持之以恆推進全面從嚴治黨 護航「一國兩制」行穩致遠



議事論事

黃少康

中共二十屆五中全會日前在北京勝利閉幕。全會聽取和討論了習近平總書記受中央政治局委託所作的工作報告，審議通過了《中共中央關於持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》，就深入推進新時代黨的建設新的偉大工程作出系統部署，並對做好歲末年初各項工作、實現「十五五」良好開局提出明確要求。這是在中國共產黨成立105周年的重要節點、在基本實現社會主義現代化的關鍵時期召開的一次十分重要的會議，承前啟後、意義深遠，為黨和國家事業發展注入強大動力。

這次關鍵的會議，對於香港「一國兩制」實踐行穩致遠同樣具有重大意義。香港各界要把學習領會全會精神同學習貫徹習近平總書記關於做好港澳工作的重要指示精神貫通起來，從中獲得啟示、汲取力量，更好履行港澳責任、把握港澳機遇、作出港澳貢獻，譜寫「一國兩制」事業新篇章。

中央堅強領導是最大靠山

全會充分肯定黨的二十屆四中全會以來中央政治局的工作，其中明確提到「做好港澳工作」。對此，香港社會各界感受尤深。近年來，從實施香港國安法、完善選舉制度，到全面落實「愛國者治港」原則，再到《維護國家安全條例》順利完成立法，香港實現由亂到治、由治及興的重大轉折，根本在於以習近平總書記為核心的黨中央堅強領導，在於「一國兩制」方針全面準確貫徹。香港的每一次進步，都離不開中央的關懷支持，都是黨中央堅持全面從嚴治黨、政治領導力和引領力不斷增強的生動體現。

全面從嚴治黨與「一國兩制」事業有着深刻的內在聯繫。中國共產黨是「一國兩制」事業的創立者、領導者、維護者，黨越是堅強有力、越是先進純潔，越能為「一國兩制」長期不變、行穩致遠提供最根本的政治保證。全會深刻總結新時代全面從嚴治黨的偉大成就，強調堅持嚴的基調不動搖，以黨的自我革命引領社會革命。這種刀刃向內、勇於自我革命的政治品格，正是「一國兩制」能夠歷久彌新的底氣所在。香港同胞也從親身經歷中深刻體會到，中央堅強領導是香港最大的靠山，國家繁榮穩定是香港最大的機遇；國家好，香港才會更好。

立足香港實際，學習貫徹全會精神，我認為要把握好三個方面。

第一，堅定維護中央權威，確保「一國兩制」實踐不走樣不變形。全會強調堅持黨的全面領導和黨中央集中統一領導，這對香港具有特殊意義。「一國兩制」的最高原則，就是維護國家主權安全利益，維護港人的根本利益。香港國安法實施以來，社會大局穩定、法治秩序彰顯，市民安居樂業，雄辯地證明維護中央權威就是維護香港繁榮穩定。香港社會要堅定維護中央權威，一如既往支持特區政府依法施政，全面落實「愛國者治港」，確保特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中，共同築牢維護國家安全的堅固屏障。

第二，把握國家發展機遇，更好融入和服務國家發展大局。全會強調堅持穩中求進工作總基調，推動經濟持續向新向優向好發展。國家高質量發展、高水平對外開放，為香港提供了廣闊舞台。香港要發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，加快建設國際創科中心，深度參與粵港澳大灣區建設和共建「一帶一路」，把國家所需與香港所長結合起來，在服務國家構建新發展格局中實現自身更好發展，讓發展紅利更多惠及基層市民和青年一代。

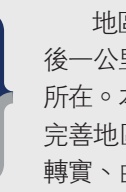
為中國式現代化貢獻力量

第三，深入全面講解好全會精神的時代內涵與香港實踐意義。我們要深入學習宣傳全會精神，把中央決策部署與香港市民切身利益講清楚、講明白，凝聚愛國愛港正能量；要深入基層、傾聽民意，圍繞香港經濟發展、民生改善、青年成長等議題積極建言資政；要面向國際社會講好中國故事、香港故事，宣介「一國兩制」成功實踐，敢於發聲、善於發聲，為香港發展營造良好外部環境。

全會決定，中共二十一大將於2027年下半年召開，這是在基本實現社會主義現代化的關鍵時期召開的一次十分重要的代表大會。站在新的歷史起點上，我們堅信，有以習近平總書記為核心的黨中央堅強領導，有「一國兩制」方針的科學指引，香港一定能夠與國家同頻共振、共享民族復興榮光。作為港區全國政協委員，我們將與廣大香港同胞一道，堅定信心、團結奮鬥，為維護香港長期繁榮穩定、為推進中國式現代化貢獻香港力量。

全國政協委員、香港惠州社團聯合總會主席

完善地區治理體系 夯實良政善治根基



議論風生

青平

地區治理是香港特區政府施政的「最後一公里」，更是實現良政善治的關鍵所在。本屆特區政府銳意改革，系統性完善地區治理，有力推動地區治理由虛轉實、由亂到治。**近期公布的香港首份五年規劃與2026年施政報告，更是謀劃長遠、緊扣當下，為香港由治及興階段的地區善治畫出清晰的路線圖**。

強化高層統籌協調，積極回應民生關切

以往，地區治理主要依賴區議會搜集民意，再交由地區管理委員會協調部門跟進，特區政府在當中角色相對虛化、被動。2023年完善地區治理後，特區政府專門成立由政務司司長、副司長分別掛帥的地區治理領導委員會和地區治理專組，強化頂層督導與跨部門協作，主動破解市民急難愁盼，實施「社區客廳」「在校課後託管服務」等計劃，高效解決店舖阻街、衞生黑點、冷氣機滴水等「老大難」問題，不斷提升市民獲得感、幸福感、安全感。

五年規劃強化地區治理體系，提出「完善地區治理領導委員會和地區治理專組的高層統籌機制」；施政報告提出優化「1823」熱線服務，通過設立牽頭部門，授權統籌和協調涉及跨部門的服務要求及投訴。這些都是特區政府因應跨部門協調不足、民生訴求久拖不決等問題作出的改革舉措。近期在領導委員會和專組統籌推動下，民政事務總署、地政總署、食環署和警隊等各部門通力合作，高效解決了困擾地區10多年的窩仔山違法僭建問題，就是特區政府踐行「民有所呼、我有所應」「同一個政府」理念的生動實踐。

突出地區行政主導，協同發力凝聚民心

近年來，特區政府重塑區議會制度，區議會、地區「三會」、關愛隊在當區民政事務專員帶領下，在「上情下達」、「下情上報」、服務市民、建設社區等方面積極作為，徹底扭轉了過去地區治理政治爭拗、內耗拉扯、民生停滯的亂象。無論是在東區戰時炸彈清拆的緊急疏散、宏福苑大火的善後支援中，還是在日常個案處理和關愛服務中，地區大團隊快速響應、並肩作戰，以看得見的變化、感受得到的溫暖，贏得了更多市民的支持。

地區治理千頭萬緒、權責複雜。五年規劃提出「加強民政事務專員作為特區政府在地區最高代表的履職能力，提升其統籌、協調、執行能力。」進一步凸顯民政事務專員作為地區治理統籌中樞的角色，有利於其更強有力地統籌政府各部門和地區各方力量，為市民提供更優質的地區服務。同時，五年規劃明確「深化區議會、關愛隊以及地區『三會』的協作聯動，加強接觸市民、收集民意的機制」，就是要推動「三駕馬車」持續深耕基層、俯身向下，以更精細、更務實、更貼心的服務，讓市民更真切感受到完善地區治理的成效，充分彰顯行政長官李家超強調的「地區治理要接地氣、貼民心、暖人心」。

聚焦痛點難點問題，多措並舉化解矛盾

一直以來，香港樓宇「老齡化」問題突出，大廈管理糾紛長期是地區治理的痛點難點。特區政府高度重視大廈管理工作，從制度供給和實操支持兩端靶向發力：一方面，修訂《建築物管理條例》，加強對業主立案法團運作的依法監管；另一方面，針對「三無大廈」推行「聯廈聯管」計劃，並在18區區議會下設「大廈管理工作小組」，切實維護大廈公共安全、改善市民居住環境。

值得關注的是，特區政府深刻汲取宏福苑大火教訓，立足源頭化解矛盾。香港五年規劃提出「加強政府對大廈管理的統籌介入，加大對業主立案法團及業主的支援力度」，施政報告配套推出「處理大廈管理糾紛三層機制」（先由區議員透過友好協商解決糾紛；如問題未解決則由區議員轉介民政事務總署專業調解；最後訴諸法庭）。這一系列舉措旨在充分發揮區議員熟悉社情民意的優勢，倡導「有事好商量」的調解文化，將矛盾化解在萌芽狀態、止步於社區，既減省業主訴諸法庭所需的時間和費用，也讓鄰里關係更加和諧，為香港社會穩定築牢基層基礎。

實踐充分證明，行政主導、多元共治、以民為本的香港地區治理體系已基本建立、運作良好。有理由相信，隨着香港五年規劃、施政報告中涉地區治理的政策措施落實落地，香港地區治理將不斷成熟完善、持續惠澤民生、廣泛匯聚力量，助力香港在良政善治的道路上行穩致遠。

改革去頑疾 除弊見擔當



焦點評論

吳志斌

2025年11月，大埔宏福苑的一場大火造成了168人死亡，七座住宅遭焚毀，更燒向了香港治理肌體上的沉疴弊症。2026年10月，行政長官李家超率領官員鞠躬道歉，並公布了火災獨立委員會的調查報告。這份報告共為兩冊16章，逾1000頁，特別就火災發生原因（承建商和工程顧問的違法違規行徑）以及相應的政治追責作出了公開透明的說明。特別是，政府以該份調查報告為基礎，就建築物管理進行系統性改革，包括修訂法例將樓宇維修工程圍標刑事化、改革樓宇維修運作和監管制度等。**一場大火給了特區政府一個極為嚴酷的考驗，它考驗一個政府在面對巨大災難的民生工程面前，敢不敢直面責任、扛起擔當、向積弊開刀**。

要做香港的當家人，就要挑得起第一責任人的擔子。在大火發生後的第一時間，特區政府立馬投入救災搶險的全面動員，協調跨部門協作，陸續為災民們安排過渡樓房、並以高於市價收購業權以及提供「樓換樓」購置全新資助房屋的選擇。

不避責勇擔當敢於改革破局

與此同時，特區政府更是成立了獨立委員會對該事件進行了全面的審視。在10個月的調查中，委員會共舉行了30場聽證會、傳召80名事實及專家證人，收集了超過100萬份檔案。委員會提出120項建議，改善現行制度，提升政府監管職能和加強法律規管等。

在展開調查進行的同時，特區政府強化了對樓宇維修和監管、防災救災能力等方面的改革舉措。廉政公署配合香港警方等多個執法部門，更是對涉事公司、承建商以及圍標集團展開了刑事調查和訴訟。**以上種種，皆體現出了特區政府不逃避責任、勇於擔責、敢於改革破局的態度，這是身為香港特區當家人的基本職責和義務**。

破除利益固化藩籬，依法問責，以行動詮釋了「有錯必糾、失職必追、有責必問」的治理決心。在就火災進行刑事追責、行政問責、政治責任三層並舉的過程中，坊間有少數人認為政府只會追究刑事和行政責任，但不會追究政治責任。行政長官李家超指出，火災導致168人死亡，帶給災民和社會傷痛，政治任命團隊會承擔政治責任。考慮到大火發生在宏福苑，是房屋局轄下房屋署獨立審查組的負責管轄範圍，雖然火災並不直接涉及房屋局局長的個人過錯，房屋局局長應承擔政治責任。10月28日，行政長官就事件與房屋局局長何永賢會面，局長承擔政治責任提出請辭，並獲行政長官接受。

政治問責排在獨立調查和刑事追責之後，這並非是一場由情緒主導的輿論審判，而是符合司法程序、經得起民眾、歷史和制度檢驗的責任承擔。政治問責讓「問責不上司局長」的謠言不攻自破，這不僅是對問責制設立初心的堅守，更是對落實習近平總書記提出香港治理要「破除利益固化藩籬」的要求。

政府從嚴發落依法問責

大火無法燒毀失責，整治更不能浮於表面，要做得到「刮骨療傷」，更要做到大破之時也能大立。追責不應該是成為災難善後的終點，更要在調查和追責的同時做到在制度層面上的改革。報告指出，火災極有可能由一根香煙引起。但是從根本來看，火源之頭萌生在了工程監管和圍標的鬆散運作，也埋藏在了業主法團授票制度和核實疏漏的長期積弊。特區政府在火災追責中特別針對《建築物管理條例》進行了系統性的修訂重審，希望在對樓宇維修的監管、投訴等方面作出重大的改革，更希望可以讓面對日後災難的緊急處理手段走向常態化、制度化的預防。**更為重要的是，面對火災的調查和問責，政府積極應對、從嚴發落、依法問責，是對部分別有用心的人將火災政治化、矛盾化的有力回擊，是重建政府公共信任的一次有效改革**。

是次火災調查，既是刑事程序的開始，也涉及了行政處罰，更是落實了政治問責。唯有問責不留禁區、改革敢碰利益，對逝者的悼念才有制度上的重量，對市民的承諾才經得歷史的考驗，才能讓高水平安全真真切切地成為護航高質量發展和高質量民生的治理之道。

安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任、中國僑聯委員、資深評論員

精準預測 普惠賦能 重塑AI時代人才戰略



議事廳

鄧飛

勞工及福利局早前公布「人力推算中期更新」報告，為香港勞動市場敲響人工智能（AI）轉型的警鐘。這份報告提醒政府，面對AI引發的勞動力重組，施政思維絕不能仍停留於傳統「補缺口」層面。香港若要把AI衝擊轉化為競爭優勢，首先必須對AI研發人力需求建立更精準、更動態的預測；其次，亦須在全民AI教育上真正打通市民和中小企使用高階工具的門檻，避免科技進步只惠及少數人。

先說AI專業研發人才的需求判斷。面對新科技，不能再用舊模型推算新人力。社會普遍關注AI對文書、客服、行政支援等傳統工種的替代效應，但更深層、更值得警惕的變化，其實正在研發體系內部發生。生成式AI和智能體已具備自動編程、代碼修補、文件生成和初步系統設計能力，正在改變軟體開發與技術研發團隊的分工。換言之，AI不僅替代一般行政工序，也開始重塑部分基礎研發職位。香港推動國際創科中心建設，當然需要培育科技人才；但若簡單假設「創科發展必然需要大量基礎AI開發人員」，便可能低估技術迭代對人力結構的反向衝擊。大專課程由設計到畢業往往需時3至4年，但大模型與開發工具的更新周期已縮短至以月計算；若培訓方向仍停留於容易被自動化取代的基礎編程技能，便可能出現「入學時熱門、畢業時過剩」的錯配，既辜負青年時間，也浪費公共資源。

建立動態人力需求模型

近兩三年全球科技企業持續裁員，也從另一個側面反映研發與產品團隊的人力結構正在調整。全球科技業裁員追蹤平台Layoffs.fyi統計顯示，2023年全球科技行業裁員逾26萬人，2024年超過15萬人，2025年全年亦超過12萬人。這些裁員當然不能簡單全部歸因於AI，但多家大型科技企業同步加大自動化、雲端及生成式AI投入，已清楚顯示傳統軟體開發、產品支援和部分基礎研發崗位，正由過去偏重人海配置，轉向更講求效率、更倚重人機協同的新模式。

因此，不能只依賴靜態人力推算，應由創新科技及工業局、勞工及福利局、教育局和主要院校共同建立動態人力需求模型，納入AI代碼自動化滲透率、不同研發工種的人機協同效率提升曲線、高階架構人才與基礎編程人員比例變化等指標，避免一方面高喊缺人，另一方面卻培訓錯人。人才政策若不能前瞻，便會由助力發展變成製造錯配；教育培訓若不能更新，便會由青年上升階梯變成新的就業風險。

其次，是全民AI教育培訓必須與工具可及性同步推進。除了研發人才，香港更需要大規模提升全社會的AI應用能力。近期創科與教育界提出不少全民普及AI培訓倡議，方向值得肯定；但培訓內容應聚焦具通用價值的能力，包括提示詞設計、任務拆解、資料核查、流程整合和風險意識，而非只教授單一垂直工具操作。唯有掌握底層大型語言模型的通用能力，市民和企業才能把AI轉化為公務、商業和生活決策的生產力工具，而不是停留在一時新鮮、淺層試用的階段。

但培訓絕不能忽視工具可及性。根據史丹福大學《人工智能指數報告》及GPQA、SWE-bench等前沿模型基準測試，頂尖模型在科學推理、數學、編程和多模態任務上的能力迅速提升；然而，不同模型、版本、推理模式和訂閱方案之間，實際表現差異甚大。若政府只提供培訓，卻不處理訂閱成本和工具取得問題，付費能力較高者將更容易把AI轉化為生產力，基層市民與小微企業則可能被困在低階工具與碎片化學習之中。這不是科技普及，而是新的「數字不平等」；不是賦能全民，而是擴大能力鴻溝。

新加坡的做法值得香港認真參考。當地透過「技能創前程」（SkillsFuture）及技能與勞動力發展機構推出逾200項AI相關課程；合資格公民完成指定課程後，可一次性領取六個月高級AI工具訂閱。香港亦可考慮以培訓券、訂閱津貼或中小企配對資助，支持完成合資格課程的市民和企業使用高階AI工具。這樣的政策設計，重點不在於派發福利，而在於把學習、應用和生產力提升串連起來，讓公共資源真正轉化為個人能力和企業競爭力。

把衝擊轉化為發展動能

此外，政府亦應正視地緣政治對AI普及應用帶來的現實障礙。部分海外AI服務在不同地區的賬戶開放、付款方式、數據處理和企業合規安排各有差異；內地大模型的跨境認證和數據規範亦各有要求。若政策只強調培訓而不處理合規訪問通道，市民即使學會使用AI，也可能陷入「有技能、無工具」的困境。可研究由法定機構、公共服務平台或本地授權服務商建立合規採購與訪問機制，為教育、社福、中小企和公共服務場景提供穩定、合法且可負擔的模型使用渠道。科技普及不能只靠個人摸索，更需要制度打通最後一公里。

人工智能正在同時改變香港的職位需求、技能結構和產業競爭方式。勞福局的人力推算報告提供了重要警示：**未來的人才政策不能只是缺什麼補什麼，而要能預判哪些技能會升值、哪些崗位會重組、哪些培訓會在數年後真正有用**。唯有「精準預測」與「普惠賦能」雙軌並行，香港才能把AI衝擊轉化為發展動能，讓人機協同成為提升城市競爭力和市民福祉的新常態。這既是人才政策的更新，更是香港在新一輪科技競爭中能否把握主動、由應對變引領的關鍵所在。

立法會議員、教聯會副會長