



國家發改委原副主任張曉強談「十四五」科技強國建設：

整合優化科技資源配置 克服分散低效重複弊端

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）「近幾年很多地方、企業都深化了對掌握關鍵核心技術和發展戰略性新興產業重要性的認識，但也確實出現了一些不顧條件、一哄而起、遍地開花的問題。」國家發改委原副主任張曉強昨日（5日）表示，「十四五」加快科技強國建設，一個值得關注的問題是，要整合優化科技投入和資源配置，克服分散、低效、重複投入的弊端，避免科技、人才、資金資源浪費。

按《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》（下稱《建議》）提出的原則，要加強共性技術平台建設，推動重點領域和項目的人才資金一體化配置。

關注項目「爛尾」頻發

在中國國際交流中心在北京舉行的「經濟每月談」上，張曉強以「氫能」這一新能源產業舉例說，目前全國大概30多個省市制定了氫能產業發展規劃。「某一個省市和當地一家龍頭企業，再聯合幾個科研機構，就提出要自己全面掌握氫能完整產業鏈上的所有核心關鍵技術，從製氫、儲存氫、運輸氫、加注氫，最後到燃料電池堆的研製。提出這樣目標的單位，全國有幾十家。地方更是不願意錯過這個新增長極，媒體說是萬億元（人民幣，下同）盛宴。我們感到這裏存在需要關注的問題。」

張曉強還提到，近期包括武漢弘芯半導體在內6個投資逾億元的大集成電路項目出現了「爛尾」。集成電路行業屬於技術、資金、人才三密集的行業，需要市場在資源配置方面發揮決定性作用，但也要發揮好政府的作用。

不同行業研發投入差距大 此外，《建議》提出，在「十



■張曉強指出，要促進新技術產業化規模化應用。圖為4日，河北邢台經濟開發區一家新能源材料生產企業工人在生產車間工作。

四五」時期，制定科技強國行動綱要，實施一批具有前瞻性戰略性的國家重大科技項目，強化企業創新主體地位，推進產學研深度融合，全方位培養引進用好人才，深入推進科技體制改革等一系列重大舉措，從而使得創新的核心地位和戰略支撐作用不斷增強。

「十四五」中國要加強科技投入，張曉強指出，中國研發經費支出佔GDP的比重，從2010年的1.71%提升至2019年的2.23%，但與美德等國2.8%左右、日本3%左右相比，仍然有差距。

在基礎研發方面，張曉強指出，中國研發經費中用於基礎研究的比重，去年達到6%，已是最高紀錄，但韓國這一比重是12%，美日高達17%。

「作為技術創新主體的企業，研發投入總體水平也不高。」張曉強引述數據指，去年規模以上企業研發經費

14,000億元，總的平均研發投入強度1.32%，但行業差距很大，還有一大批工業企業的研發經費佔營業收入的比重低於0.5%。

要大幅提高科技成果轉化

據悉，去年中國發明專利申請量和授權量都居世界首位，但高價值發明專利（向世界知識產權組織申請同時受歐洲、美國、日本三方專利局保護的專利）數量大約只相當於美國的十分之一。日本的二十分之一。

張曉強還指出，中國目前科技成果轉化率在18%左右，而發達國家在40%左右，由此，按中央《建議》要大幅度提高科技成果轉化成效，促進新技術產業化規模化應用。

「房住不炒」首次寫入五年規劃《建議》

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）業內人士指出，《建議》強調「堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位」。這也是「房住不炒」首次寫入五年規劃《建議》。此外，《建議》提出「促進住房消費健康發展」，顯示未來5年樓市調控的主基調是有保有壓，有助於遏制炒房、穩定預期，促進樓市的長期平穩發展。

《建議》提出，堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位，租購並舉、因城施策，促進房地產市場平穩健康發展。有效增加保障性住房供給，完善土地出讓收入分配機制，探索支持利用集體建設用地按照規劃建設租賃性住房，完善長租房政策，擴大保障性租賃住房供給。此外，《建議》還提到，全面促進消費……促進住房消費健康發展。

智庫總監嚴躍進：調控政策有保有壓

易居研究院智庫中心研究總監嚴躍進指出，2016年底，中央經濟工作會議首次提出「房住不炒」，此後「房住不炒」成為「十三五」時期房地產發展的最核心指導思想，各類樓市政策的制定，都嚴格遵循這個思路。此次《建議》繼續強調了這句話，並將其寫入文件，進一步說明，未來5年仍將繼續落實「房住不炒」的導向，作為一項長期必須堅持的政策，需要各地政府、房企和購房者等積極落實。

此外，《建議》還鼓勵集體建設用地作租賃性住房以及促進住房消費。嚴躍進表示，這顯示未來5年樓市調控政策有保有壓，既要遏制房地產全行業和各參與方的投機炒房衝動，也要滿足民眾基於城鄉遷移、家庭變化、收入增長等產生的住房改善需求，有利於穩定預期，促進樓市的長期平穩發展。

楊偉民：中央文件首提改善人民生活品質

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）全國政協經濟委員會副主任、原中財辦副主任楊偉民昨日表示，「十四五」落實共享發展的理念，中央在《建議》中提出「改善人民生活品質」，在中央文件中還是第一次。

7方面部署 提高收入比重

楊偉民在解讀中央《建議》時指出，「十四五」中央將推進共同富裕，提高人民生活的品質，放在更加重要的位置，這也是跟構建新發展格局密切相關的一條重大舉措。為了實現改善人民生活品質的目標，建議從提高居民收入、強化就

業優先政策、建設高質量教育體系、健全多層次社會保障體系、全面推進健康中國建設、實施積極應對人口老齡化國家戰略、加強和創新社會治理等7個方面部署。

楊偉民表示，提高居民收入是最重要的措施。「十四五」要提高居民可支配收入佔國民收入的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重，提高中等收入群體的比重，使居民收入增長同步或快於經濟增長，這樣才能實現消費增長快於整個經濟增長。

楊偉民引述數據指出，以2017年投入產出計算，國家分配結構是，勞動報酬佔51.4%，營業盈餘佔23.6%，折舊佔13.4%，生產稅淨額佔11.5%。雖然勞動報酬佔

比超過50%，但其中包含公費醫療支出、公積金支出等，並不是當期居民的可支配收入。另外，由於房貸壓力大等原因，居民消費支出佔GDP比重實際只有33%左右。

國研中心原副主任王一鳴：疫情對低收入群體衝擊更大

國研中心原副主任王一鳴也表示，「十四五」中央提出從分配失平衡向共同富裕的目標，重點是解決居民收入分配和城鄉收入差距問題。內地基尼系數（港稱堅尼系數）持續10多年高於0.4%，今年疫情對低收入群體衝擊更大，收入差距有進一步擴大的壓力。

城鎮化建設減速提質 以人為核心

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）北京專家指出，《建議》首次提出「基本實現新型城鎮化」，並將其和新型工業化、信息化、農業現代化一併列入2035年遠景目標，為新發展格局背景下推進新型城鎮化指明方向、設定進度時間表。未來5年，中國的新型城鎮化建設將減速提質，以人為核心，通過不斷升級的基礎設施、不斷完善的戶籍制度、土地和住房制度來吸引人才和承載人口，實現公共服務均等化，以高質量的城鎮化成為拉動經濟增長的重要引擎，以及提升經濟內循環的動力。

社科院研究員李恩平：優化國土空間布局

中國社科院城市發展與環境研究所副研究員李恩平表示，《建議》提出，到2035年基本實現新型工業化、信息化、城鎮化、農業現代化，建成現代化經濟體系，這是中央首次提出「基本實現新型城鎮化」的時間表，為新發展格局背景下推進新型城鎮化設定階段性目標，值得高度關注。

此外，《建議》把優化國土空間布局，推進區域協調發展和新型城鎮化歸於同一章節，並首次同時提出「堅持實施區域重大戰略、區域協調發展戰略、主體功能區戰略」，把這三大區域戰略作為「完善新型城鎮化戰略」的基礎，凸顯未來新型城鎮化建設是伴隨著「優化國土空間布局」與「區域協調發展」的城鎮化，會在堅持區域協調統籌的基礎上走高質量城鎮化的道路。

社科院研究員魏後凱：建議加快戶籍制度改革

中國社科院農村發展研究所研究員魏後凱指出，《建議》明確提出「加快農業轉移人口市民化」，這是未來加快推進高質量城鎮化的主要抓手。他表示，雖然「十三五」時期中國城鎮化成效顯著，但也積累了一些問題，表現在農業轉移人口市民化進程的嚴重滯後、城市內部二元結構加劇，綜合表現為較低的城鎮化質量。他說，2019年中國常住人口的城鎮化率是60.6%，戶籍人口城鎮化率是44.4%，自2015年以來兩元差距一直保持在16.2個百分點左右。

魏後凱說，「十四五」時期，中國城鎮化將走減速提質的道路，增進進一步放緩，預計到2025年，中國城鎮化率達到65.5%，新增城鎮人口9,400萬人，城鄉人口遷移近8,000萬。走高質量城鎮化之路，加快農業轉移人口的市民化是關鍵，建議加快戶籍制度改革、加快基本公共服務的均等化等，通過推進城鎮發展戰略轉型拉動經濟增長，為提升經濟內循環提供動力。

此外，魏後凱亦表示，《建議》對於國土空間布局相關內容相較以往有所增加，提出「構建國土空間開發保護新格局」、「形成高質量發展的國土空間布局和支撐體系」。多年來，中國一直注重國土空間開發，而此次提出的「國土空間開發保護新格局」則是在開發的基礎上更加注重新「保護」。就城鎮化建設來說，以往城鎮化推進的資源環境代價過大，未來需要對城鎮建設用地中低品質、低效率、利用不充分、不合理的存量用地，進行整治、改善、重建、活化和提升，為城市的產業發展和城市建設創造新的空間。



■李恩平說，未來新型城鎮化建設伴隨「優化國土空間布局」與「區域協調發展」。圖為兩名孩童在經過幾輪的城鎮化改造的天津市西青區精武鎮付村玩耍。