五中全會·新征程

五中全會《決定》全文公布

五方面闡述持之以恆推進全面從嚴治黨重要性

【大公報訊】新華社11月1日受權全文播發《中共中央關於持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》。《決定》約1.7萬字，除了開頭語和結束語，分三大板塊。第一板塊為第一部分，是總論。闡述持之以恆推進全面從嚴治黨的重要性緊迫性和總體要求，共5個方面內容。一是回顧100多年來我們黨一以貫之加強黨的建設、團結帶領人民不斷從勝利走向勝利的光輝歷程。二是總結黨的十八大以來全面從嚴治黨取得的偉大成就，闡述形成習近平黨建思想的重大意義。三是分析全面從嚴治黨面臨的新形勢新任務新挑戰。四是提出持之以恆推進全面從嚴治黨的指導思想。五是闡明持之以恆推進全面從嚴治黨遵循的7條原則。

第二板塊是分論，包括第二部分至第八部分。部署持之以恆推進全面從嚴治黨的戰略任務和重大舉措，包括「增強共產黨人的黨性」「嚴格貫徹執行民主集中制」「鍛造堪當民族復興重任的高素質幹部隊伍」「建設上下貫通、執行有力的嚴密組織體系」「馳而不息正風肅紀」「堅定不移一體推進不敢腐不能腐不想腐」「堅持制度治黨、依規治黨」。第三板塊包括完善黨和國家監督體系、落實全面從嚴治黨政治責任。

《決定》指出，持之以恆推進全面從嚴治黨的指導思想是：堅持馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀，全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，深入學習貫徹習近平黨建思想，圍繞實現黨的使命任務，落實新時代黨的建設總要求，以黨章為根本，堅持黨的先鋒隊性質，堅持黨的全面領導和黨中央集中統一領導，着眼於提高黨的長期執政能力、保持黨的先進性和純潔性、保持黨同人民群眾的血肉聯繫，堅持嚴的基調不動搖，健全全面從嚴治黨體系，以黨的政治建設為統領，全面推進黨的各方面建設，充分激發全黨積極性主動性創造性，不斷實現黨的自我淨化、自我完善、自我革新、自我提高，持續增強黨的政治領導力、思想引領力、群眾組織力、社會號召力，確保黨始終成為走在時代前列、人民衷心擁護、經得起各種風浪考驗、朝氣蓬勃的馬克思主義執政黨，始終成為中國特色社會主義事業的堅強領導核心。

《決定》指出，持之以恆推進全面從嚴治黨遵循以下原則：堅持服務使命任務，堅持以黨的政治建設為統領，堅持全面從嚴，堅持問題導向，堅持守正創新，堅持以上率下，堅持依規治黨。

掃碼看全文

充分發揚黨內民主 規範「一把手」履職用權
全面從嚴治黨 不迴避矛盾不諱疾忌醫

《中共中央關於持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》（簡稱《決定》）11月1日公布。《決定》強調堅持問題導向，把解決黨內突出問題作為着力點，不迴避矛盾，不諱疾忌醫；並指出堅決反對和防止獨斷專行或各自為政，堅決反對和防止議而不決、決而不行、行而不實，堅決反對和防止以黨委（黨組）集體決策名義集體違規或逃避責任。



▲民眾在延安革命紀念館參觀，切身感受新中國來之不易。 大公報攝

增強黨性 全面從嚴治黨重頭戲

專家解讀

11月1日，新華社受權發布《中共中央關於持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》，以及習近平所作的關於《中共中央關於持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》的說明。對於如何深入理解和準確把握這兩份重要的文本，中央黨校黨建部教授張希賢昨日接受《大公報》訪問時表示，首先要注重和加強對《決定》與說明的原文進行精讀細研，只有如此，才能深刻領會新時代持之以恆推進全面從嚴治黨的精髓與要義。

張希賢表示，把握《決定》與說明的一個十分重要的背景，就是中國共產黨的發展邁入了一個新階段，而且是站在一個新起點上。在此之前，全面從嚴治黨從立規矩、守規矩、講規矩開始抓起，進行了14年。而邁入新階段之後，立規矩、守規矩，不斷完善制度法規，這仍然是沒問題的。

「但是，站在新起點上，我們提出要把『增強黨性』作為全面從嚴治黨的根本性任務，這是一個非常關鍵的要點。」張希賢說，這意味着，下一階段，面對全體黨員、全體幹部，增強黨性將是新階段裏、新起點上全面從嚴治黨的一項重頭戲。這是人們需要着重把握的要點。

高效行政機構 可供港借鑒

談及全面從嚴治黨對於香港特區政府治理的借鑒意義，張希賢說，其一，中國共產黨有一個堅強的領導核心與高效的行政機構，這一點可供香港特區政府予以借鑒。其二，內地很注重公務員隊伍建設，這也是一個特色與優勢。其三，香港特區政府應該始終抓好香港的民生問題，只有如此，才能使香港的行政團隊擁有廣泛的群眾基礎。

大公報記者張寶峰



▲《決定》指出，把解決黨內突出問題作為着力點，不迴避矛盾，不諱疾忌醫，在糾偏治亂、激濁揚清中提高工作水平。圖為參觀者在天津覺悟社紀念館聽志願者講解。 新華社

【大公報訊】綜合新華社、中新社報道：《決定》由中共二十屆五中全會審議通過。其中指出，全面從嚴治黨永遠在路上。經過長期努力特別是新時代頑強奮鬥，中國經濟實力、科技實力、國防實力、綜合國力和國際影響力顯著提升，國家治理體系和治理能力現代化水平明顯提高，全國各族人民更加自信、自立、自強，社會主義現代化強國建設擁有更為堅實的物質基礎、更為完善的制度保證、更為主動的精神力量，管黨治黨、興黨強黨凝聚起強大正能量，全面從嚴治黨具備許多有利條件。同時，要清醒看到，隨着世情國情黨情發生深刻變化，全面從嚴治黨也面臨許多新情況新問題。

《決定》稱，從黨內看，黨的隊伍發生結構性變化，改革開放後出生的黨員、幹部比例越來越大，對教育管理提出新的要求。

黨的隊伍主流是好的，但思想不純、組織不純、作風不純問題尚未根本解決；全黨必須從鞏固黨的長期執政地位、實現中華民族偉大復興的戰略高度，深刻認識持之以恆推進全面從嚴治黨的重大意義，堅定信心，保持定力，把管黨治黨形成的良好政治局面鞏固好、發展好。

從中央做起幹部嚴起 提高工作水平

持之以恆推進全面從嚴治黨遵循的7條原則，包括：堅持服務使命任務，堅持以黨的政治建設為統領，堅持全面從嚴，堅持問題導向，堅持守正創新，堅持以上率下，堅持依規治黨；《決定》強調強化系統觀念，把嚴的基調、嚴的措施、嚴的氛圍體現到黨的建設各方面全過程，做到真管真嚴、敢管敢嚴、長管長嚴。

《決定》指出，把解決黨內突出問題作為着力點，不迴避矛盾，不諱疾忌醫，在糾偏治亂、激濁揚清中提高工作水平。要求從黨中央做起，從領導機關和領導幹部嚴起，一級做給一級看、一級帶着一級幹，以「關鍵少數」示範帶動「絕大多數」。

民主集中制是黨的根本組織原則和領導制度，貫徹執行民主集中制是全面從嚴治黨的內在要求。必須完善和落實民主集中制各項制度，充分發揚黨內民主，有效實行正確的集中，更好發揮民主集中制的政治優勢、組織優勢、制度優勢、工作優勢。

「一把手」末位表態制 規範權力運行

《決定》明確，嚴格執行領導班子決策議事規則。加強重大決策合規合法性審查，健全重大決策、重要人事任免、重大項目安排、大額資金使用事項監督機制。堅決反對和防止獨斷專行或各自為政，堅決反對和防止議而不決、決而不行、行而不實，堅決反對和防止以黨委（黨組）集體決策名義集體違規或逃避責任。

《決定》要求，規範「一把手」履職用權。健全領導班子權力運行制約機制，執行「一把手」末位表態制。黨委（黨組）書記必須發揚民主，認真聽取不同意見，正確對待少數人意見，不搞「一言堂」、「家長制」，該由集體研究的不得擅自表態，不得用個人意見代替班子集體決定，不得擅自改變集體決定，不得層層要求維護「一把手」個人權威。



▲福建省上杭縣紀委監委組織鄉鎮黨員幹部在官莊佘族鄉「汀水古樟」廉潔文化教育點開展現場教學活動。 資料圖片

全面從嚴治黨關鍵在從嚴治吏 《決定》從6個方面作出部署

❶堅持正確用人導向。強調堅持黨管幹部原則，落實新時代好幹部標準，大力選拔任用對黨忠誠、表裏如一、擔當盡責、實績突出、清正廉潔的幹部，堅決不用那些畏難避事、庸懶無為、作風漂浮的人，堅決清除那些對黨不忠、陽奉陰違、以權謀私的人。

❷精準科學選人用人。堅持組織選人、公正用人、以事擇人，嚴格執行幹部選拔任用原則和程式，堅決整治用人上的不正之風。

❸推動幹部樹立和踐行正確政績觀。深化政績觀教育，改進推動高質量發展政績考核，健全有效防範和糾治政績觀偏差工作機制，引導幹部為人民出政績、以實幹出政績。

❹增強幹部幹事創業本領。加強幹部思想淬煉、政治歷練、實踐鍛煉、專業訓練，增強推動高質量發展本領、服務群眾本領、防範化解風險本領、運用法治思維和法治方式開展工作本領。

❺提高培養選拔優秀年輕幹部品質。堅持培養和管理並重，引導年輕幹部走健康成長之路。

❻加強幹部管理監督。從高級幹部抓起，加強幹部全方位管理和經常性監督。

資料來源：新華社

着力查處「一把手」腐敗及年輕幹部腐敗

崇廉拒腐

《中共中央關於持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》（簡稱《決定》）提出，着力查處「關鍵少數」特別是「一把手」腐敗、年輕幹部腐敗。一體推進不敢腐不能腐不想腐是全面從嚴治黨的重要方略和反腐敗鬥爭的基本方針。

決不允許有「丹書鐵券」

《決定》指出，保持懲治腐敗高壓態勢。深刻認識反腐敗鬥爭形勢仍然嚴峻複雜、鏟除腐敗滋生土壤和條件任務仍然艱巨繁重，堅持有腐必反、有貪必肅、除惡務盡，堅決「打虎」「拍蠅」「獵狐」，始終保持戰略定力和戰鬥韌性，一刻不停歇、半步不退讓，更加有力遏制增量、更加有效清除存量，決不讓腐敗分子有藏身之地，決不允許有「鐵帽子王」「丹書鐵券」。

突出重點領域、重點問題、重點對象，深化權力集中、資金密集、資源富集領域腐敗問題整治，重點查處政治問題和經濟問題交織、政商勾連、資本向政治領域滲透等問題，注重查處各種風險背後的腐敗問題，着力查處「關鍵少數」特別是「一把手」腐敗、年輕幹部腐敗，嚴肅查處領導幹部家族式腐敗、身邊人腐敗，堅決清除不收斂不收手、肆意妄為的腐敗分子。

把權力關進制度籠子

《決定》稱，加強對權力運行的制約和監督。堅持秉公用權、依法用權、廉潔用權、為民用權，防止和糾治擅權妄為、濫用權力、玩忽職守等行為。健全授權用權制權相統一、清晰透明可追溯的制度機制，加強對權力配置、運行的規範和監督，及時發現問題、糾正偏差，更加科學有效地把權力關進制度籠子。

《決定》指出，夯實崇廉拒腐思想根基。加強新時代廉潔文化建設，豐富內容和載體，教育引導黨員、幹部自重自省、慎獨慎微，自覺拒腐防變。《決定》還表示，增強一體推進不敢腐不能腐不想腐綜合效能。把握腐敗新動向新特點，深化數字紀檢監察體系建設，推進公權力大數據監督平台建設，提高反腐敗穿透力。

中新社

責任編輯：肖泓宇 美術編輯：馮自培