經濟持續向新向優向好發展，確保完成今年經濟社會發展主要目標任務，實現「十五五」良好開局。這指明全面從嚴治黨的一個鮮明特點，就是確保國家戰略的連續性穩定性，就以為民造福的實際成效取信於民。

在地緣政治摩擦加劇、外部不確定性上升的背景下，中國共產黨堅定不移持續推進改革開放，堅持與國際經濟深度聯動，推動中國為解決人類重大問題提供中國智慧、中國方案、中國力量，中國共產黨的強力執政，具有重大全球影響力。從嚴治黨決定充分體現習近平總書記的遠見卓識和情懷擔當，彰顯百年大黨的堅定自信和強大有力，是中國取得巨大發展成就的重要保障，也為世界政黨治理提供重要借鑒與參考。當中更釋放明確信號：中國執政黨從嚴治黨，將帶來更穩定優化的營商環境，有利創新與創業，吸引國際投資，拓展互利共贏的國際合作。這對於維繫國際企業、投資者、科研機構對中國的信心至關重要。

結合香港實際轉化治黨優勢

李家超表示，特區政府必須把五中全會精神與香港實際緊密結合，持續自我完善、自我革新，持續提升治理效能，加強管治團隊建設；完善制度機制，更好回應市民關切；把全面從嚴的要求貫穿特區管治全過程，並統籌好發展和安全等。這指明了香港深入學習認識五中全會的重要意義。五中全會關於國家執政黨的戰略部署，與香港未來發展、特區政府管治，以及社會經濟走向有着密不可分的深層關係。香港進入由治及興階段，面向明年下半年的二十一大召開，須更好認識國家執政黨的主心骨作用，落實香港第一個五年規劃，擷取治理養分，促進以民為本，提升協調統籌效能，銳意革新，以中國共產黨從嚴治黨傳導的「自我革命、狠抓落實、敢於擔當」核心精神，轉化為香港發展優勢，確保香港在國家發展大局中更好發揮作用。

全國政協常委、中國和平統一促進會香港總會會長

嚴肅問責顯擔當 深化改革護香江



港事
港心

閻峰

2026年10月29日，香港特區政府公布大埔宏福苑火災獨立委員會調查報告、問責安排及配套改革方案，就火災的不幸發生向社會公眾誠懇致歉。

特區政府依據調查結論，積極推進刑事追究、行政問責與責任落實，並針對報告揭示的深層次治理短板推出系統性改革舉措，全程處置嚴謹穩妥，積極回應社會關切，充分彰顯行政長官李家超和特區政府堅決履行「當家人」和第一責任人職責，體現了以民為本的施政理念，展現直面治理積弊、銳意革新、持續提升治理效能的堅定決心，為香港加快深化由治及興注入澎湃信心與力量。

就本次火災獨立委員會報告、問責事宜以及改革措施的公布，本人有如下幾點感受：

第一，堅守民生立場，充分彰顯以民為本的施政理念。火災發生後，特區政府第一時間調集資源開展搶險救援，用心做好受災居民安撫安置工作，善後處置兼顧法理與人情，優先體恤受災群眾難處，在長遠居住安排上提供多元選擇，讓受災市民獲得切實保障與人文關懷。

此外，香港社會各界同心協力、守望相助，義工團體、市場主體、廣大市民以各種方式支援救災和善後，匯聚起溫暖的社會力量，充分體現同舟共濟、自強不息的獅子山精神。這是香港克服困難、渡過難關的重要支撐，也為城市撫平傷痛、重整前行傳遞正向力量。

第二，從嚴依法追責問責，有力體

現法治與擔當精神。特區政府高度重視事故核查與責任認定，行政長官李家超明確要求徹查事件、追責到底。獨立委員會通過多方取證、問詢證人、查閱檔案，形成客觀公允的調查報告；執法部門依法對涉事承建商及工程顧問啟動刑事調查和起訴；特區政府以報告為依據，對履職失當的公務員開展行政問責，決定相關主要官員承擔政治責任。在刑事追責、行政問責和政治責任承擔三個層面銜接有序、處置得當，彰顯依規糾錯、失責必究的重要原則，有力體現特區政府直面問題、敢於擔責的魄力與擔當。

第三，持續深化改革，統籌發展與安全，築牢高質量發展根基。宏福苑火災暴露出香港樓宇維修監管體系存在短板、監管權責劃分不清等長期積累的治理難題。特區政府統籌善後處置、事件調查與制度完善，先期出台樓宇維修工程監管強化措施，後續還將圍繞作業流程規範、監管體系優化、配套支援機制、投訴處理機制等方面推進制度革新，推動城市安全治理從被動應急處置轉向前置的常態化風險預防，標誌着香港特區治理體系與治理能力邁出重要一步，為香港高質量發展進一步築牢安全根基。

當前香港正處在由治及興的關鍵階段，更需要全社會凝心聚力，統籌發展和安全，不斷補齊制度短板、優化治理機制、提升治理水平，以高水平安全護航高質量發展。我們相信，有中央的堅定支持，有特區政府積極作為，在社會各界齊心攜手下，香港一定能夠汲取事故教訓、補齊治理弱項，持續夯實安全防線，共建更加安定繁榮的美好家園，為高質量落實香港首個五年規劃營造更好環境與條件。 十四屆全國政協委員

把汲取教訓轉為改革動力 為香港發展創造更優環境



有話
要說

陳清霞

大埔宏福苑火災重大慘劇，留給全港社會無比沉重的教訓。正如獨立委員會調查報告所言，告慰逝者最真切的方式，從不是簡單的追思悼念，而是將血的教訓化為守護生者的實際行動。唯有正視積弊、痛定思痛，補齊樓宇維修、消防安全領域的制度與監管短板，才能真正守護市民生命財產，避免同樣的人間悲劇再次上演。對逝世者的悼念是銘記深刻教訓，對事故最好的反思是深入推動改革，特區政府就是這樣做的。

日前，行政長官率領主要官員正式公布獨立委員會完整報告，同步公布整套問責處置方案、災民善後成果以及面向未來的系統性改革舉措，並以特區政府最高負責人的身份，向遇難者家屬、受災居民以及全體香港市民真誠致歉。這一系列行動，體現出特區政府敢於直面問題、不迴避過失的務實管治風格，充分彰顯施政「以民為本」「以結果為目標」。本人對行政長官帶領管治團隊作出的處理

決定、制度重塑和深化改革部署，表示堅決支持。

構建三位一體追責體系

本次事故處理，特區政府嚴守「有錯必糾、失職必追、有責必問」原則，構建刑事追責、政治問責、行政調查三位一體的責任追究體系，嚴格立足香港法律制度與高官問責機制，依據事實清晰劃分法律責任、行政執行責任與政治管治責任，既不姑息過錯，也絕不簡單化，充分展現法治精神與管治擔當。

在政治問責層面，房屋局局長就管治範圍內發生的重大事故主動請辭。行政長官綜合研判官員崗位職能、政策管轄邊界、事故問題屬性以及團隊後續改革任務等多重要素，接納其承擔政治責任的請求，並依據基本法向中央呈報建議免除職務。

在行政責任調查層面，特區政府打破過往重大事故的工作慣例，提前完成各項籌備，報告對外公布即刻啟動「部門首長責任制」下的兩級調查機制，轉介獨立的

公務員敘用委員會開展第二級專項調查。公務員敘用委員會獨立開展事實查核，釐清個人失職與缺失，為後續紀律處分、行政懲處提供證據基礎，確保整個程序公正透明、賞罰分明。

在刑事追責層面，執法機關持續對涉案顧問公司、承建商以及涉嫌圖標、貪污舞弊的不法團體和人員，開展嚴肅刑事偵查與執法行動，運用法律利器追究違法者的刑事責任，堅決懲處法辦。

獨立委員會報告明確指出，個別部門、個別人員的執行缺失，不能以偏概全地否定全體公務員的勤勉付出。絕大部分公務員恪守《公務員守則》，堅守以民為本的初心，在各行各崗恪盡職守，特區政府的管治能力和治理效能得到社會各界和廣大市民的充分認可，亦獲得國際權威評級的高度認可。

事實告訴我們，宏福苑大火的發生，是長期積澱的深層次制度積弊，需要下大力量深化改革、加強管理來解決。特區政府推出七大系統改革方向，直擊問題本源，展現出破除陳舊有積弊、重塑樓宇安全與消

防監管體系的堅定決心。

這次系統改革是多位一體的綜合工程，各項舉措環環相扣，務求標本兼治。

立法修訂方面，政府將啟動六條核心法例的修訂工作，力爭今年內把修訂草案提交立法會審議。其中重點修訂《競爭條例》，增設樓宇維修圖標的全新刑事罪行，同步配套修訂相關法例，賦予執法部門更完備的調查取證權限，從法律源頭加大阻嚇力，鏟除不法分子生存空間。

系統改革務求標本兼治

機構建制革新上，明年初將正式設立樓宇維修支援及服務局，同時組建跨部門聯合特遣隊，主動出擊，以強大執法力度，切實切斷黑勢力與不法商人把持樓宇維修市場的利益鏈。日常監管體系全面升級，屋宇署推行「區長制」，房屋局設立公營房屋樓宇管制組；消防處成立大型火警防控總區，運用人工智能技術搭建跨部門共享中央數據平台，實現樓宇安全、消防安全監管常態化、智慧化、制度化，把風險

防控做在事故前頭。

為確保獨立委員會提出的建議得以全面落实，特區政府設立由政務司司長主持的高層督導委員會，逐項審核、跟蹤、督辦全部建議的落地進度，要求各政策局與部門做到制度完善、流程優化、執行到位。同時，特區政府將強化全港防災、減災、救災體系建設納入香港首個五年規劃，透過頂層規劃，提升治理體系和治理效能現代化水平。

這一系列有力、務實部署舉措，再次充分顯示，面對重大危機，特區政府沒有遮蓋矛盾、沒有迴避責任，而是化危機為改革契機，以加快推進深度制度變革，補齊城市安全治理的突出短板，為落實首個五年規劃，加快由治及興創造更好條件、更優環境。

痛定思痛，生者前行。社會各界凝聚共識、錨定方向，把汲取的慘痛教訓轉化為深化改革的動力，扎實推進和落實各項改革，築牢護佑城市安全防線，齊心協力共建更安全、更宜居的美好香港。

全國政協委員、香港行政會議成員