擔當見真章 改革動真格

龔之平

行政長官李家超上月29日公布宏福苑火災獨立委員會報告，率司局長向死難者與市民鞠躬道歉，房屋局局長何永賢請辭，**刑事追責、行政問責、政治擔責三線並進，同時推出涵蓋立法打擊圍標、重組監管架構、設立樓宇維修支援局等七方面系統改革方案，讓公眾看到特區政府敢於擔當、改革除弊的堅定決心**。傷痛無法逆轉，但可以轉化為制度進步的起點。把各項改革落到實處，香港必能在沉痛教訓中築起更牢固的安全防線，以更完善的治理回應市民的信任與期盼。

一、敢於直面沉疴是擔當的第一步

敢不敢把問題擺上桌面，是檢驗政府擔當的第一道關口。獨立委員會歷經7個多月調查，舉行30場聽證會，傳召80名證人，查閱逾100萬份檔案，最終形成一份直指制度沉疴的報告。報告公布後，李家超行政長官代表特區政府道歉，啟動了「部門首長責任制」下的兩級調查機制，將失職公務員轉介公務員敘用委員會，限期3個月完成調查。與此同時，房屋局局長何永賢主動請辭，承擔政治責任。勇於擔當的態度，體現在該道歉的道歉、該調查的調查、該請辭的請辭、該追責的追責，層層有交代、事事有跟進，以制度化問責重建公眾信心。與某些西方國家處理同類事件，調查耗時多年，遲遲未能檢控，沒有政治委任官員接受問責相比，特區政府勇於擔當的態度值得充分肯定。

需要指出的是，問責的根本目的在於釐清責任、吸取教訓、完善制度。刑事追責、行政問責和政治擔責各有其法律與制度依據：政治擔責是行政長官綜合各種因素做出的政治決定；行政問責需依據《公務員事務規例》等相關程式進行處理；刑事追責則按相關法律對涉嫌違法犯罪行為的承建商與工程顧問提出檢控。三個層面的擔責、問責、追責依據責任和法律認定，不能簡單以「追責人數多少」為標準。特區政府的做法，是在現有制度框架內將每一層責任落到實處，是真正負責任的處理方式。

二、系統制度改革是真正的徹底

根據獨立委員會報告提出的120項建議，特區政府宣布將從樓宇維修的作業流程、監管制度、支援架構、投訴處理機制等方面做出系統性改革，從應急處置走向常態化、制度化預防，從事後補救走向系統施治。比如，樓宇維修中最為人詬病的圍標問題，根源在於信息不對稱與監管碎片化。業主立案法團面對圍標集團時幾乎毫無還手之力，而多個部門各管一段、互不銜接的監管格局，恰好為不法之徒提供了鑽營空間。改革要做的，是把這條利益鏈從根上切斷。

將圍標刑事化，意味着修改《競爭條例》的民事框架，這在香港競爭法實踐中是重大突破。日前，新成立的「打擊樓宇維修工程圍標聯合特遣隊」採取首次聯合行動，拘捕28人並涉及12份工程合約，總額約1億元。一系列措施雷厲風行、大刀闊斧，展示了政府正視問題、對市民負責的態度與決心。

三、以事實回應雜音，以成效檢驗誠意

宏福苑火災所暴露的樓宇維修圍標、業主立案法團運作失靈、多個部門監管重疊與真空並存等問題，多數在港英政府時期便已存在。要求現在的特區政府在短期內徹底清除長期積累的制度沉疴，既不現實，也不公道。真正值得關注的是，在火災之後，特區政府展現出的動真碰硬的改革決心和迅速有力的舉措。

事實上，特區政府在火災後的善後應對，並非停留在道歉與承諾層面，而是做了大量細緻有效的工作，向受災居民發放應急補助金、慰問金及殮葬金，成立「大埔宏福苑援助基金」推出緊急援助計劃，為居民提供應急住宿、業主租金補助和搬遷補助，兼顧「情理法」，以高於市價收購業權，並提供現金置業或「樓換樓」選項，推行「一戶一社工」跟進服務。讓每一位受災居民「有屋住、有錢拿、有人陪」，不是口號，而是一項項可驗證的執行紀錄，體現了以民為本的施政理念。接下來，特區政府將扎實推進將圍標行為刑事化並納入《有組織及嚴重罪行條例》，成立跨部門特遣隊打擊圍標，設立樓宇維修支援及服務局，重組監管部門架構，建立中央數據系統等改革舉措。這些措施若悉數落地，必將改變整個樓宇維修生態和安全保障。

問責與改革不是一場速戰速決的戰役，而是一場需要制度耐力與社會共識的持久工程。行政長官李家超帶領管治團隊邁出了關鍵的一步，將問題擺上桌面，將責任落到實處，將改革提上日程。**香港經歷過無數次考驗，每一次都能在中央支持、制度韌性與社會團結中找到出路。這一次，只要擔當與監督並行、改革與落實同步，巨大傷痛換來的教訓，終將沉澱為這座城市更安全的樓宇、更有效的監管、更高水準的治理**。正如「港澳平」文章所說，香港特區政府和社會各界必定會以宏福苑火災善後為契機，堅持統籌發展與安全，不斷深化治理改革，齊心協力推動首個五年規劃落實，團結一致向前看，以高水準安全和高效能治理護航高質量發展，把香港這個共同家園建設得更加美好！

特首出席交流午宴 李慧琼：深化行政立法良性互動

立法會明年起議員議案須附調研依據

立法會昨日舉行交流午宴，行政長官李家超、各司局長、行政會議成員、立法會議員等出席。

立法會主席李慧琼致辭時表示，行政長官一直以實際行動、創新方式深化行政立法良性互動，立法會將進一步加強調研履職。她又預告明年起議員提出無立法效力議案時，將附上調研依據及倡議，方便政府和公眾掌握提案原意及理據，讓公共政策討論更科學化。

大公報記者 龔學鳴



◀在交流午宴前，行政長官李家超與立法會議員合照。 大公報記者麥潤田攝

李慧琼指出，三個多月前議員完成北京研修考察，行政長官隨即到立法會與議員進行有溫度、有深度的對談交流。她形容，北京研修考察是香港特區立法會歷史上第一次，意義重大，更重要是提升議員履職能力，增強大局意識、責任意識和擔當意識，「北京之行肯定不是終點，而是議員更好履職的新起點」。

讓公共政策討論更科學化

她提到，研修考察最重要價值，在於將所學所思轉化為惠民實際成果。今年施政報告接納議員考察北京12345市民服務熱線後提出的建議，優化香港1823熱線服務。她期待議員繼續借鑒國家成功經驗，支持特區政府提升香港治理效能。

李慧琼強調：「我經常提醒自己，沒有調研，就沒有發言權。」她說，議員工作不只電視上見到的議會辯論，更要深入社區、走進業界，了解社情民意。今屆立法會及委員會至今已就多個政策議題進行21次本地調研考察。未來立法會將進一步加強調研考察，定期揀選重要政策議題調研，形成扎實建議供政府、委員會和社會參考；並鼓勵政策事宜小組委員會針對範疇或界別痛點，提出更多「貼地又能落地」的專項政策建議。

李慧琼指出，議員將會提高自我要求。從明年開始，議員提出無立法效力議案時，將會附上調研依據及倡議，以方便政府和公眾掌握提案原意及理據，亦有助了解議事堂內的辯論，希望特區政府多多吸納議員的意見，更多交流，讓公共政策的討論更科學化。

確保改革盡快落地見效

就行政長官提出「兩個方面」重點工作期望，即推動香港更好融入和服務國家發展大局，以及共同推動大埔火災後支援和重建工作，李慧琼表示立法會一直牢記於心、積極落實。在香港五年規劃方面，立法會已通過相關議案辯論表示支持，並會履行監督政府職能。今年7月立法會高效審議並通過新皇崗口岸條例草案；近月法案委員會多次加班完成審議北都發展條例草案，今個星期三將在大會恢復二讀辯論，法案通過後北都發展將進一步拆牆鬆綁，是香港落實「一五」規劃、對接國家「十五五」規劃的重要且開創性一步。

她指出，立法會今年至今撥出逾1300億元，當中接近三成、約370億元用於北部都會區相關項目；亦通過延續2萬元新生嬰兒獎勵金計劃撥款。政府因應宏福苑火災報告提出系統性改革，立法會上星期通過「打擊圍標 推動圍標行為刑事化」議員議案，不同事務委員會亦已開會討論改革方案。她指出：「改革不是修修補補，而是除病灶、通經絡，固本培元。」立法會定會持續支持、配合、監督和促進政府施政，確保改革盡快落地見效。

李慧琼表示，在行政主導和完善選舉制度下，立法會已由以前「重對抗、低效率」轉型為「重協調、高效率、鼓勵團隊合作、以結果為本」的議會。明年是香港回歸祖國30周年，立法會將響應政府呼籲舉辦有心思的慶祝活動，說好國家故事、香港回歸祖國故事和「一國兩制」故事。她說：「『一國兩制』，一步一腳印，很快便『三十而立』。『三十而立』不僅是年歲，更是方向、定力和擔當。」她強調，立法會是政府的改革夥伴，政府和立法會同屬「香港隊」，將攜手讓即將「三十而立」的香港更自信、更堅強，更好融入和服務國家發展大局。

北都條例草案 明恢復二讀辯論

【大公報訊】記者林子洋報道：《北部都會區發展條例草案》將於本周三（11日）在立法會恢復二讀辯論，草案委員會昨日舉行傳媒簡報會交代委員會的審議工作，委員會主席梁美芬表示，今次是香港首次為單一區域制定專屬法例，具有獨特的歷史意義。

修例工作複雜 條文106處修正

梁美芬指出，條例草案是期望拆牆鬆綁，透過精簡土地規劃和地政程序，為北都發展提速提效，讓香港更好融入和服務國家發展大局。今次修例工作在主體條例及五條相關附屬法例之外，還涉及17條香港現行法例，修例工作相當複雜，委員會共開12次會，審議約30小時。政府積極回應委員意見，對25條主體條文中的18條連同兩個標題，合共作出106處修正。

梁美芬聚焦委員會多項重要內容作出分享，包括要求政府全面解說北都專屬法例與現行全港性法例，以及稅務優惠、招商引資等政策如何相輔相成，讓本地及海外投資者清楚掌握北都發展的整體制度優勢；成功爭取法定團體成立後須向立法會提交資料作出交代，體現行政立法良性互動；要求政府重新審視土地收回補償規例的相關字眼，並就河套香港園區人流安排，研究透過負面清單及細化申請指引，兼顧靈活性與嚴格把關；委員建議加入弁言（Preamble），說明北都專屬法例的歷史定位等。

委員會副主席林振昇表示，委員在審議條例草案期間多次參考現行法例，希望當局澄清將來哪些情況可依照北都專屬法例獲得豁免，哪些須沿用現行條例處理，減少日後的爭拗。林振昇說，委員會同時着重質素，例如按《建築物條例》規定，若指明北都工程採用新建材、新設計或新建築技術，可獲得一定程度的豁免安排，以便加快工程進度，委員在會議上亦有深入探討有關情況，以確保工程質量。

委員會委員簡慧敏表示，政府承諾擬透過全港性法例着墨，如修訂《稅務條例》為先進製造、創科研發及物流等「北都」重點產業提供5%或半稅優惠。簡慧敏亦指，針對3間以擔保有限公司形式運作的園區公司，委員會釐清了日後成立全新「法定法團」並注入原公司的機制。

委員會提意見 政府積極回應

委員會委員陳紹雄表示，委員會關注噪音管制的過渡條文原意清晰但表述晦澀，政府調整字眼，理順條文；對於跨境基建條款，草案容許政府豁免部分條文，讓跨境工程採用符合國家標準的大型機械，委員會留意到原用詞「興建」或只局限施工至驗收，未能覆蓋落成後維修、改建、加建，經委員提出意見後，政府把條文修訂為「跨境基礎設施工程」，並納入業界慣用定義。

委員會委員洪錦鉉表示，條例草案提到政府會設立法定法團，管理北部都會區內指定範圍。委員會認為只有管理職能並不足夠，於是要求政府擴闊職權。政府承諾，法定法團職權會涵蓋發展、營運、管理、保養以及其他相關職能，希望這個法定法團日後可以更好推動整個北部都會區發展。

市建局檢討收購價機制 明年提建議

【大公報訊】記者鄭文迪報道：市區重建局正檢討「同區七年樓齡」的收購價機制，發展局局長甯漢豪昨日出席市建局研討會發表主題演講時表示，市建局收購價未來很大機會不會維持現有優厚水平，預期檢討會遇到阻力，替代方案要給予受影響業主選擇空間。

甯漢豪：私營機構參與十分關鍵

市建局行政總監蔡宏興表示，收購機制已脫離當初政策原意，阻礙私人市場參與市區更新，強調有需要改善收購方案，目標在明年上半年提出具體建議，並展開諮詢。

市建局昨日舉行研討會，探討如何透過多方協作，以市區更新創新策略，推動香港構建更宜居、更具活力及更具韌性的城市環境。甯漢豪表示，香港樓宇老化問題嚴峻，舊區更新已經到了必須重視的關鍵時刻，強調市區重建不能只依賴市建局，又指過去十年，市建局帶來的重建住宅僅佔整體約兩成，其餘八成來自私人市場，故私營機構參與十分關鍵。

堵塞漏洞

透視鏡 蔡樹文

臺日電梯涉嫌漏裝門框組件事件，機電署發現涉及合共720部升降機，佔該承辦商安裝的升降機總數約九成。

俗稱「煙骨」的升降機門框組件，用作封緊電梯門及框的隙縫，當火災發生時，避免煙與火迅速蔓延至升降機或其他樓層。業內人士指出，肉眼看不到電梯是否已安裝「煙骨」，升降機需要降低半層才能檢視到。

「煙骨」本是法例規定，屬於升降機結構一部分，臺日竟然有九成電梯「漏」裝，顯然這個「漏」是漏洞。大廈電梯都是「度身訂做」，「漏裝」概率基本是「零」。電梯安裝過程全部是按設計圖進行，究竟電梯公司有沒有訂製相關組件？原應安裝的組件到了哪裏？供機電署審核的電梯設計圖與實際施工設計圖是否相同？相信都會排查清楚。

在現今法例下，升降機工程依賴誠信機制，完成安裝後，由承辦商聘請的工程師簽署驗收紙，再由機電署派員到場檢查升降機的安全部件，但毋須檢視有否設防火部件。顯然現行機制過度依賴承辦商自律，存在漏洞。

責任編輯：李篤捷 美術編輯：何振紹