

中國萬官留洋受訓 思維增值接軌國際

擴闊視野 洋為中用 回報長遠

走出國門、向世界學習，是內地官員與國際接軌的重要途徑之一。內地官員海外培訓經歷了從建國初期的向「蘇聯老大哥」學習，到改革開放後的留美熱潮，再到學習「新加坡模式」三個階段，每個時期均折射出內地社會當前面臨的問題，也反映中國政府在執政思路上的變遷。如今，官員被派送海外接受培訓日趨普及，所涉國家、地區多達30多個，「鍍金」歸來，不單擴闊了眼界和思路，更能有效地洋為中用，對中國未來發展起着積極的深層意義。

■香港文匯報記者 熊君慧、李望賢

■南洋理工大學月前在廣州白雲國際會議中心舉行中國畢業典禮，331名身穿碩士服的中國學員接受畢業證書，其中7名「市長班」優秀學員更獲頒金獎以嘉許。



■哈佛大學肯尼迪政府學院公共管理高級培訓班的中國學員在上課判課。網上圖片



■課餘時候，學員參加校園趣味運動會，既有益身心，又能培養體育精神。網上圖片



■時任美國財政部長保爾森會見哈佛公共管理高級培訓班的中國學員。網上圖片

目前任職的省部級幹部九成以上有在海外受訓的經歷，而被派往培訓的重點國家有兩個，一是美國，另一是新加坡。早前公佈的2010-2020年中國幹部教育培訓改革綱要，對中國未來10年幹部教育培訓工作進行戰略部署，當中提出積極利用境外著名大學和其他培訓機構開展幹部培訓，可見中國政府對提高幹部水平、海外培訓的重視。

哈佛專育高官

中國共產黨中央委員組織部自上世紀90年代末以來，便陸續派出各級別官員至美國和新加坡，接受有關專業學術機構的中短期培訓。其中，美國「哈佛培訓計劃」是歷來最大規模的內地官員海外培訓計劃。根據中國國務院發展研究中心、清華大學和哈佛大學肯尼迪政府學院簽訂的三方協議，在從2002年起5年內，哈佛大學肯尼迪政府學院為中國培訓300名廳局級以上中高級官員，今日內地政府一些省級領導正是第一批赴哈佛肯尼迪學院受訓的中國高級幹部。

培訓首選獅城

新加坡則是近年內地官員海外培訓熱點國家，

中組部至今已派送1,000多名司級幹部到該國受訓，各省市也先後派了超過3萬名幹部到該國培訓。其中，新加坡南洋理工大學是該國最早面向內地官員的大學，1992年已率先創辦俗稱「市長班」的培訓課程，至今培訓的內地官員已達逾9,000人，分別來自中國各省及中央機關和央企，當中不少已被提拔到更重要的領導崗位，或被看好的後備幹部。

對於派送大批幹部到新加坡接受培訓，中共中央政治局委員、中組部部長李源潮曾如此解讀：我們把新加坡作為領導幹部海外培訓首選，是因為新加坡的發展經驗對中國有特殊的借鑒作用。新加坡在發展中所遇到的問題、矛盾和正在探求的解決辦法，正是我們現在遇到或將要遇到的矛盾，我們現在需要用或探索將要用的辦法。

普及地方基層

除了中央一級機構、著名學府之間的合作外，地方政府也不甘落後。如江蘇省江陰市專門組織黨政官員到美國斯坦福大學學習；廣東、河南等地都曾派出基層赴美培訓團。內地官員也向其他先進歐洲國家派選學員。2007年開始，廣東省每年在芬蘭和瑞典各舉辦一期公務員公共管理專題研修班，每期培訓學員30名。2010年7月，廣東省第一期領導幹部赴加拿大英屬哥倫比亞大學(UBC)應急管理培訓班在廣州開班。

眾多幹部到國外接受培訓，吸取外國經驗，對中國未來創新發展無疑起着積極作用。南洋理工大學校長徐冠林指出，該校向來着重中國內地官員的實際需求，針對近年中國最關注的環境保護和城市管理課題，該校均開設了相關課程。他認為雖然中國學員在新加坡所學的不一定在回國後就馬上可複製，但是一些理念，包括決策的過程、方式，對學員有借鑒作用。

着重中國案例

而該校公共管理研究生院院長吳偉表示，中國學員往往根據自身所管轄區域的實際案例進行研究，例如廣東幹部的課題就是珠江上游水資源保護，因此能把所學知識和工作結合，培訓具實際意義。

深入社區觀察 了解異地民生

海外培訓最大目的是開闊眼界和啟發思路，因此官員出國往往不局限於課堂學習，也四處遊覽，考察社會民情，深入了解該國管理及社會架構。這些活動對官員有着潛移默化的影響。

據新加坡南洋理工大學公共管理研究生院院長吳偉表示，雖然課程中安排了每周有一天專門到政府部門參觀，或請當地政府官員來學院講課，交流經驗，但有的中國學員還嫌不夠，買來自行車以便到處走、到處看。他們觀察得非常仔細，從新加坡分區管理、醫療保障體系，以至教育等民生問題都有所涉獵。



■新加坡「市長班」的特點，是不局限於課堂學習，還專門安排參觀政府部門。圖為訪問陸路交通局。網上圖片

專家捧本土培訓： 成本低獨具優勢

中國國家行政學院領導人員考試測評研究中心副主任劉鴻濤在接受香港文匯報記者採訪時指出，海外培訓課程未必具直接作用，但能擴闊眼界，啟發思路，對官員有潛在影響。而中國近幾年的海外培訓計劃，也反映中國快速發展中的開放姿態，善於學習外國經驗。

中國不乏學貫中西學者

不過也有專家認為，在全球化的背景下，開闊眼界已無需通過出國，因為內地許多學者亦有留洋背景，能勝任一些官員培訓課程。著名公共行政學專家竹立家就表示，90年代讓官員出國培訓開闊眼界是好事，但進入20世紀信息化時代，美國發生的事情，可以通過網絡了解，官員完全可以通過各種渠道開闊眼界。從成本效益考慮，可以減少出國培訓的規模。他同時指出，中國有很多學者有留洋背景，他們對實際情況的了解能力，及針對中國的分析能力，比外國學者更有優勢，可以考慮由他們對幹部進行培訓。

功課繁重 留學變相減肥

回首上世紀80、90年代，內地官員出國，很多都羨慕西方國家，甚至滯留不歸。但現在的官員見識越來越廣，出國並不稀奇，更多人能抱着純粹學習的心態。中國國家行政學院教授、領導人員考試測評研究中心副主任劉鴻濤表示，今日官員在海外培訓，並不如外界所想的「鍍金」，他們因在國內被寄予厚望，在外往往不敢懈怠，自覺性很高。許多官員學習壓力繁重，還要參加招商推介等活動，日程十分緊張，有人甚至三個月內瘦了29斤，使海外課程變相成了「減肥班」。

曾赴美國哈佛受訓的國家行政學院領導人員考試測評

研究中心主任許曉平指出，出國培訓每天課程量很大，下課後每每想休息，但第二天早上8點鐘開始上課又要討論案例，因此晚上必須備課，閱讀材料至深夜1、2點。他笑指，如果往時都這麼學習，他早就成哈佛畢業生了。

全天候學習 不敢懈怠

又有位赴新加坡學習的官員表示，每門課程結束後都要進行嚴格考試，考題往往是前不久發生的國際重大新聞事件，如果缺少對相關知識深刻、準確和熟練的把握，根本不可能順利通過。

借鑒外國經驗 走出自己的路

中國國家行政學院領導人員考試測評研究中心主任許曉平(見圖)今年上半年前往美國接受培訓，為期5周，課程引領他以嶄新的眼光看待美國，並反省中國自身的發展方向，也堅定了他對中國應走自己特色的路的決心。



許曉平總結所得，歸納為以下三點：第一，海外培訓讓他收穫前瞻性經驗，發達國家在都市化、制度化及人口問題方面走得很成功，值得中國借鑒，舉例說中國在土地利用上過往以經濟價值行頭，但美國提倡讓城市回歸人居功能，靠水地方都建公園之類，供市民休憩，這就很值得中國借鑒。第二，發達國家在現代化過程中曾出現的問題，對今後中國發展也有一定提示，如外國如今不建高架橋，認為破壞城市景觀，啟發中國在城市規劃時也考慮這問題。第三，外國在特定歷史條件下所走過的路，放在今天，條件已不同，對中國也不再合適。例如汽車工業在上世紀的美國取得空前發展，但來到能源緊張的今天，發展中國家不可能再往這方向發展。

官員「下南洋」 始自鄧小平南巡

追溯官員「下南洋」受訓歷史，至今有18年。1992年鄧小平南巡，提出要向新加坡學習。隨後在同一年，由新加坡外交部投資，南洋理工大學開始培訓中國官員。最初是進行幾個星期或者幾個月短期培訓，隨着培訓的不斷深入，各方都認為有必要把培訓時間延長，於是先後在1998年和2005年針對中國學員增設了學制一年的管理經濟學碩士課程和公共管理碩士課程，從此南大成了培訓中國官員的主要平台。

選派學員 放寬級別

而在2001年4月，在時任中共中央組織部部長曾慶紅和新加坡副總理李顯龍的見證下，中新兩國政府代表在獅城簽署《關於中國中高級官員赴新加坡學習交流的協議》，中組部和教育部先後向南大派選學



■新加坡「市長班」注重中國官員的實際需求。網上圖片

員，最初學員的級別必須為廳局級，後來逐漸放寬到部分優秀處級幹部。在學習新加坡方面，廣東也十分積極。自2003年以來，中山市先後與新加坡國立大學、南洋理工大學等建立合作培訓關係，多次派選幹部赴新培訓；2007年5月，東莞市選送40名正科級幹部赴新加坡南洋理工大學培訓；2008年4月，時任湛江市委書記的徐少華率領湛江黨政代表團赴星受訓。今年初，廣東省組織赴新加坡培訓的首個公共管理新加坡研究班學員，在結束了為期一年的新加坡學習後正式畢業返粵。