

中美貿易戰看似是兩個國家的經濟角力，但其實是牽一髮動全身，香港及其他東南亞國家也不能置身事外。聯合國貿易與發展研討會（UNCTAD）去年11月初發表的報告認為，去年上半年面對美國加徵關稅的中國貨品總值為950億美元，前年同期為1,300億美元，減少了350億美元。有聲音指香港獨立關稅地位是中美貿易戰的「救命符」，但因為大環境及香港內部問題，優勢逐漸被耗光，有不少資金慢慢轉至新加坡，甚至是後起之秀的越南。面對這個環境，香港如何自處？

■尹妮 特約通識作者

港具關稅優勢 勇迎區域挑戰

優越地理位置 外資良好跳板

香港特別行政區是一個自由港。進口及出口貨物均毋須繳付任何關稅，亦沒有任何關稅配額或附加稅，故多年來吸引不同國家的投資者來港發展，加上香港的地理優勢，更是外資進入內地時良好且安全的跳板。基於「一國兩制」符合世界貿易組織（WTO）列明獨立關稅區在「處理對外貿易關係和WTO有關協議規定的事務方面享有完全的自治權」，故香港與深圳、上海有根本性不同，無法完全被取代。

單在過去10年，香港整體出口至內地的貨品，主要是科技及電子產品，比例按年持續上升50%。截至2017年，香港是全球最大的集成電路出口地，當中出口金額為1,311億美元，而內地是全球最大的集成電路進口地，進口金額高達2,946億美元，所以香港的獨立關稅地位是不能輕易被取代。

不過新加坡與香港的角色相近，也是亞洲主要海運航線交點上的自由港，它實行開放的進口政策，大約95%的貨物可以自由進入新加坡，可說是接近零關稅。新加坡貨物的從價稅關稅率為5%，只有汽車例外，其稅率為45%，其在1994年起採用簡化貿易分類法，用2,600項品目來代替過去使用的5,700項品目。

新加坡目前共有兩個特區，即裕廊工業區和肯特崗科學技術園區。其中肯特崗科技園區為從事工業研究和開發提供了各種方便和優待，以鼓勵國內外投資者研究開發新產品、新技術和新工藝。肯特崗科技園區為了給投資者開展科研活動，發展一系列的設備，包括實驗室、行政中心、電腦中心、研討會場所，同時也會向投資者或創業家提供研究與開發資助、訓練資助和稅務資助等。

另外，越南在1980年代後期從計劃經濟轉型至市場經濟以來，已逐步向國際開放貿易和投資領域，先後於1995年、2007年及2010年成為東盟、世貿組織和中國—東盟自由貿易區成員，並磋商多項自由貿易協定。作為後起之秀，越南積極發展科技及鋼鐵等行業，就連美國—東協商會理事長費爾德曼也對越南很關注，指美國去年6月對越南的貿易逆差年增22%，美國商務部在去年7月對越南鋼鐵課徵逾450%的關稅。費爾德曼表示，如果貿易逆差持續擴大，未來還有更多越南貨品將被加徵關稅。

獲利同時 還要公平

自由貿易（Free Trade）是指國家或地區與另一個國家或地區進行貿易、貨物及服務流通時，免去關稅的情況，與「貿易保護主義」相反。自由貿易在經濟學來說，是指沒有關稅及其他貿易壁壘，當中包括進口配額等國際貿易及服務，同時也包括兩個地區之間，勞工及資金上的自由流動，不會因為要保護當地企業、法例、政策等而作出限制。不過有人認為，自由貿易也是令大型跨國企業、資本及財團壟斷市場經濟的原因，從而擴大貧富差距，致令當地勞動階級失業。

有人認為自由貿易導致弱肉強食、貧富差距拉大等問題，因此提出「公平貿易」（Fair Trade）此新經濟方式。公平貿易提倡在貿易獲利的同時，也要着重對勞工、環境、社會責任的權益，重心多放在發展中國家。以咖啡為例，咖啡貿易中最大的買家是跨國的焙炒商，負責加工、建立品牌及將貨品推出市場，當中五大焙炒商購入全球近半的咖啡豆，令他們在市場上有很大的議價能力，但是身為供應商的小農戶只能被焙炒商壓價，如在2003年，咖啡的市場價格下跌了50%，低至每磅只售0.15美元。

公平貿易現時已是全球性的運動，旨在「以人為本，利益為次」，期望在顧及農民與消費者的利益前提之下，建構出新式貿易方法，解決農戶面對的貧窮問題及貿易不公平的情況。有人說，公平貿易是建基於對話，



■香港的優越地理優勢，是外資進入內地時良好且安全的跳板。 資料圖片



■新加坡與香港的角色相近，但不代表就可以完全取代香港的地位。 資料圖片

以及透明和尊重的貿易夥伴關係，不但協助生產者改善產品銷售途徑，同時也提升消費者的意識及倡議改革不公平貿易的規則。

公平貿易現時已是全球性的運動，旨在「以人為本，利益為次」，期望在顧及農戶及消費者的利益前提之下，建構出新式貿易方法，解決農戶面對的貧窮問題及貿易不公平的情況。

有人說，公平貿易是建基於對話，透明及尊重的貿易夥伴關係，不但協助生產者改善產品銷售途徑，同時也提升消費者的意識及倡議改革不公平貿易的規則。



■咖啡豆貿易令國際關注公平貿易問題。 資料圖片

獨立關稅地位 難以輕易取消

在中美貿易戰的陰霾下，有陰謀論說香港的「獨立關稅區」地位很容易被美國否認甚至是取回，但是回顧歷史，香港此地位是靠自己一步步走來，並非一個國家可以輕易取回。在清朝時期，英國查理義律（Charles Elliot）來港時發現，香港是一個有利通商的深水港，及後1842年鴉片戰爭清廷戰敗後，英國要求割讓香港。

香港那時還是一個小漁港，英國人將香港定性為自由港，沒有設立關稅以促進各地貿易來往，但在1950年韓戰爆發後，香港受到禁運的影響，本來獲利甚多的轉口生意一落千丈，故不少商家決定轉攻製造業。港英政府則認為香港市場太小，應繼續利用自由港的優勢從事轉口貿易的工作。

其實在韓戰之前，第二次世界大戰之後，戰勝國簽定了「關稅暨貿易總協定（General Agreement on Tariffs and Trade, GATT）」，規範國際貿易，當時英國是締約國，而香港是以英方代表團身份出席；在1984年中英聯合聲明

簽訂後，港英政府仍深信貿易對香港非常重要，故聯絡小組尋求中方支持英國向GATT爭取香港享有單獨關稅區地位，並在1986年獲中國政府同意，香港從此獲得獨立關稅區的特別地位。

在1990年代，GATT成員國討論貿易自由化並成立國際貿易組織，香港也積極參與，當1995年世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）成立，香港成為創始成員之一，更加鞏固其獨立關稅區的地位。所以香港現在的獨立關稅區地位是一步一腳印，不是任何一個國家可以輕易否認及取回。

香港的地理及政治獨特性，對外國企業來說進入內地市場的良好且安全的跳板，香港也是東南亞重要的資產管理中心及國際仲裁中心。

在新加坡、越南等東南亞國家慢慢逼近香港國際地位的同時，我們也要思考如何利用自身優勢及粵港澳大灣區的大格局，進一步提升香港作為單獨關稅區的地位及發展潛力。

東盟自貿協定 逐步減港關稅

香港與東南亞國家聯盟（東盟）簽訂了自由貿易協定，去年10月13日更新增馬來西亞；其他東盟成員國包括老撾、緬甸、新加坡、泰國及越南等。在貨物貿易方面，東盟成員國同意逐步對香港原產貨物減免關稅，同時新加坡承諾對所有貨物徵收零關稅；馬來西亞和泰國將於10年內撤銷其約85%關稅稅目的關稅，並於14年內削減額外約10%關稅稅目的關稅。

越南將於10年內撤銷其約75%關稅稅目的關稅，而另外約10%關稅稅目的關稅將於14年內削減；老撾和緬甸將於15年內撤銷其約65%關稅稅目的關稅，另外約20%關稅稅目的關稅將於20年內削減。

關稅削減承諾涵蓋香港不同類型貨品，包括珠寶、服裝及衣服配件、鐘錶和玩具等。舉例而言，泰國、越南和緬甸將分別於3年、10年及15年內撤銷香港原產鐘錶及其配件的關稅；馬來西亞將於10年內撤銷香港原產服裝及衣服配件的關稅；而老撾則將於8年內撤銷香港原產貴重金屬及首飾的關稅。

在服務貿易方面，除特定豁免

外，香港和東盟成員國雙方的服務提供者可享有國民待遇，即獲得與對方本地服務提供者同等的待遇。雙方承諾取消或減少多方面的限制，包括經營模式、外來資金參與、服務提供者或服務業務數量、服務交易價值、僱員人數等。例如泰國和越南在多個行業容許香港企業的資金參股上限達50%甚至全資擁有。

在商務臨時入境逗留安排方面，東盟成員國為香港服務提供者提供不同程度的便利，例如泰國承諾香港商務旅客的一般逗留時間可達90日，而企業內部調動人員可當地逗留不超過1年，並容許續期另外3年，而越南的承諾則擴展至獨立專門人員／專家／專業人士和合約服務提供者。

另一方面，東盟成員國向香港開放更多服務行業，包括一些超越其在世界貿易組織多邊協定下的承諾，例如泰國會開放仲裁服務和電郵服務；新加坡開放技術測試和分析服務和成人教育服務；馬來西亞開放城市規劃和園林建築服務、海運貨運代理服務；老撾會開放專業設計服務、零售服務和金融服務下若干自行或代客交易的服務；緬甸則會開放更多及更廣的服務行業。