

# 國務院主持二度諮詢 補償條例更加市場化人性化 新拆遷條例 將禁政府強拆

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報道)國務院法制辦公室昨日就《國有土地上房屋徵收與補償條例》(即新拆遷條例)第二度向社會公開徵求意見。最新版本的拆遷條例中不乏民間呼籲已久新規定：明確取消開發商拆遷資格、政府不能進行強制拆遷、「回遷」必須返回原地段或附近、補償不讓被徵收人「吃虧」、被徵收人停產停業按實際損失補償等。上述新規定不僅從法律高度禁止了強制拆遷，更令民眾最關注的搬遷補償更市場化、人性化。



國務院法制辦昨就新拆遷條例第二度向社會公開徵求意見。圖為去年吉林長春一磚屋戶主拒絕拆遷，與執法人員對峙。

## 地方政府頂風強拆 網民繪「血房地圖」

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報道)2009年末，成都女企業唐福珍以自焚抵抗強制拆遷，引發北京大學五名學者上書全國人大，要求廢除現行拆遷條例。在這一背景下，新拆遷條例開始浮出水面，並成為當今中國最受關注的法律規定。令人遺憾的是，在條例徵求意見的近一年時間中，仍有多位內地居民走上了唐福珍的老路，以死抗拆。

### 屢有自焚抗拆

內地網民自行繪製的開放式網絡地圖「血房地圖」，記錄着一起起觸目驚心的強拆案件。2010年3月27日上午，江蘇東海縣一戶村民為阻攔政府強拆自家的養豬場，父子二人澆汽油自焚，68歲的男子陶西死亡，其92歲的父親陶興亮被燒傷。2010年9月10日，江西宜黃強拆事件，31歲的女兒鍾如琴、59歲的母親羅志鳳、79歲高齡的大伯葉忠誠為保衛自己的家園不被強拆，自焚抗爭……

### 甚至動刀傷人

不僅是造成人員傷亡的強拆案件，各地不時有暴力拆遷群體性事件發生。根據關注暴力拆遷事件的中國建設網報道，2010年4月，杭州出動千人強拆隊，對江干區部分民房實施強拆。拆遷人員甚至將刀掛在居民脖子上說：「你不簽，要你頭下來」。新拆遷條例徵求意見以來，暴力拆遷事件並未減少。

有專家認為，不少地方政府趕在新例出台前緊急強拆，為尋求利益而「頂風作案」。拆遷，並非一部法律就可解決的問題，必須進行土地管理制度、財稅制度的整體改革才能真正解決矛盾。

2009年1月29日，國務院法制辦就新拆遷條例首次公開徵求意見。時隔11個月後的昨日，再就新拆遷條例徵求意見。觀察人士指出，官方上述舉動在內地行政法規制定史上十分罕見，這不僅顯示出新拆遷條例涉及爭論之廣泛，立法部門對拆遷新規定之審慎，更表明中央對拆遷問題的重視程度。

建設單位執行拆遷將被嚴格禁止，這也就意味着開發商進行拆遷的資格被取消。任何單位和個人不得採取暴力、脅迫以及中斷供水、供熱、供氣、供電和道路通行等非法方式迫使被徵收人搬遷。

### 進一步明確公共利益界定

條例明確，徵收房屋是為國家安全、促進國民經濟和社會發展等公共利益的需要，並進一步明確對公共利益的界定，提出對於涉及公共利益的安居工程建設和舊城區建設，需納入國民經濟和社會發展計劃當中，經市、縣級人大審議通過。條例還對「回遷」進一步作出明確，規定因舊城區改建徵收個人住宅，被徵收人選擇在改建地段進行房屋產權調換的，政府應當提供改建地段或就近地段的房屋。

除此之外，條例還規定徵收補償金額不應低於徵收當時市場價格，符合住房保障條件的被徵收人除給予補償外，還可優先安排享受住房保障，其目的都在於保障被徵收人的生活水平不降低，不讓被徵收人

「吃虧」。對於被徵收人的停產停業損失，條例的二次徵求意見稿中，將此前的「給予適當補償」修改為根據房屋被徵收前的效益，按實際損失補償。

### 維護合法者 區別對待騙補

在維護被徵收人利益的同時，新拆遷條例將被徵收人投機取巧、騙取高額補償等問題區別對待。條例指出，違法建築原則上不予補償，特別是公告徵收範圍之後新建、擴建、改建房屋，是被徵收人投機取巧、侵佔公共利益的非法行為，給予補償，於法於理不合，對納稅人和其他守法的被徵收人不公平。但有些由於歷史原因

形成房屋手續不全的，應當先由有關部門進行認定、處理。

值得提出的是，目前內地惡性強拆事件多發生在集體土地上，而昨日面世的條例則是針對國有土地。國務院法制辦表示，按照現行的法律制度，國有土地上的房屋徵收和集體土地徵收分別是由新拆遷條例和土地管理法規定。條例和土地管理法在公共利益的界定和對被徵收人給予公平補償，保證其利益不受損害並有所改善，不使為公共利益作出貢獻的被徵收人比自願在市場上進行房屋交易的人吃虧等原則應當是一致的，目前亦在抓緊土地管理法的修改工作。

### 強拆須申請法院執行

「這個條例關係全局，非常重要」，國務院法制辦方面透露，從2007年着手起草、研究新拆遷條例草案以來，除有關部門研究討論會議以外，共召開了43次的各類座談會、論證會，1,070多人參加討論。通過徵求意見或書面調查，收到書面意見7,500多份。昨日進行的二度公開徵求意見，截止時間為2010年12月30日。

昨日面世的新拆遷條例最新版本，具有不少亮點。條例明確，政府將不能強制拆遷。政府做出的徵收、補償等工作結束以後，若需要強拆，必須要申請法院執行。

# 周小川：中國無懼熱錢流動性

香港文匯報訊(本報記者 北京報道)中國人民銀行行長周小川15日晚上應北大邀請來到北大英傑交流中心，為北大學子作主題為當前金融形勢的演講。周小川行長表示，中國可以吸收因熱錢流入帶來的全部流動性。

### 微觀審慎性加總不等於宏觀審慎性

周小川又表示，微觀審慎性加總不等於宏觀審慎性。他又認為，對所謂「大而不能倒」的系統性重要性金融機構需採取更加嚴格以及更強的審慎性監管措施。周小川說，「這些機構跨境關聯性很強，因此一旦出現

問題，監管層必須採取更堅決的處理。」周小川是在於當晚在北京大學做公開演講時做上述表示的。

香港文匯報記者了解到，中共十七大五中全會首提構建「逆週期的金融宏觀審慎性管理框架」。據周小川透露，中央文件向來鮮見此類新詞，但鑒於G20首爾峰會已經認可宏觀審慎性框架，中國又是G20的重要成員國，中國採取此類描述是對宏觀審慎性概念的普及和落實執行。

周小川認為，微觀審慎性原則的加總不等於宏觀審慎性，既即使所有金融機構個體運行良好，也不能說明

宏觀經濟健康運行。他解釋道，現時很多金融機構之間資產負債表關聯度甚高，因此危機的傳染性也很大。除此之外，對金融機構資本要求標準定錯或標準過低亦是造成上述命題成立的另一可能性。

### 宏觀審慎政策首先是逆周期政策

周小川表示，宏觀審慎政策首先是逆周期政策，而各國因應國情不同也需採取不同的「逆周期」政策。其次是應對羊群效應、集體失誤等市場失效現象，使整個金融市場更加穩健。

## 南海海域探得可燃冰

據新華社15日報道 中國在南海北部的「神狐海域」鑽探出「可燃冰」，是中國首次取得的可燃冰樣本，對發展新能源意義重大。可燃冰是「天然氣水合物」的俗稱，是公認的地球未來可供利用的重要替代能源。

據新華社報道，中國首次在海洋獲取可燃冰實物樣本的成功報告——《南海北部神狐海域可燃冰鑽探成果報告》，日前在廣州通過由中國地質調查局組織專家進行的終審。

評審會上，專家組一致認為：中國在南海神狐海域首次成功地實施了可燃冰鑽探，並獲取了可燃冰實物樣本，項目取得了重大進展。

據新華社北京15日電 中國商務部新聞發言人姚堅15日透露，中國商務部和相關部門會按市場需求盡快發佈明年稀土出口配額，同時會在稀土開採技術和新資源開發方面加強國際合作。

## 明年稀土配額 商務部允盡快發佈

姚堅指出，中國用全球30%左右的儲量滿足了90%的市場規模和貿易規模。希望未來一段時間，能夠通過國際合作開發出新的儲量，為全球相關產業提供支持。

中國對國際稀土資源合作，會採取負責任的態度，保障基本的市場供應。據了解，今年中國對日本、美國、歐洲等主要市場的稀土出口佔到總量的70%，其中日本佔49.8%。

## 國畫大師婁師白逝世

香港文匯報訊 據北京晨報15日報道，本月13日清晨，書畫界泰斗級人物婁師白(見圖)因病在北京逝世，享年92歲。他是國畫大師齊白石的入室弟子，被齊白石稱為「我最好的學生」。



婁師白原名婁紹懷，湖南瀏陽人。1918年生於北京，1942年畢業於北京輔仁大學美術系，曾任北京中國畫研會副會長、北京市書法家協會理事、北京畫院國家一級美術師。

### 擅畫小鴨子 享年92歲

婁師白全面繼承齊白石藝術技法特色，並有所創新。他的畫作簡練中有種生機勃勃的感覺，尤以畫小鴨子著稱。在藝術界有這樣的說法「齊白石的蝦，徐悲鴻的馬，李可染的牛，黃胄的驢，婁師白的小鴨子。」他的代表作《芭蕉》、《鴨場》、《八哥百合》等廣受好評。

婁師白14歲師從齊白石學習書、畫、篆刻及詩詞，在齊白石身邊長達25年。齊白石曾表揚愛徒，稱「婁生少懷不獨作畫似予，其人之天性酷似，好讀書，不與眾爭名，亦不為伍。」

責任編輯：莫偉平 版面設計：歐鳳仙

## 湘企正高飛 「湖南國資風采」系列專輯之十一



湖南華菱鋼鐵集團與澳大利亞FMG集團簽署股權合作協議

春風吹開千樹。2008年至2010年，當全球經濟仍在金融危機的「寒冬」中緩慢復甦時，湖南資本市場卻是一派「春」意盎然，國字號湘企大手筆的海外併購和資產重組在世界舞台上嶄露頭角：2009年湖南對外投資實

## 併購重組

# 湘國企 對接世界500強

際發生額達10.16億美元，居全國之首；當年全省共發生6起海外併購，合計中方合同投資額達9.9億美元，對外投資領域已擴大到建立營銷網絡、資源開發、生產製造和設計研發等，地域擴展到了東南亞、歐、美、非、澳洲的30多個國家和地區；11家上市公司實施併購重組，7家公司的重組方為國有大中型企業，注入優質資產約90億元。

香港文匯報記者 姚進、王穎 報道

業內人士分析認為，金融危機導致國際資產價格下降，產業轉移過程加速，為國有企業實施「走出去」戰略、推進海外併購、引進國際先進技術創造了難得機遇。不失時機地大力推動優勢企業加快「走出去」，正是湖南面向全球整合和開發資源、主動融入國際產業佈局的大膽嘗試。

### 併購重組 提高核心競爭力

湖南省對外直接投資始於上個世紀。近兩年，湖南國有企業跨國併購逐漸升溫，呈現出大型國企參與多、優質資產注入多的特點。有色、冶金、工程機械行業的優勢企業搶抓金融危機下跨國經營成本降低的有利時機，紛紛「走出去」獲取戰略資源和關鍵技術，在跨國併購中頻頻出手，一些企業初見成效：中聯重科收購全球排名第三的混凝土機械製造商意大利CIFA公司，躍升為全球最大混凝土機械製造商；華菱集團以8.23億美元收購澳大利亞FMG公司17.34%的股份，成為迄今以來該省最大的併購項目，並解決了長期困擾華菱的資源供應問題；湖南有色集團投資15億美元，先後在澳大利亞投資了布朗斯、皇島、愛博三個資源性項目；湘電股份控股子公司湘電風能投資1000萬歐元，收購荷蘭達爾文

公司直驅式海上風機製造核心專利技術……這幾宗轟動一時的跨國併購，在海內外引起強烈反響。

積聚國內外資源、推進產業重組升級的熱潮也一浪高過一浪。華菱鋼鐵集團與全球第一大鋼鐵公司安賽樂、米塔爾開展戰略合作，成功引進汽車板、電工鋼、熱軋鋁鋼板等6項關鍵技術，使企業的核心競爭力大大加強；湘潭電機與美國鐵姆肯公司合作製造風力發電機的主軸承，使產品技術水平得到顯著提升；長豐集團和廣汽集團成功實行戰略重組，成為我國頒佈實施汽車產業調整和振興規劃以來的最大案例。

據悉，目前湖南省企業境外投資地已由過去的發展中國家擴大到了歐美等發達國家；投資領域也從最初的貿易、餐飲、服裝等傳統領域迅速向機械加工、電子設備、礦產資源開發等領域拓展，其中機械製造、新材料、有色金屬資源開發等優勢產業成為對外投資的主力軍。

### 做強做大 促進國企大發展

國字號湘企征戰海外的豐碩成果，除了「時勢造英雄」，亦得益於近年來湖南省國資委始終堅持立足現有的產業基礎，鼓勵、指導、支持有條件的

湖南國企審慎、積極、穩妥的開拓國際市場，保證企業的長遠發展。

在「大公司大集團」戰略的指導下，省國資委積極推進省內資產重組和業務板塊整合，並加強對省外資源的控制和佔領，促進優質資產、資源向優勢企業集中，大力發展鋼鐵、有色、工程機械、汽車、林紙一體化、城市輕軌、機電一體化等優勢產業，積極培育新興產業。通過重組整合，省國資委監管企業從2004年成立之初的54戶，有序整合為現在的26戶，實現戶數減少、總量增加、結構優化、實力提升，其中華菱、中聯重科、有色控股、建工等4戶企業進入中國企業500強。截至2009年底，監管企業資產總額達到2724.43億元，較2003年底國資委成立前的1000億元增長172.44%；淨資產875.01億元，較2003年底的410億元增長113.42%；營業收入1502.93億元，較2003年底的526.13億元增長170.3%；實現利潤72.81億元，較2003年底的20億元增長264.05%。

路漫漫其修遠兮。伴隨著外向型經濟的發展，湖南「走出去」戰略還將不斷向縱深推進。湖南省國資委將充分發揮「領頭羊」的作用，進一步完善各項政策措施，不斷加大資本營運力度，增強企業抗風險能力，推動優勢產業的快速發展。