

警方執勤未展編號違人權法? 高院裁決犯錯



在反修例風波中，警方特別戰術小隊和防暴警員未有展示警員編號，記協及多名市民分別提出司法覆核。昨天高等法院法官周家明頒下判辭，裁定不展示警員編號的做法是違反《人權法》，亦裁定現時涉及投訴警察課和監警會的投訴機制並不足夠，裁定政府敗訴，需要支付堂費。明顯地，周官

的判決主觀偏頗，沒有全面客觀考慮警員和家也應該受到《人權法》的保障，避免警員和家人遭起底及報復，沒有作出一個合理的平衡，可能犯了原則性錯誤，並錯誤裁斷目前處理投訴警察機制的恰當性、有效性。律政司應積極考慮提出上訴，撥亂反正，彰顯司法公義。

傅健慈 全國港澳研究會會員 香港法學交流基金會副主席 北京交通大學法學院兼職教授

為避免警員遭起底報復，是警方匿名執勤的一個考慮，故此特別戰術小隊和防暴警員，在執行防暴職務時，只展示其「行動呼號」，能夠有效替代警員編號，這是一個有效識別警員的替代方法。警員的識別記號並不是要讓人認出警員的真實身份，而是警隊內部可以辨別執勤的警員，處理相關的投訴，滿足調查的要求，無法辨別警員的指控並不成立。

現時投訴警察機制完善有效

現時處理投訴警察的機制完善、非常有效，大家有目共睹。市民對警隊成員的行為，或對警隊的任何程序感到不滿，有權透過書面投訴，或向任何警署的報案室、投訴警察課提出投訴。在公平、具高透明度的情況下，投訴警察課會進行全面調查，

所有完成調查的報告，會送交監警會審視，確保每宗投訴都獲得公平、不偏不倚和徹底的處理。

根據《監警會條例》，監警會觀察、監察和覆核警務處處長處理和調查須匯報投訴的工作。監察警務處處長已經或將會向與須匯報投訴有關的警務人員採取行動，找出警隊工作常規或程序中引致或可能引致須匯報投訴的缺失或不足之處，向警務處處長和/或行政長官提出與須匯報投訴有關的意見和/或建議，加強公眾對監警會的角色認識。雖然監警會欠缺調查權力，但是能夠充分發揮獨立監察「投訴警察課」處理投訴警察的調查工作。誠如監警會主席梁定邦指出，本案判決未能反映監警會的現時實況。

本案裁決凸顯周官主觀偏頗，只考慮保障示威者的人權，卻沒有考慮警察及其家人也應該受到《人

權法》的保障，並沒有在「辨別警察」和「避免警察被起底和遭報復」之間作出合理平衡。

在判詞中，周官認為，「保持投訴處理制度有效運作，比警員擔心被『起底』更為重要，更指檢控官和法官也有被起底的風險」。實際上，警員在大型公眾活動的前線執勤，與示威者的接觸程度，與檢控官和法官不同，情況不能一概而論。

另外，根據《香港人權法條例》第八條的規定，當民主社會維護國家安全或公共安寧、公共秩序、維持公共衛生或風化，或保障他人權利自由所必要者外，行使的權利便會受到合理限制。

難怪有市民質疑，法官是否保護「黑暴」，錯誤裁定投訴機制系統和制度不完善，不足以滿足《人權法》的要求，把香港變成「人權烏托邦」。

盡快立法保障警務人員及其家人

近年，法國警員面對嚴重威脅，有警員和他們家屬的影片或照片被上載至網絡。近日，法國為新的安全法進行立法，專門針對及懲罰宣揚暴力和仇恨的人，保障警員及其家人身體或心理不受任何形式的傷害，既不會侵犯人權，也不會阻礙記者工作和新聞自由。特區政府需要仿效法國，盡快立法保障警務人員及其家人免於恐懼，保障警方能夠無後顧之憂地公正執法。

今次法庭的裁決不合理、不公平、不公正，法官侵犯了原則性錯誤，並錯誤裁斷事實證據。律政司應積極考慮提出上訴，撥亂反正，釐清法律觀點，挽回市民對司法機構的信心和支持。

施政報告須力控疫情重振經濟

石禮謙 立法會議員

行政長官林鄭月娥即將發表任內第四份施政報告，該報告是在2019年冠狀病毒疫情持續，全球經濟深度衰退，本港經濟受重創，失業率創15年新高的情形下發表。在此艱困之時，市民期望施政報告可為提振經濟，紓解民困帶來有效措施及好消息。

作為市民一分子及業界議員，我就施政報告向業界徵詢意見，亦聽到不少普通市民意見，得到的回應是，大家普遍認為特區政府應果斷處理疫情，恢復社會秩序同安寧，恢復經濟正常運作，處理好各類民生議題，重建市民對香港的信心，逐步讓香港走出困局。

控制疫情是首要之務

本港疫情曾經一度受控，但之後有所反覆，未能達到14日清零目標，故難以落實粵港澳通關，對本港經濟影響甚大。當內地疫情穩定，經濟持續好轉之時，本港因為未能控制好疫情，阻礙了兩地人員和高貿往來，內地作為支持本港經濟的主要力量難以發揮作用。通關無期尤其影響零售、餐飲、旅遊等行業復甦，對基層就業影響甚大。為此，政府應加大對海外入境人士的防疫力度，嚴防境外輸入，否則難以消除本地傳播。

房屋問題為民生問題重中之重，改善基層住屋必須大刀闊斧。現時公屋平均輪候時間為5.6

年，加快公屋興建刻不容緩。特區政府應物色更多可用作房屋發展的綠化地帶，放寬土地管制，大力改革港英時期制定的不合時宜的限制土地發展政策；動用各種有效手段加快鄉郊土地開發，釋放更多現有土地。

改變方可開發更多土地，不改則難以解決因土地供應不足而導致樓宇供應不足的問題。此外，應恢復公屋出售，令到基層市民分享經濟成果，使到房屋住戶有恆產者有恆心，安居樂業，熱愛香港。

大刀闊斧增加土地供應

2010年首度推出「辣招」距今已經十年，「辣招」過往未能控制樓價是事實。現時最大問題並非控制樓價，而是方便市民可透過房屋買賣交易套現周轉，應對經濟環境變遷的需要。事實上，減辣可刺激樓宇交投，使資產「鬆綁」，帶來更多經濟活動。

如今工商舖物業的樓價跌幅介乎4%至30%不等，市場蝕讓個案頻現，甲級商廈樓價亦跌15%。試想若住宅樓價也下跌三成，香港將是如何景況？現時「撤辣」或逐步「減辣」，可向外界發出政府穩定樓市的決心，這對穩定經濟、民心，穩定外來投資者信心，有正面作用。

經濟不景，市民節衣縮食。作為港鐵大股

東，特區政府理應促成港鐵減票價，減輕市民負擔，展現港鐵與市民共度時艱、承擔社會責任的誠意。雖然港鐵是上市公司，但過往幾十年港鐵是透過政府給予政策、公帑、物業發展權扶持成長的鐵路公司，當此困難時期，港鐵若能放棄些少經濟利益，減輕市民負擔，大幅減票價，回應社會期望，做香港和諧穩定的促進者。

院舍服務不足，多年來未得到有效改善，「等到死」現象持續發生。截至8月底，全港輪候人數升至3.9萬人，輪候期間去世的長者更達7,000人。情況若繼續惡化，政府與香港社會都難交代。政府應設法改善對長者社區照顧不足的問題，紓緩長者對入住院舍的需求，政府可考慮放寬興建安老院的地積比限制，增加興建安老院舍的誘因。

近年，不少家長希望子女轉往國際學校就讀，以致國際學校一位難求。本地學校應否借鑒國際學校的長處完善教學、減輕學童應試教育的負擔？我認為教育當局應作深切檢討，提出改善方案。香港教育開支只佔GDP的3.3%，而經合組織國家的平均佔比已達到5.1%。香港科研投入的GDP佔比只有0.8%，經合組織國家都在2%至4%。上述問題若不改善，勢必削弱本港競爭力、影響經濟發展。



朱鼎健 港區全國政協委員

日前，港澳辦常務副主任張曉明於基本法頒布30周年法律高峰論壇上發言時提到，「愛國愛港者治港，反中亂港者出局」。他此言一語道破中央對香港特別行政區管治班子的最根本要求，即是愛國者治港。這是一個基本的原則和制度紅線。

張副主任之「愛國愛港者治港」說法，與「一國兩制」總設計師鄧小平先生在上世紀八十年代已提出的「港人治港」的論述一脈相承。

鄧小平先生所指的治港的港人就是愛國愛港的港人。在他的「港人治港」的構思之下，管治香港的必須是以愛國人士為主體的港人。他同時亦為愛國人士訂立了三個準則：必須尊重中華民族、維護國家恢復行使對香港的主權，以及不損害香港的繁榮和穩定。

早前人大常委會就特區立法會議員資格問題作出決定，特區政府按此決定宣布撤銷4名「反中亂港」立法會議員的資格。是次人大常委會的決定也是貫徹了鄧小平先生對特區管治層級必須愛國愛港的要求。

根據基本法，立法會是香港特別行政區的管治組成部分之一，所以立法會議員當然需要符合愛國愛港的要求。再者，根據基本法第104條，立法會議員就職時需宣誓擁護基本法及效忠香港特區，同時亦表明要盡忠職守及遵守法律。但該4名被撤銷資格的「反中亂港」的立法會議員，不僅經常破壞議會規矩和秩序，還不時「拉布」以圖阻撓政府立法工作或撥款申請，更甚的是，還拉攏外國勢力遏制中國發展。很明顯，他們沒有履行立法會議員的職責，而勾結外部勢力來排斥國家的行為完全與「港人治港」的原則和精神相悖。將「反中亂港」的立法會議員摒出局，絕對是合憲、合法、合理，也再次明確了香港特區的管治班子要由愛國愛港的港人為主體。

一個國家由熱愛祖國人士來治理是天經地義、理所當然，在全世界來說，愛國者從政都是普世價值。香港是中國的一個特別行政區，愛國愛港是每一名特區從政者必須堅守的政治倫理，也是憲法和基本法的根本要求。

香港社會經歷了修例風波的震盪，又面臨新冠疫情衝擊，經濟陷入困境。現在最重要的就是為了讓特區政府和立法會盡快回歸正軌，聚焦恢復社會穩定、抗擊疫情、振興經濟。

李文俊

港區全國政協委員 香港海南社團總會署理會長

一場疫情對全球經濟造成影響，一時間人人自危，各地政府紛紛推出各種防疫措施。香港疫情反覆，過去一星期出現輕微上升趨勢，仍有不明源頭個案，加上冬季流感高峰期，第四波疫情一觸即發，應對疫情宜緊不鬆。政府日前推出「安心出行」流動應用程式，讓市民記錄行程，以便追蹤可疑個案及減低病毒進一步擴散的風險。全港市民需要共同配合一系列便民的防疫措施，才能實現早日通關，恢復正常經濟活動。

疫情「清零」是當務之急，面對反覆的疫情，政府繼續深化「早發現、早隔離、早治療」力度，例如收緊社交距離限制、加強實施針對入境人士的檢疫安排、政府可要求某類人士接受檢測等，全民積極配合，才能幫助本港減低結業潮及裁員危機。

環顧全球，中國內地已快速有效地控制住新冠肺炎疫情，這取決於多管齊下的迅速反應，當中少不了的是建立有效的疫情追蹤系統。現時，香港政府也推出「安心出行」流動應用程式，要用以提升個案追蹤能力，全港暫有1,000多間私營場所、5,000個政府場所已貼出二維碼，讓市民在進入參與計劃的場所時，可透過掃描二維碼，記錄到達及離開時間。最重要的是，當用戶曾到過確診者的地方，程式會自動向用戶發送通知，加強市民警覺性。與此同時，政府也考慮到保護用戶的隱私，相關資料亦只會記錄在用戶手機內31天。

政府先前推出的全民檢測計劃和現時的「安心出行」流動應用程式都是自願性質，完全取決於市民的意願。作為市民，應該有高度的自覺性，這關係到自己和身邊人的健康。此外，政府現在將科技融入防疫工作，這不僅是時勢所迫，更是踏上科技發展應用大潮，科學防疫、科技防疫的重要一步。因此，人人都應該獻出一份力量，配合好政府的防疫政策，實現「清零」，早日通關，走出被疫情所累而擔憂害怕，無法安心出行的困境。

愛國愛港者治港天經地義理所當然

抓緊RCEP契機 香港可發揮橋樑作用

袁武 香港中華總商會會長

涵蓋東盟十國與中、日、韓、澳洲及新西蘭的《區域全面經濟夥伴關係協定》(RCEP)日前正式簽署，成為全球最大自由貿易協議，區內總經濟規模高達25萬億美元，分別佔全球經濟總量和貿易總量約30%。有關協定將為東亞地區經貿一體化發展產生積極作用，香港作為國際經貿樞紐也將受益。長遠香港應積極爭取加入有關協定，拓闊東亞區域經貿發展新空間。

香港受惠RCEP發展

RCEP透過採用通用的原產地規則，並利用新技術推動海關便利化，促進區域內經貿規則的優化和整合。對於內地而言，RCEP促進區域內貿易和投資往來，有助內地更全面對外開放，進一步與國際貿易投資規則接軌。RCEP更鞏固內地與區域產業供應鏈中的地位，將助力國家形成國內國際雙循環新發展格局。

協定最終可覆蓋超過90%貨品，亦將簡化海關程序和其他貿易便利化的措施，有助大幅促進區域貿易增長。據估計，到2025年，RCEP可望帶動成員國出口增長10.4%。香港作為亞

太貿易中心可從中受惠。

RCEP亦有助香港構建更完備的貨物供應鏈，進一步提升其作為全球採購與供應鏈管理中心的地位。香港在供應鏈管理方面擁有豐富經驗，近年不少香港廠家已把部分生產線由內地遷移至東盟地區，隨着RCEP簽署生效，港商將可靈活地進行產業布局，建立更精細更完善的產業鏈分工體系，改善效率，提升整體競爭力。

強化與RCEP成員國聯繫

RCEP是非常龐大的市場，人口達36億，佔全世界總人口近一半。除了貨物貿易，RCEP開放措施也讓區內服務貿易和投資前景充滿機遇。以服務貿易為例，RCEP的開放程度比中國-東盟自由貿易協定還要高，更多服務領域將被納入開放承諾中。投資方面，成員國就非服務業領域採用負面清單，大大提高了政策透明度。

RCEP的簽署亦與「一帶一路」倡議互相呼應，是區域經濟一體化的重要里程碑，有助內地進一步加強與「一帶一路」沿線國家的政策

溝通。RCEP成員國均是香港的重要貿易夥伴，2019年香港與RCEP成員國的貿易總額近6萬億港元，佔香港貿易總額達七成。長遠而言，香港應主動爭取加入RCEP，為香港產品及金融、專業服務等優勢產業開拓更廣闊的發展空間，更有助鞏固香港在泛亞洲地區的貿易及投資樞紐地位。香港中華總商會過去亦積極就香港爭取加入RCEP提出意見，前會長蔡冠深在其任內更成功推動香港加入東盟自貿區，為香港參與RCEP奠下重要基礎。

商務部昨表示，將根據協定規定和香港發展的實際需要，支持香港盡早加入RCEP。我們期望中央可鼓勵內地和香港各界共同組織行業協會赴東南亞國家進行考察、培訓等，加強彼此了解和信任。另外，推動內地和香港高校與東南亞地區的大學合辦研討會、課程、交換生計劃等，為未來從事東南亞地區商貿業務的精英建立人脈網絡。香港必須把握RCEP建設的機遇，在國家大力支持下積極爭取成為RCEP成員，擴展香港自貿協定網絡，務求使本港的貨物及服務能以更佳的條件拓展國際市場。



許楨 教授 香港中文大學未來城市研究所副主席

入境防疫漏洞引發本港第四波疫情?

日前，在衛生署、醫管局記者會上，有媒體代表問及，現時本港是否正在爆發第四波新冠病毒疫情。張竹君醫生表示，視乎如何定義。如以疫情規模為定義，有升幅、有高峰，再重新回落，即屬一波。而目前相關部門正在觀察當中。在要緊關頭，上述表達恐怕未如理想。要減輕市民疑慮，或許要再加一把勁。

亞地區即印度、尼泊爾高度相似。在此其間，有入境香港的南亞某國外交人員，證實確診。可以說，無論從基因研究，還是流傳病毒學角度，新一輪疫情，不能說是第三波的自然延續。從關連角度考慮，政府是否應該投入更多人力物力，追查上述個案之關連？從檢疫、防疫、疾控角度考慮，相關部門和醫療等領域的專家，當否再一次檢視入境豁免政策，以及航班安排？

商務往來與旅遊業復甦，亦不見得具指標意義。與內地、澳門的人流、物流恢復，才是最實際、最關鍵的政策目標，以避免本港大小企業進一步裁員潮、倒閉潮。事實上，內地大小城市當中，與海外疫區交通頻繁者一如東北之哈爾濱、大連，華北之青島，西北之烏魯木齊，不時有輸入個案、甚或零星當地個案，實亦不足為奇。然而，對輸入病例病毒及其一、二代有限傳播的高效攔截，正是過去兩季內地經濟、民生、社會秩序與運作重上正軌的憑藉。



名家時評