APEC深圳啟新程 亞太共築開放新局

——《大公報》專訪外交學院院長高飛

APEC CHINA 2026 APEC峰會 2026

APEC是亞太地區層級最高、領域最廣、最具影響力的經濟合作機制。亞太地區是全球經濟最具活力的增長極，21個APEC成員經濟體經濟總量約佔全球六成，中國是這一增長極的重要引擎。自中國加入APEC以來，特別是進入新時代，中國始終是APEC堅定的參與者、推動者與貢獻者，為地區共同發展與世界和平穩定作出了實實在在的重要貢獻。

2026年是APEC的「中國年」，也是繼2001年上海、2014年北京之後，中國第三次主場舉辦APEC領導人非正式會議。當前世界百年變局加速演進，全球地緣局勢複雜震盪，單邊主義、保護主義抬頭，全球產業鏈供應鏈進入深度重構周期，亞太作為世界經濟增長核心引擎，備受全球各經濟體矚目。

是次APEC領導人非正式會議落地深圳，是中國在新時代對外開放進程中，向世界展示亞太合作活力的重要窗口。當前全球目光匯聚深圳，各方普遍期待本次峰會能夠拿出務實合作方案、凝聚多邊開放共識，為維護亞太區域長期穩定、深化各領域務實合作、引領開放型世界經濟持續發展注入新的強勁動力。

APEC深圳峰會召開前夕，《大公報》專訪外交學院黨委副書記、院長高飛，請他就中國在APEC框架中扮演的重要角色以及突出貢獻、元首外交在APEC機制當中發揮的獨特作用、本次峰會期間大國領導人系列會晤能夠為亞太合作注入怎樣的確定性、亞太地區當下主要面臨哪些風險考驗又該如何應對、APEC深圳峰會或將傳遞哪些重要信號，推出哪些務實倡議與合作方案、香港在本次峰會中獲得哪些發展機遇等一系列重要議題進行深入解讀。



▲中國加入APEC以來，堅持眞正的多邊主義，堅定維護多邊貿易體制，助力推進亞太自由貿易區進程，為推動經濟全球化朝着正確方向發展發揮着不可替代的作用，同時用自身發展回饋亞太。 資料圖片

大公報記者孫志、馬靜 北京報道

1.百年未有之大變局 深圳共識具全球意義

問：2026年，既是中國加入APEC 35周年，也是中國第三次承辦APEC領導人非正式會議。站在這一特殊歷史節點，您如何評價過去35年中國參與APEC合作的歷程與總體成效？對比2001年上海峰會、2014年北京峰會，本次深圳峰會所處國內外時代環境發生了哪些顯著變化，承載着怎樣新的歷史使命？中國在APEC框架下的角色定位發生了哪些演進？

高飛：亞太是全球經濟最重要的板塊，也是最具發展活力的地區。加入APEC是中國自身經濟發展的客觀需要，也是加速融入世界經濟的歷史性選擇。自1991年11月加入APEC以來，中國一直積極、深入參與APEC各領域合作，為推進APEC合作進程發揮了重要建設性作用。

2001年對於中國而言是一個非常重要的年份。這一年中國正式加入世界貿易組織，成為中國改革開放和社會主義現代化建設進程中的重要里程碑。中國充分發揮自身比較優勢，全面融入國際體系，展現了堅定不移堅持改革開放、在公平開放環境中與世界各國開展貿易和經濟技術合作的決心，也有力促進了國內經濟體制改革，釋放了自身發展潛力。於世界而言，2001年發生了「9·11」恐怖主義襲擊，西方經濟體經濟增長放緩，中國加入WTO，並作為APEC東道主，為亞太地區提振信心、穩定發展注入強勁動力。APEC會議在中國上海舉辦，上海本身作為中國改革開放的重要窗口和重要國際化城市、國際化港口，也直觀展現了中國蒸蒸日上的大國形象。

到2014年時，經過十幾年工業快速發展之後，中國自身面臨着破解發展難題、實現發展轉型的現實挑戰。黨十八大之後，全面綠色轉型成為中國經濟社會發展的主線，協同推進降碳、減污、擴綠、增長，成為全球能耗強度降低最快的國家之一，也是全球新增綠化面積最多的國家。於世界而言，全球經濟尚未從2008年金融危機中復甦，貿易和投資持續低迷，保護主義抬頭，不穩定性和不確定性風險突出。中國從APEC的積極參與者逐步成長為重要引領者，自身可持續、高質量發展為亞太地區發展作出重要貢獻，展現負責任大國形象。北京峰會以「共建面向未來的亞太夥伴關係」為主題，正是要加強中國同APEC各經濟體之間的合作和聯繫，切實推動區域經濟一體化，促進區域經濟創新發展，全方位加強夥伴間的互聯互通。

今年在深圳，APEC第三次來到中國，當前百年未有之大變局深度演進，全球化遭遇逆流，和平赤字、發展赤字、安全赤字、治理赤字嚴重影響和衝擊不同經濟體之間的合作。如何更有效地推動普惠包容的經濟全球化，是全球所有經濟體面臨的共同問題。目前，中國已成為世界第二大經濟體，全面建成小康社會，歷史性地解決了絕對貧困問題。這不僅是實現中華民族偉大復興中國夢的關鍵一步，也是人類社會發展史上的偉大壯舉，具有重要的世界意義。中國自身的發展為世界提供了穩定性和確定性，中國堅持多邊主義在全球治理諸多領域發揮建設性和引領性作用，發揮了負責任大國的積極作用。下一步如何帶動世界解決當前各方面臨的共同問題、難題，中國給出的答案就是推動普惠包容的經濟全球化，推動全球治理體系向着更加公正合理的方向發展。這同樣也是APEC的重要責任，是地區國家和經濟體的共同責任。王毅提出，從深圳再出發，要把建設亞太命運共同體從目標轉為行動，從藍圖走向現實。深圳無疑為各方凝聚共識、形成合力提供了開放的平台。

2.開放是亞太合作生命線 中方用自身發展回饋亞太

問：中國始終是推動亞太區域經濟一體化的重要力量。在APEC合作框架下，中國為推進區域貿易投資自由化便利化、提升產業鏈供應鏈韌性作出了哪些標誌性務實貢獻？這些合作成果如何惠及各成員，讓APEC廣大經濟體共享發展紅利？

高飛：開放是亞太區域合作的生命線。中國始終是區域開放合作的堅定踐行者。作為眾多亞太經濟體的主要貿易夥伴和地區產業鏈供應鏈的重要節點，中國與各經濟體的經貿聯繫日益緊密。從加入APEC至今，中國始終堅持真正的多邊主義，堅定維護多邊貿易體制，助力推進亞太自由貿易區進程，為推動經濟全球化朝着正確方向發展發揮着不可替代的作用。

中國的發展受益於亞太，也用自身發展回饋亞太、造福亞太。在世界經濟增長動能不足、不穩定不確定性增多的背景下，中國經濟總體保持穩定，是13個APEC經濟體的最大貿易夥伴，持續助力全球及亞太地區經濟增長。「十四五」期間，中國與APEC其他經濟體進出口總值達125.49萬億元，較「十三五」時期增長39.4%，超大規模市場成為世界經濟的增長之源、活力之源。中國主動對標國際通行規則，高質量實施《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP），積極推進加入《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》（CPTPP）和《數字經濟夥伴關係協定》（DEPA）進程，簽署《中秘自貿協定升級議定書》，簽署中國—東盟自貿區3.0版升級議定書等，以實際行動為亞太營商環境注入更多的確定性。中國發布《全球數據跨境流動合作倡議》，提出貿易單證數字化倡議，發起人工智能交流對話等，為亞太創新合作搭建新平台。種種舉措，都在於與各方一道，構建更加繁榮的亞太命運共同體。

在2025年的APEC慶州領導人非正式會議上，習近平主席結合亞太地區經濟合作提出5點建議，即共同維護多邊貿易體制、共同營造開放型區域經濟環境、共同維護產業鏈供應鏈穩定暢通、共同推進貿易數字化綠色化、共同促進普惠包容發展，旨在解決區域發展不平衡問題，推動經濟全球化更加包容、可持續，更好惠及地區全體人民。

3.中國強化數智發展合作 綠色發展為區域提供跨越發展樣本

問：數字經濟、人工智能、綠色低碳轉型已經成為當前APEC合作的重點新興領域。依託自身技術積累與實踐經驗，中國可以為APEC培育新增長動能提供哪些可借鑒的中國方案？這類創新合作如何破解傳統發展約束，助力亞太發展中經濟體挖掘後發優勢、實現跨越式發展？

高飛：當前，數字技術和人工智能正全面融入人類經濟、政治、文化、社會、生態文明建設各領域和全過程，二者相輔相成，全面重塑全球產業格局，有效賦能亞太地區產業可持續發展。中國則是通過數字技術和人工智能，為亞太創新合作提供「中國方案」。早在1998年，中國就推動制定《走向21世紀的APEC科技產業合作議程》，並撥付1000萬美元設立「中國—APEC科技產業合作基金」，用於資助中國與其他成員在產業科技領域的合作。2025年11月，習近平主席在韓國慶州APEC領導人非正式會議上關於新一輪科技革命和產業變革深入發展提出3點建議，其中「強化數智賦能，塑造亞太創新發展新優勢」被置於首位，並倡議成立世界人工智能合作組織，積極為國際社會提供公共產品。從最初的鋪光纜、通網絡，到現在的通數據、供技術，中國積極貢獻中國力量，和APEC各成員經濟體一道，從電子商務、互聯網接入到數字社會建設，再到今天數智融合，以務實合作縮小各方數智鴻溝、共享發展紅利，積極推動構建包容普惠的數字秩序和人工智能健康有序發展，讓發展成果更好造福區域人民。

對於綠色發展，回想2014年初的時候，北京遭遇霧霾，習近平總書記明確提出，大氣污染防治是北京發展面臨的一個最突出的問題。2014年11月10日APEC會議期間的「APEC藍」令人驚喜，習近平主席強調：「有人說，現在北京的藍天是APEC藍，美好而短暫，過了這一陣就沒了，我希望並相信通過不懈的努力，APEC藍能夠保持下去。」經過多年不懈努力，北京全年348個藍天成為中國綠色發展的生動註釋。中國的綠色發展為區域提供了低成本綠色示範、推動了全球減排進程、促進了綠色經濟增長，為區域可持續和跨越式發展提供了新的動力。

4.中國特色元首外交 為動盪世界注入確定性

問：從2013年巴厘島APEC會議提出要「牢固樹立亞太命運共同體意識」，2014年北京APEC推動亞太自貿區願景邁出重要步伐，2020年系統闡釋開放包容、創新增長、互聯互通、合作共贏的亞太命運共同體內涵，再到本次深圳峰會圍繞「建設亞太共同體，促進共同繁榮」主題深化合作，習近平主席在歷屆APEC場合持續提出重要理念主張。元首外交在APEC機制當中發揮的獨特作用？為亞太區域合作指明了怎樣的發展方向？這些頂層理念如何轉化為各經濟體共同推進的務實落地成果？

高飛：元首外交是中國外交的定盤星。國際社會通過元首外交更加了解中國，走近中國，也更加信任和期待中國。習近平主席在歷屆APEC場合持續提出重要理念主張，不僅有引領時代的感召力，更有把藍圖變成現實的行動力。從《上海共識》到《北京綱領》，無不體現出中國對亞太合作的引領、對多邊主義的踐行、對自由貿易的堅守。2025年APEC領導人非正式會議的3天時間裏，習近平主席密集出席10多場雙多邊活動，引領亞太合作、展現大國擔當、鞏固睦鄰友好、解碼中國之治，為充滿不確定性的世界注入不可多得的穩定性，成為全球亂局中不可替代的中流砥柱。「世界看亞太，亞太看中國」已然成勢。

APEC的35年發展歷程已經反覆證明，亞太地區是一個你中有我、我中有你的命運共同體。今年APEC領導人非正式會議峰會再次在中國舉辦，賦予東道國天然的議程設置權，能夠切實發揮中國的引領作用。習近平主席早已鄭重承諾，中方願以擔任東道主為契機，同各方攜手構建亞太命運共同體，着力推進亞太自由貿易區，拓展互聯互通、數字經濟、人工智能等務實合作，為亞太發展注入更大活力和動力，更好造福亞太人民。在百年變局和地區動盪的背景下，只有在中國，所有的人都能來、都願意來，都能平心靜氣地去談一些問題，本身就是一個重大的成就，這也體現了中國作為全球性大國的包容性和引領力。

5.深圳是中國改革開放縮影 大國領導人會晤將提振全球信心

問：多國國家元首將赴深圳出席本次APEC峰會，多邊框架下的大國雙邊互動成為外界關注熱點。在百年變局背景下，您認為，本次峰會期間大國領導人系列會晤，能夠為亞太合作注入怎樣的確定性？對於中美、中俄等重要雙邊關係以及地區乃至全球局勢將帶來哪些積極影響？

高飛：深圳是一個在中國發展歷程中非常獨特的城市，從幾十年前的一個小漁村發展成一個現代化的城市，它本身就是中國改革開放、經濟增長的一個縮影，在人才培養、產業培育、對外貿易、科技發展中都扮演重要角色。在全世界面臨百年變局的背景之下，深圳過去幾十年在自身治理完善、科技高速發展的經驗和成績能夠直觀地展現在世界面前。今年APEC會議確立的三大優先領域——開放、創新、合作——都和深圳的發展特點高度契合。在深圳這樣一個開放包容的城市，在APEC這樣一個開放包容的平台，所有成員經濟體能夠坐下來討論地區合作中面臨的問題，謀劃如何進行有效分工、保障區域供應鏈產業鏈安全，真正推動亞太命運共同體不斷發展。

世界不僅期待APEC達成區域發展成果，而且高度關注峰會期間的雙多邊外交。9月份，習近平主席同特朗普總統進一步拓展了中美關係新定位的內涵，同意構建「基於尊重、公平、對等的中美建設性戰略穩定關係」，為中美探索大國相處之道提供了更明確的戰略指引。中俄保持密切協作，樹立起新型國與國關係和大國關係的典範，是變亂交織的世界中難能可貴的穩定範例。事實早已證明，零和博弈沒有出路，合作共贏才是正道，面對風浪和挑戰，大國應當共同擔當。此次APEC會議期間的大國領導人會晤意義重大，我們希望能夠為世界傳遞和平穩定的積極信號，提振全球市場信心，為區域發展帶來更多活力。

6.發展新質生產力考驗全球經濟體 APEC極具韌性的合作平台

問：當前單邊主義、保護主義持續抬頭，全球區域合作呈現碎片化態勢，亞太經濟合作也面臨多重現實挑戰。具體來看，亞太地區當下主要面臨哪些突出風險考驗？在當今全球治理體系中，APEC機制不可替代的價值體現在哪裏？未來中國應當如何更好發揮建設性作用？

高飛：全球經濟增速放緩使得單邊主義、保護主義抬頭，同時疊加新技術革命和產業變革的飛速發展，時代的不確定性顯著增強。如何發展新質生產力和新質生產關係，不僅考驗中國，也考驗着全球所有經濟體。APEC成員處於不同的經濟發展階段，利益和發展基礎迥異，免不了在一些問題上出現梗阻或是摩擦，這就需要通過APEC的平台進行持續溝通協調，不斷凝聚共識，了解彼此關切。

同時，APEC發展歷程並不是一成不變的，例如2018年莫爾斯比港會議上，APEC歷史上首次未能發表領導人聯合聲明，多數經濟體同意文本內容，而有少數經濟體則對部分段落提出替代性或補充性看法。儘管如此，中國和其他經濟體初心不改，依然向着亞太命運共同體的目標持續前行。APEC作為亞太地區層級最高、領域最廣、影響力最大的經濟合作機制，是全球經濟增長的重要引擎，對世界經濟與政治具有重要的風向標意義。35年的實踐表明APEC也是一個極具韌性的合作平台，我們要以發展的眼光來看待本地區合作的大勢和未來。

7.冀各方以普惠型開放舉措 夯實硬聯通軟聯通心聯通

問：深圳APEC峰會已經進入倒計時，國際社會以及APEC各成員對本次會議抱有較高期待。結合當前亞太現實需要，您預判本次峰會有望傳遞哪些重要信號，推出哪些務實倡議與合作方案？

高飛：亞太各成員聚焦區域共同利益，旗幟鮮明提出開放、創新、合作三大優先領域。開放是亞太區域合作的生命線，相信各方能夠攜手共同營造開放型區域經濟環境，以普惠型開放舉措，兼顧發達經濟體市場拓展需求與發展中經濟體融入全球分工的發展訴求，破除保護主義、單邊主義壁壘。創新是亞太經濟騰飛的翅膀，面向未來發展，推動共性技術突破與共享應用、彌合發展鴻溝，將是各方重要關切。合作是亞太共同繁榮的基石，推動發達經濟體與發展中經濟體責任共擔、成果共享是中國給出的方案，也符合所有經濟體共同體利益，唯有尋找更多利益契合點，不斷夯實硬聯通、軟聯通、心聯通，才能進一步推動構建亞太命運共同體。

8.香港變局中顯強大韌性 可進一步發揮不可替代橋樑作用

問：過去三十多年，香港在APEC合作進程當中發揮了獨特作用。在本屆深圳APEC峰會以及後續APEC合作進程中，將如何賦能香港及整個大灣區的發展？如何評價深港雙城在APEC會議籌備過程中加速融通的價值？香港又應當如何抓住這一重大機遇拓展自身發展空間？

高飛：香港擁有「一國兩制」的獨特地位和優勢，背靠祖國、聯通世界，是香港得天獨厚的顯著優勢。香港自回歸以來繼續保持繁榮穩定的良好局面，既能充分利用內地市場和資源，依託整體國家發展的深厚現實基礎，又能聯通世界，在百年變局進程中表現出強大韌性，為實現中華民族偉大復興貢獻力量。2015年，香港提出要做好國家「超級聯繫人」角色，成為國家與世界各地之間的平台和渠道，在經濟發展等多個領域發揮雙向聯繫優勢。2015年11月，《中共中央關於制定「十三五」規劃的建議》提出，支持香港參與國家雙向開放、「一帶一路」建設。「十三五」規劃綱要則明確提出，提升香港在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能。過去十年，香港從「超級聯繫人」，更是發展成為「超級增值人」，並通過深港雙城，同心向前，作為內地參與國際貿易的重要夥伴、「走出去」的重要橋樑、重要外商投資來源地和重要海外融資渠道。今年香港推出第一個五年規劃，主動對接國家發展戰略，更好融入和服務國家發展大局。相信依託大灣區深度融合，香港可進一步做好雙向開放的橋樑作用，繼續保持不可替代的地位，這也必將為香港創造新的發展機遇。此外，世界變局也要求各國因應時代需要，攜手合作推動完善全球治理。

香港國際化人才資源豐富，依託新時代中國式現代化的成功經驗和自身國際化都市的優勢，可以更加主動參與推動亞太地區和全球經濟治理變革，打造新時代香港的全新定位，也將以自身為窗口更有力展現中國負責任的大國形象。