

施政報告三大亮點 助香港疫後再出發



行政長官林鄭月娥新一份施政報告，是一份相當務實、具有針對性的施政報告，更具有三大亮點：一是準確把握「一國」和「兩制」的關係，闡述特區政府全面準確貫徹「一國兩制」的堅定立場和決心，在政治上正本清源。二是中央對香港的全面支持，不但協助香港融入國家發展大

局，更在不同方面對香港施以援手，體現中央對香港一以貫之的關顧和支持。三是報告着力突破經濟民生的困局，既着眼當前，又謀劃長遠，在民生問題上解難紓困的同時，亦對香港的長遠發展作出了全面的部署和規劃，助香港疫後再出發。

王國強 全國政協文化文史和學習委員會副主任 香港廣東社團總會榮譽主席兼首席會長

施政報告就着抗疫、經濟、民生、粵港澳大灣區、「一帶一路」建設等政策範疇提出200項措施，既針對當前的經濟民生困難對症下藥，亦繪就了香港重新出發的方略。當中最令外界關注的，是施政報告在內容及編排上充分體現了「一國兩制」原則，在政治上正本清源。

報告體現「一國兩制」正本清源撥亂反正

林鄭特首在報告的前言中開宗明義引述習近平主席在慶祝香港回歸祖國20周年大會的重要講話，強調香港落實「一國兩制」要始終準確把握「一國」和「兩制」的關係，並始終依照憲法和基本法辦事，在憲制秩序和政治體制層面正本清源、撥亂反正。

在施政報告的編排和內容上，亦充分體現

「一國」和「兩制」的關係，強調香港必須依照憲法和基本法辦事。報告特別開闢了「中央全力支持」和「堅持『一國兩制』」兩個章節，這個安排既突出了中央的支持，亦明確了香港的憲制地位。在堅持「一國兩制」一章中，報告強調全國人大的決定具有最高法律效力，全國人大常委會對基本法具有解釋權、對基本法實施具有監督權，明確指出這些都是香港憲制秩序的應有之義。施政報告特意強調這些憲制原則，表明特區政府全面準確貫徹「一國兩制」的堅定立場和決心，擺正香港在「一國兩制」的定位，在政治上發揮了激濁揚清的作用，有利香港社會正本清源。

近年香港政治風波不斷，歸根究底還是政治問題，是「一國兩制」遭到別有用心者肆意曲解、扭

曲的問題，也是一些勢力企圖把香港變成獨立或半獨立的政治實體，變成外部勢力反共反華橋頭堡的問題。可以說，政治問題不解決，香港很難切實解決各種深層次矛盾。施政報告特意將政治章節放在最前，正是抓住了香港問題的核心。

在制訂施政報告之前，林鄭特首專程到北京與中央政府及相關部委領導討論中央支持香港的措施，其間獲國務院副總理韓正會見，韓正副總理在接見時表示，凡是有利於保持香港長期繁榮穩定、能夠增進香港的百姓福祉，以及促進香港能更好地融入粵港澳大灣區等事情，中央政府都會全力支持。林鄭特首此行的成果，充分在報告中反映出來，成為施政報告的一大亮點。中央一系列挺港措施，充分體現中央的支持和關顧，亦反映國家永遠是香港最堅定、最強大的後盾，大大提振了香港各界對未來

的信心。

及早實現「清零」決而有行落實施政

針對香港青年的發展問題，報告提出「大灣區青年就業計劃」，資助在香港及大灣區有業務的企業聘請及派駐本地大學畢業生到大灣區內地城市工作。對於土地房屋問題，報告已全數覓得興建316,000個公營房屋單位的330公頃土地，首次滿足《長遠房屋策略》未來10年公營房屋需求，同時將為輪候公屋超過3年仍未獲配屋的申請者提供現金津貼。這些措施都是急民所急，顯示特區政府有決心、有魄力解決這些重大問題，帶領香港突破困局。當前關鍵是及早控制好疫情，實現「清零」，並且抓住由亂轉治的機遇，決而有行地落實施政，讓香港重回正軌重新出發。

以創新引領中國經濟增長模式的轉型

黎晨 劍橋大學博士 香港中文大學助理教授



中央公布了關於制定「十四五」規劃和2035年遠景目標的建議。「十四五」規劃時期(2021至2025年)是中國實現社會經濟發展和現代化長遠奮鬥目標的重要階段。2019年，中國人均國內生產總值已邁上1萬美元的台階。中國將很有可能在2025年達到世界銀行當前的高收入經濟體門檻，並在2035年實現人均收入翻一番。

國際經驗表明，為了避免陷入「中等收入陷阱」，發展中國家需要有效引導其經濟增長模式的轉型，將競爭力的基礎由低成本投入優勢轉變為創新能力和生產率的提升。「十四五」規劃建議強調，創新在中國現代化建設全局中居於核心地位，中國將進一步深入實施科教興國、人才強國和創新驅動發展戰略，完善國家創新體系，加快建設科技強國。

近年來，中國在加強創新能力方面已取得了重大進展。研發支出佔國內生產總值的比重由2001年的1.1%穩步上升到2019年的2.23%。根據經合組織(OECD)採購力平價(PPP)的計算，中國目前已成為僅次於美國的全球第二大研發大國。中國的研發支出(按購買力平價計算)已大幅縮窄與美國的差距，從2005年相當於美國研發支出的26%上升到了2018年的80%。根據世界知識產權組織

(WIPO)的統計，2019年中國首次超過美國成為了全球最大的國際專利申請來源國。

作為發展中國家，中國的經濟增長和生產率提升可以同時受益於兩種不同類型的創新。一種是基於「後發優勢」的趕超型創新。發展中國家的產業體系與全球技術前沿之間普遍存在相當的差距。發展中國家有機會以相對較低的成本學習、採用和完善發達經濟體的現有技術，並有可能實現跨越式發展，跳過中間階段的技術，直接吸收、轉化和研發最新代際的技術。

中國向高收入國家生產率水平的趕超仍處於相對早期的階段。根據國際貨幣基金組織(IMF)的估算，在過去的20年裏，中國的勞動生產率水平已從全球前沿水平的15%提升到了30%。雖然中國的產業結構比同等收入水平的發展中國家要先進，但其生產率與全球前沿之間的差距仍然很大。這意味着中國產業體系仍有巨大的趕超型創新空間。

另一種是在全球前沿的開創型創新，這對發達經濟體的競爭力和增長至關重要。雖然開創型創新風險高、難度大、成功概率低，但針對開創型創新的努力有利於全方位培養國家創新能力，並在特定領域形成建立技術領先地位的「先發優勢」。西方大國往往會

通過保護主義政策限制高端前沿技術與設備的轉讓。由於自身缺乏開創型創新的能力，發展中國家在追趕發達國家產業競爭力方面普遍面臨巨大困難和壁壘。

儘管中國經濟的整體生產率與全球前沿仍有相當差距，但中國在信息通訊、人工智能、可再生能源等一系列由新技術革命推動的產業領域正逐步構建技術發展的領先地位。在研發支出和創新績效方面，越來越多的中國公司已躋身世界領軍企業之列。在反全球化勢力抬頭和顛覆性技術變革加速的背景下，加強自主創新能力對中國經濟發展的重要性日益凸顯。

趕超型創新和開創型創新對於中國轉變經濟增長模式、成為現代化高收入國家的發展進程都至關重要。在資源配置方面，隨着經濟結構的成長演進，中國的政策制定者和產業領導者需要根據不同行業和企業的具體情況在兩種創新之間取得適當的平衡。在當前的國際形勢下，中國也需要進一步努力營造開放、共贏的國際創新環境，積極推動國際前沿技術研發合作以及在發展中國家更廣泛的技術擴散。促進創新和共享繁榮是應對當前全球挑戰的最有效途徑。

以法止亂助立法會回歸正軌

洪錦鉉 城市智庫召集人



過去的數年，每連行政長官出席立法會的大會，反動派的立法會議員總會上演一場又一場破壞會議正常運行的大戲，而且越來越激進，肢體衝突層出不窮。與朋友談到行政長官林鄭月娥日前向立法會發表新一份施政報告，及行政長官出席立法會的答問大會，大家都感嘆這是久違的平靜，沒有衝擊，沒有叫囂，沒有鬧劇，終於可以認真真正地聽完行政長官的施政報告。

立法會的會議恢復正常的原因，是2020年11月11日，全國人大常委會再度出手，補充了8月11日的決定，對立法會議員履行職責的資格作出決定。特區政府隨即宣布楊岳橋、郭榮鏗、郭家麒、梁繼昌即時喪失立法會議員資格。反動派又有15名立法會議員不顧之前對市民的承諾，集體辭職。坊間戲稱

「買四送十五」，立法會減少了「搞搞震」的一夥人，自然而然回歸理性。

然而這次的施政報告發表時，15名鬧劇的攪炒派議員中還有13位要到12月1日其鬧劇才正式生效。因此，他們若要「玩嘢」，還可以在是次的施政報告等會議上演。真正令他們不敢在立法會上「玩嘢」的不是「DQ」和鬧劇，更有效的當是當局對「搞亂立法會」的立法會議員依法執法。在2020年11月1日和11月2日，多位反對派的香港立法會議員和前任議員被捕，他們被指觸犯香港《立法會權力及特權條例》(簡稱「特權法」)中的「藐視罪」和「干預立法會人員罪」。這次的逮捕所產生的阻嚇力是實實在在的，也就是說，只要香港特區行政、立法和司法依法執法和依法判案，便不怕立法會亂成一

團。香港特區立法會經歷了2019年7月1日被黑暴大肆破壞，整個立法會被破壞得裏裏外外面目全非，那是香港(包括香港人)的屈辱，是縱容反對派及其立法會議員的結果，香港人必須牢記，必須以法制亂，以法制暴，順應民意。

依據基本法第73條，香港特區立法會行使十項職權，「聽取行政長官的施政報告並進行辯論」就是其中一項。這次施政報告在立法會裏理性進行，是「由亂到治」的好開始，但不等於「由亂到治」的徹底解決，政府還必須進一步完善立法會的法律和制度，以實現立法會治理的長治久安，令立法會議員回歸到理性議政論政和履行職權的本分上。

醫管局「放生」黑醫護助紂為虐

利曉

醫管局日前向一班黑醫護發信，表示決定只會向這些「缺勤」員工收回已支付的工資，更承諾「不會就此作出其他人力資源方面的跟進。」黑醫護罔顧病人生命，在新冠肺炎疫情爆發之際，拋下醫護人員天職發動罷工，集體當逃兵。在復工返回公院後，又以怠工、浪費破壞醫療物資等方式破壞防疫工作，其行徑引發社會大眾的憤怒，紛紛要求醫管局嚴懲。醫管局輕輕放生黑醫護，不但愧對盡忠職守的醫護人員，愧對受罷工影響的病人；更無視社會大眾要求，更令人失望憤慨，必須予以譴責。

今年2月初，新冠肺炎疫情在香港僅是開始出現，醫管局中一班黑醫護馬上趁疫打劫，以防疫醫療物資不足為借口，以罷工為名爭相當起了逃兵。事實上，香港醫管局的防疫物資儲備，在無限制使用下，都足夠醫護人員使用三個月之多，和美國等西方國家相比不知充裕了多少倍。

黑醫護發動罷工不僅是貪生怕死，背後還有險惡的政治圖謀。他們通過罷工要挾政府全面封關，在當時黑暴肆虐下，企圖進一步製造內地與香港的對立情緒，以此來謀取政治利益。黑醫護的罷工造成了香港公立醫療體系的混亂，不但令忠於職守、堅守崗位的醫護人員疲於奔命，更有病人因為缺乏照顧不幸去世。在社會輿論的譴責下，黑醫護的罷工沒能持續，最後只能灰溜溜地復工。可是他們沒有就此痛改前非，而是利用竊據公院職務之利，以怠工、浪費甚至破壞和偷竊防疫物資的方式，明裏暗裏繼續破壞防疫工作。黑醫護毫無職業道德的行徑，令全港醫護同行蒙羞，包括醫護界在內的社會人士，紛紛嚴厲譴責這些無恥的逃兵，要求醫管局嚴厲懲處。

醫管局以「缺勤」粉飾黑醫護的政治罷工，僅扣回已發薪金，卻無任何懲罰，令人

質疑醫管局管理層根本是在縱容包庇。今年初發生的多宗黑醫護偷竊防疫物資事件中，有正直的醫護人員不齒黑醫護所為，挺身舉報反遭到院內管理層的針對，事件最終不了了之，當時社會輿論就質疑管理層根本就是黑醫護的同路人。

黑醫護組織「醫管局員工陣線」得了便宜和局方「大扯貓尾」，聲稱醫管局的做法「是在第四波疫情下『清算』罷工醫護」，「證明政府以『政治獻媚』凌駕防疫」；更公然聲稱「罷工爭取五大訴求，我們無怨無悔」。顯然黑醫護不但完全沒有悔意，而且還在公然宣示會繼續爭取所謂「五大訴求」的黑暴和「港獨」訴求。

醫管局的縱容只會讓黑醫護的氣焰更加囂張，更加變本加厲地搞事，成為公院體系內一顆顆定時炸彈。第四波疫情開始大爆發，黑醫護會否再借疫情搞事破壞？醫管局能擔保嗎？

通識改革須端本清源

青年 議政

穆家駿 青年民建聯副主席 全國青聯委員



教育局近日公布的通識科改革，科目繼續維持必修必考，但其公開考試評分準則變為合格和不合格，涉及的課題和課時均減半，亦會在考核中取消「獨立專題探究」，亦要加強關於憲法和基本法相關的教育。筆者認為這些改革措施根本上是對通識科端本清源，讓學科回到其創立的初衷。

首先，新高中通識科創立的初衷是幫助學生在學習過程中聯繫各科的知識，能從多角度研習不同的課題。在課時和課題上均減少一半的分量，對於整個高中學制而言，可謂是「拆牆鬆綁」。由於香港新高中課程中，有四門主科，分別是中文、英文、通識和數學，當中前三科對於語文能力要求較高，偏向文科類，故此在一定程度上並不有利於香港希望培育數理以及科技人才。如果在必修科目中減少通識科的課時比重，一方面可以減少學生的學業壓力，另一方面也可以促進學生有更多的時間去選修其他領域的科目。

同時，通識科希望培養學生成為有見識、負責任的公民，認同國民身份，並具備世界視野。而本來在現代中國的內容上理應從改革開放政策對國家整體發展和人民生活帶來正負影響來教導，但現在的情況基本上都以問題導向為主，能真正讓學生了解國家，或者認識基本法和憲法的比重很小。現在改革指明重視培養學生的正面價值觀、積極態度及國民身份認同也不過是回歸科目的初衷。再者，在課程中提供到內地考察機會，讓學生除了在課堂和書本上認識祖國，更加可以利用沉浸式學習，拓展學生的視野，也能讓他們更好地了解香港作為大灣區的一員，同時以更高的視野看待自己未來的生涯規劃中如何實現理想和目標。

通識科教材問題也是社會大眾關心的重點。從去年開始，就已經設立了自願送審制度，就是教科書商可以把出版社教科書送到教育局審核，客觀環境上大多數大型出版社已經把其教科書送審。不過實際上，在通識科的落實過程中，過去一直都有課程大綱，缺乏對課程內容甚至重要概念的具體規定，導致不同的出版社和老師教授的內容會有很大不同。設立這樣的送審制度，也有助於規範化學生學習的內容和縮小差異。

當然改革的方向長遠必然是端本清源之舉，但短期內如何落實改革，短時間內縮減課時而引致的教師人手過剩問題，局方還應給予清晰指引及專業培訓來釋除教師團隊的疑慮。上下一心，才能真正把通識教育改革落到實處！

名家 時評

許植 教授 中文大學未來城市研究所副主席

早前，特首林鄭月娥在立法會宣讀其任內第4份施政報告。特殊的社會背景造就了一份本應獨特的報告。

較引起筆者注意者，首先是特首確認已有足夠的土地去發展公營房屋，得以滿足長策會10年展望需要。毋庸爭辯，香港的房屋問題最複雜，牽涉的層面最多、利益最廣。但說到底，始終是特區政府遠比回歸前依賴土地財政。一旦突破此點，在技術層面的推進，就必然在於覓地、造地。

無奈，不少政界中人，甚或政府中人，都將造地與改劃截然劃分。然則，一塊土地的社會、經濟用途是否得以高效、全面發揮，並不主要由其物理條件決定。也就是說，新界東西、大嶼山南北各種一直存在的荒地、棕土，如何針對社會所需發揮其經濟潛能，其重要性、效率比，並不見得比移山填海、新造地段為低。

可惜的是，從調整港九新界、大嶼山總體城市布局，到鐵路建設、地積比率的重新審視，特區政府相關工作的深度、廣度，都遠遠未能切合業界及民眾所需。就此而言，將改劃與造地相比較，甚或斷言後者才是真正擴大土地供應，多少有點說外行話之嫌。

事實上，該份施政報告帶來的好消息——覓得公營房屋足夠發展用地，細細看來，也主要來自新界東北、洪水橋等大型新市鎮發展，並不涉及大型移山填海，主要也是憑藉業權重整、用途改劃而來。進一步講，上述衛星城市藍圖，俱肇始於特區第一、二屆政府，亦即距今少說10多20年前。近兩屆政府在壓縮改劃程度、開拓新土地方面只聞樓梯響，是次施政報告亦未能盡免。

近10年來，未見哪一份施政報告有針對性地對造地難、改劃慢的問題對症下藥。租用賓館、酒店是救近火的思路；用組裝合成建築法，營造中轉房屋，也是應急方式之一。問題關鍵是如何整合地政、屋宇、渠務、環保、運輸等部門，透過快速規劃、緊急施工，讓相關應急項目、措施推而廣之，而非聯備一格；同時須確保公共交通、運輸網絡順暢。

針對基層惡劣的生活環境、極端昂貴的租金，嘴上說短中期皆須顧及，實在太容易，執行上是否互相配合、彼此平衡，就端賴決策者的劍及履及。

土地政策短中長兼備說易行難