



習近平：明年上半年宣布全面建成小康社會

「關於制定十四五規劃和二〇三五年遠景目標的建議」的說明公布

香港文匯報訊 綜合新華社及央視新聞聯播報道，11月3日，習近平總書記《關於〈中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議〉的說明》公布。這是習近平總書記受中央政治局委託在中國共產黨第十九屆中央委員會第五次全體會議上就《建議》起草有關情況向全會作的說明。習近平指出，考慮到目前仍是全面建成小康社會進行時，建議稿表述為「決勝全面建成小康社會取得決定性成就」。明年上半年黨中央將對全面建成小康社會進行系統評估和總結，然後正式宣布我國全面建成小康社會。

(《說明》全文刊A11)

習近平首先對建議稿起草過程作了說明。習近平指出，這次建議稿起草的一個重要特點是堅持發揚民主、開門問策、集思廣益。習近平總書記就「十四五」規劃編制明確提出一系列要求，強調要把加強頂層設計和堅持問計於民統一起來，鼓勵廣大人民群眾和社會各界以各種方式為「十四五」規劃建言獻策。文件起草組廣泛聽取各方面意見和建議，反覆進行討論修改，認真做好建議稿起草工作。文件起草組逐條分析各方面意見和建議，做到了能吸收的盡量吸收，對建議稿增寫、改寫、精簡文字共計366處，覆蓋各方面意見和建議546條。這是我國黨內民主和社會主義民主的生動實踐。

建議稿起草期間，中央政治局常委會召開3次會議、中央政治局召開2次會議分別進行審議，形成了提交這次全會審議的建議稿。

建議稿起草把握五原則

習近平在說明中指出，建議稿起草的總體考慮是，按照黨的十九大對實現第二個百年奮鬥目標作出的分兩個階段推進的戰略安排，綜合考慮未來一個時期國內外發展趨勢和我國發展條件，緊緊抓住我國社會主要矛盾，深入貫徹新發展理念，對「十四五」時期我國發展作出系統謀劃和戰略部署。

在建議稿起草過程中，注意把握了以下原則。一是處理好繼承和創新的關係，做好「兩個一百年」奮鬥目標有機銜接。二是處理好政府和市場的關係，更好發揮我國制度優勢。三是處理好開放和自主的關係，更好統籌國內國際兩個大局。四是處理好發展和安全的關係，有效防範和應對可能影響現代化進程的系統性風險。五是處理好戰略和戰術的關係，制定出一個高瞻遠矚、務實管用的規劃建議。

就七重點問題作了說明

習近平就幾個重點問題作了說明。

第一，關於以推動高質量發展為主題。建議稿提出，「十四五」時期經濟社會發展要以推動高質量發展為主題，這是根據我國發展階段、發展環境、發展條件變化作出的科學判斷。

以推動高質量發展為主題，必須堅定不移貫徹新發展理念，以深化供給側結構性改革為主線，堅持質量第一、效益優先，切實轉變發展方式，推動質量變革、效率變革、動力變革，使發展成果更好惠及全體人民，不斷實現人民對美好生活的嚮往。

第二，關於構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。構建新發展格局，是與時俱進提升我國經濟發展水平的戰略抉擇，也是塑造我國國際經濟合作和競爭新優勢的戰略抉擇。

構建新發展格局，要堅持擴大內需這個戰略基點，使生產、分配、流通、消費更多依託國內市場，形成國民經濟良性循環。要堅持供給側結構性改革的戰略方向，提升供給體系對

國內需求的適配性，打通經濟循環堵點，提升產業鏈、供應鏈的完整性，使國內市場成為最終需求的主要來源，形成需求牽引供給、供給創造需求的更高水平動態平衡。新發展格局決不是封閉的國內循環，而是開放的國內國際雙循環。

第三，關於「十四五」和到2035年經濟發展目標。在徵求意見過程中，一些地方和部門建議，明確提出「十四五」經濟增長速度目標，明確提出到2035年實現經濟總量或人均收入翻一番目標。文件起草組經過認真研究和測算，認為從經濟發展能力和條件看，我國經濟有希望、有潛力保持長期平穩發展，到「十四五」末達到現行的高收入國家標準、到2035年實現經濟總量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同時，考慮到未來一個時期外部環境中不穩定不確定因素較多，存在不少可能衝擊國內經濟發展的風險隱患，新冠肺炎疫情全球大流行影響深遠，世界經濟可能持續低迷，中長期規劃目標要更加注重經濟結構優化，引導各方面把工作重點放在提高發展質量和效益上。

黨中央的建議主要是管大方向、定大戰略的。綜合考慮各方面因素，建議稿對「十四五」和到2035年經濟發展目標採取了以定性表述為主、蘊含定量的方式。編制「十四五」規劃《綱要》時可以在認真測算基礎上提出相應的量化目標。

第四，關於促進全體人民共同富裕。共同富裕是社會主義的本質要求，是人民群眾的共同期盼。我們必須把促進全體人民共同富裕擺在更加重要的位置，腳踏實地，久久為功，向着這個目標更加積極有為地進行努力。為此，建議稿在到2035年基本實現社會主義現代化遠景目標中提出「全體人民共同富裕取得更為明顯的實質性進展」，在改善人民生活品質部分突出強調了「扎實推動共同富裕」，提出了一些重要要求和重大舉措。這樣表述，在黨的全會文件中還是第一次。

第五，關於統籌發展和安全。我們越來越深刻地認識到，安全是發展的前提，發展是安全的保障。建議稿設置專章對統籌發展和安全、加快國防和軍隊現代化等作出戰略部署，強調要堅持總體國家安全觀，加強國家安全體系和能力建設，築牢國家安全屏障。

第六，關於堅持系統觀念。全面建成小康社會後，我們將開啟全面建設社會主義現代化國家新征程，我國發展環境面臨深刻複雜變化，發展不平衡不充分問題仍然突出，經濟社會發展中矛盾錯綜複雜，必須從系統觀念出發加以謀劃和解決，全面協調推動各領域工作和社會主義現代化建設。

第七，關於全面建成小康社會的完成情況和宣布時機。考慮到目前仍是全面建成小康社會進行時，建議稿表述為「決勝全面建成小康社會取得決定性成就」。明年上半年黨中央將對全面建成小康社會進行系統評估和總結，然後正式宣布我國全面建成小康社會。



孩子們在西藏八宿縣西巴易地扶貧搬遷安置點內玩耍。

資料圖片

建議稿起草過程

建議稿起草期間，中央政治局常委會召開3次會議、中央政治局召開2次會議分別進行審議，形成了提交這次全會審議的建議稿。

3月

◆中央政治局決定，黨的十九屆五中全會審議「十四五」規劃建議，成立文件起草組，由習近平擔任組長，李克強同志、王滬寧同志、韓正同志擔任副組長，有關部門和地方負責同志參加，在中央政治局常委會領導下承擔建議稿起草工作。

3月30日

◆黨中央發出《關於對黨的十九屆五中全會研究「十四五」規劃建議徵求意見的通知》，在黨內外一定範圍徵求意見。

4月13日

◆文件起草組召開第一次全體會議，建議稿起草工作正式啓動。

◆這次建議稿起草的一個重要特點是堅持發揚民主、開門問策、集思廣益。習近平就「十四五」規劃編制明確提出一系列要求，強調要把加強頂層設計和堅持問計於民統一起來，鼓勵廣大人民群眾和社會各界以各種方式為「十四五」規劃建言獻策。

從7月下旬到9月下旬

◆習近平先後主持召開企業家座談會、扎實推進長三角一體化發展座談會、經濟社會領域專家座談會、科學家座談會、基層代表座談會、教育文化衛生體育領域專家代表座談會，當面聽取各方面對制定「十四五」規劃的意見和建議。

8月10日

◆根據中央政治局會議決定，建議稿下發黨內一定範圍徵求意見，包括徵求黨內部分老同志意見，還專門聽取了各民主黨派中央、全國工商聯負責人 and 無黨派人士代表意見。

8月16日至29日

◆「十四五」規劃編制工作開展網上徵求意見。廣大人民群眾踴躍參與，留言**100多萬條**，有關方面從中整理出**1,000餘條建議**。

◆來源：新華社

集思廣益十方面

習近平指出，在徵求意見過程中，各方面提出了許多好的意見和建議，主要有以下幾個方面：

一是充分總結經驗，補充全面從嚴治黨、農業發展、文化建設、國家安全等方面內容。

二是深化形勢環境分析，補充改革任務仍然艱巨、辦好自己的事、樹立底線思維等方面內容。

三是豐富指導思想和原則，強化以人民為中心、擴大對外開放、全面依法治國、統籌發展和安全等方面內容。

四是完善「十四五」發展目標和2035年遠景目標，補充縮小發展差距、促進共同富裕等方面內容。

五是強化推進創新驅動發展的重大舉措，充實有關完善國家創新體系、強化國家戰略科技力量、健全創新激勵機制和改革科技體制等方面內容。

六是更加突出實體經濟在國民經濟中的重要地位，充實加快建設現代化經濟體系、加快構建新發展格局等方面內容。

七是更好堅持和完善社會主義基本經濟制度，充實促進各類所有制經濟共同發展、完善重要財稅金融制度等方面內容。

八是完善新型城鎮化戰略，充實城市規劃建設管理等方面內容。

九是更加重視促進人的全面發展和社會全面進步，強化建設高質量教育體系、健全社會保障體系、全面推進健康中國建設等方面內容。

十是把維護國家安全放在更加突出的位置，築牢國家安全屏障，充實保障國家經濟安全、維護社會穩定和安全等方面內容。

◆來源：新華社

設置過渡期防返貧 建體系緩解相對貧困



專家解讀

習近平總書記在作關於《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》（以下簡稱《建議》）的說明時指出，明年上半年黨中央將對全面建成小康社會進行系統評估和總結，然後正式宣布我國全面建成小康社會。另外，關於共同富裕的一些表述，首次在黨的全會文件中出現。對此，有專家表示，今年決勝全面建成小康社會的任務一定能如期完成，但需要進行多方評估，才能明確，因此明年宣布建成小康社會合情

合理。未來還需建成相應的體系緩解相對貧困。另外，國家發展到一定時期，就要在全體人民共同富裕方面取得實實在在進展，這一點在黨的重要文件中明確出來，體現了中國共產黨的歷史擔當。

中國人民大學國家發展與戰略研究院專聘研究員、公共管理學院教授王叢虎在接受香港文匯報記者訪問時表示，小康社會肯定要建立在全面脫貧基礎之上。中國承諾2020年要打贏脫貧攻堅戰，但脫貧與否不是靠口說的，而需要一個評估機制，並且在脫貧之後還要有系統評估，最終得出結論。這需要時間，因此2021年宣布建

成小康社會合情合理。

王叢虎表示，全面建成小康社會之後，將邁向全面建設社會主義現代化國家新征程。根據黨的十九大作出的「兩步走」戰略安排，2035年，基本實現社會主義現代化；本世紀中葉，建成富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國。

那麼全面建成小康社會的標識是什麼？中國人民大學扶貧研究院院長、國務院扶貧領導小組專家諮詢委員會委員汪三貴表示，本世紀初，中國提出人均GDP等十項達到小康社會的標準，當時人均GDP是3,000美元，去年是1萬美元，將物價上漲因素考慮在內，中國也早就實現了平均小

康。而要實現全面小康就要保證所有人的吃、穿、住、義務教育、基本醫療等基本需求得到保障，否則不能說是全面建成小康社會，這就是脫貧攻堅戰的意義所在。

汪三貴表示，今年全部脫貧是沒有問題的，但相對貧困依然存在。未來，中國將設置幾年過渡期，保證貧困人口不再返貧。同時，要建立相應體系，緩解相對貧困。

另外，習近平總書記在作關於《建議》說明時指出，建議稿在到2035年基本實現社會主義現代化遠景目標中提出「全體人民共同富裕取得更為明顯的實質性進展」，在改善人民生活品質部分突出強調

了「扎實推動共同富裕」，提出了一些重要要求和重大舉措。這樣表述，在黨的全會文件中還是第一次。

對此，王叢虎表示，改革開放之初，鄧小平同志提出了「先富帶動後富，最終走向共同富裕」的重要論斷。「我個人理解，今次《建議》中對於共同富裕的描述，是對小平同志上述論斷的進一步回應和一個圓滿的結局。在國家發展到一定時期內，就要讓全體人民實現共同富裕。不管是邏輯也好、民眾期待也罷，肯定要在這樣一個黨的重要文件綱領中體現出來。」

■香港文匯報記者 江鑫嫻 北京報道