

晴空一鶴排雲上 常德高質量發展碩果搖枝

湖南常德，古稱朗州。唐代時，詩人劉禹錫被貶朗州司馬，在這裡一呆就是十年。在常德，劉禹錫留下了多首千古流傳的詩篇，其中有兩句詩分別寫道：「千淘萬漉雖辛苦，吹盡狂沙始到金」「晴空一鶴排雲上，便引詩情到碧霄」。一千多年後，這兩句誕生於常德的詩篇，正好用來形容常德以高質量發展為指引，實施「產業立市三年行動計劃」的過程，以及今時碩果搖枝的成功喜悅。



■俯瞰常德江北、江南城區。

鄉村已巨變

桃花源裡可耕田

地處湘西北的常德，是「湖廣熟，天下足」的「扛鼎地」之一，糧食、生豬產量一直位居全省前列。秋末冬初的沅澧大地，稻浪翻滾，魚躍豬壯，菜園蔥蘢，橘滿枝頭，紅茶飄香……在這個不平凡的年份裡，常德市穩住了糧食和生豬生產，推行的精細農業生產獲得豐厚回報，加強農村基層治理，大力整治農村人居環境，邁向鄉村振興的步伐越來越堅實。

今年上半年，常德農村居民人均可支配收入達到8431元，增長5.8%，增速在全省績效考核一類地區中排第二位，收入水平高出全省平均線865元。近年來，常德着力推進鄉村振興「4+9」示範片區建設，示範片區按「產業優勢明顯、基礎條件較好、產業基礎紮實、鄉村風貌頗具特色」的原則選定。其中，市縣共建桃花源、柳葉湖、西湖和西洞庭「四大示範片區」，9個區縣（市）自主創建1個示範片區。示範片區共涉及村居190個，總面積1307.25平方公里，部分項目目前已經形成建設實物量。示範片區着力促進三產融合，發展休閒觀光、文旅結合、「稻田+」綜合種養等特色產業，臨澧縣新安鎮獲批中國特色小鎮，桃源縣茶庵鋪鎮獲批國家特色產業強鎮示範鎮，安鄉縣黃山頭鎮獲批國家農業產業強鎮建設鎮，石門縣壺瓶山鎮等獲批省級文旅特色小鎮。

脫貧攻堅是一項必須完成的政治任務。也是鄉村振興真正實現必過的關卡。常德始終堅持把脫貧攻堅作為最大的政治任務來抓，全面開展「三走訪三簽字」活動，充分發揮領導幹部關鍵少數帶頭作用。同時，全面深化推進「兩個全覆蓋」，對全市貧困村和貧困人口在100人以上的非貧困村，實施「一村一隊（駐村幫扶工作隊）」全覆蓋，先後派出工作隊3279個、工作隊員9537名，參與結對幫扶的幹部達到20.2萬名。

到今年底，常德44.3萬農村貧困人口全面脫貧，396個貧困村全部出列，「十三五」易地扶貧搬遷任務全面完成，累計搬遷群眾10910戶36037人，建設集中安置點137個。全市唯一的貧困縣石門縣順利脫貧摘帽。

常德糧種穩、產業興，農民腰包鼓起來了，農村大步邁向振興之路。



■全球華人心靈的故鄉——中國桃花源



■常德市民之家

■常德城市名片

全國「城市雙修」試點城市
中國優秀旅遊城市
全國衛生城市
全國交通管理規範城市
全國園林城市
全國文明城市
全國綠色模範城市
全國首批國際濕地城市
全國首批海綿城市
全國智慧城市建設試點城市

三年來，常德堅持改造提升傳統產業和培育壯大新興產業「兩輪驅動」，大力培育裝備製造與軍民融合、煙草、生物醫藥與健康食品、文旅康養四大千億產業，打造常德經開區、常德高新區兩大千億產業園區，完成了由農業大市向工業強市的「漂亮轉身」。

與之同時，常德實施鄉村振興戰略，沅澧大地迎來鄉村巨變；大力發展民生事業，人民群众的獲得感、幸福感、安全感邁上新台階。

發展有質量，幸福有質感，桃花源裡的城市——常德，走出了一條高質量發展的康莊大道。

產業大發展 洞庭西畔捲大潮

常德是一座曾經以農業著稱，以桃花源而知名的洞庭之城。

在工業方面，儘管上世紀六十年代以常德七一機械廠為代表的企業，曾開創常德製造業的第一個巔峰，各類低壓開關的產量佔全省生產總量的85%，在國內享有很高的聲譽，曾有「北有鐵嶺、南有七一」之說。

但隨着這批企業的衰落，僅剩常德捲煙廠一家獨大的局面持續多年。一支煙造就了一座城。長期以來，煙草產業佔據常德工業的大半壁江山。

一枝獨秀不是春。常德工業發展面臨破局。2018年全省「兩會」期間，湖南省委主要領導為常德發展「解題」：歸根結底要靠發展實體經濟和培育壯大產業，要靠創新驅動、開放帶動促進質量和效益不斷提升。

自該年起，常德提出「產業立市 開放強市」發展戰略，並實施「產業立市三年行動計劃」，全市上下形成了濃厚的產業發展氛圍。

而今年，正是「三年行動計劃」的收官之年。初冬時節，常德天氣驟冷。筆者走進常德高新區，這裡卻是一派一派繁忙生產的火熱景象。

在全球最大的單一塔機生產基地——中聯重科建築起重機械有限責任公司的智能生產工廠，智能立庫區域的機器人正按照指示有序地提取、運輸物料。樺頭標準節生產線上，火光四濺，智能機器人正有條不紊地進行產品焊接。「這條柔性生產線可以生產從全球最小到全球最大的塔機標準節。」該公司負責人劉鑫介紹說。

該公司落戶常德以來，因持續推動製造升級而煥發出勃勃生機，已成為全球最大的建築塔機生產基地，產品先後創造了4個「世界之最」。目前，智能工廠擁有12條自動化生產線、1萬多個傳感器、100多台工

業機器人。平均每10分鐘產出1節標準節，每110分鐘下線一台塔機。今年產值可以突破百億大關。

在中聯重科等龍頭企業的帶動下，常德裝備製造業百花爭艷。200多家裝備製造業在四大千億產業中異軍突起，佔工業總產值的半壁江山。

在另一製造大區的常德經開區，常德中車新能源客車超級工廠已試投產。正式投產後，這裡可年產2萬台新能源客車，將成為世界客車製造的標桿工廠。預計年產值將超過100億元。

「一煙獨秀」的產業格局被打破，常德產業發展走向多點支撐。

數據顯示，常德市去年300個重點建設項目完成投資901.7億元，180個重點產業項目完成投資573.96億元；規模工業增加值2018年就已突破1000億元大關。

而今，在常德處處可見工業新城的肌肉勃勃跳動。常德的工業增加值佔GDP的比重，早已超過了30%。農業的GDP占比越來越少。「煙」不再是這座城市僅有的工業符號。

雄安新區的塔機森林，80%都是「常德造」。塔機生產全球標準化制定者在這裡；全球最大單一塔機製造生產基地在這裡；國內兩橋水泥泵車標準制定者也在這裡；全國最大的酶劑生產基地還在這裡；全國最大的液壓油缸生產基地仍在這裡；搖架產銷量全國第一依然在這裡……

2019年，裝備製造與軍民融合產業成為常德首個千億產業，中聯建起成為新的百億企業。常德市第二產業增加值居全省第三，被國務院評為全省唯一的全國工業穩增長和轉型升級成效明顯市州。到今年8月，全市規模工業企業達到1433家，比2015年底的969家增加將近5成。

常德興起的產業發展大潮，如同西洞庭湖的波濤，



■中聯重科建起為目前全球最大的單一生產塔式起重機生產基地

生生不息。瞄準全省20條新興優勢產業鏈和「五個100」項目，常德開展產業鏈招商。裝備製造、煙草、桃源電子信息、津市生物醫藥、臨澧新材料5大產業，就挖出了產業鏈275條。

中國中車、重慶藥友、農產品商貿物流中心等一批大項目相繼開工；中聯建起、金海鋼構、金康光電、卡樂星球等一批好項目紛紛投產，產業項目建設跑出了「加速度」。

3年來，常德市新開工億元以上產業項目609個，總投資1860億元；新投產億元以上產業項目401個，投資總額1076億元，項目數和投資額均創歷史新高。

常德市委副書記、市長鄒文輝指出，開放強市產業立市是市委市政府立足我常德市發展短板提出的重要戰略，符合常德實際，需要長期堅持。

今年7月，全省產業項目建設推進行現場觀摩會走進了常德。各地各部門領導幹部深入常德企業車間，觀摩考察、交流互鑒。

「產業項目的發展非一朝一夕之功。」在介紹產業項目建設經驗時，常德市委書記周德睿語話堅定，「只要我們這麼長期抓下去，一定會有一個實實在在的效果。」



■常德中車生產車間

新政惠民生 善德之鄉幸福城

「常德德山山有德」這是毛澤東主席用民謠為常德寫就的一則廣告語。山有德，源於人有德，常德着力打造「善德之城」，發展民生事業，讓人民群众的獲得感、幸福感、安全感邁上新台階。

「老百姓的難點、痛點、堵點，就是黨委政府的着力點。」常德將解決群眾居住困難與完善城市功能、激發城市活力相結合，紮實推進城市棚改，由單個項目推進逐步向點面結合、片區改造轉變，對老舊城區實施整體提質，達到「改造一片、提質一片」的效果。以2019年為例，常德棚改開工14908戶，超額完成全年任務，總量居全省第一，獲得國務院辦公廳督查激勵表彰。

在實踐中，常德棚改不是簡單地拆除重建，而是充分挖掘城市的歷史文脈、民風民俗，賦予城市靈魂。老西門棚改項目和護城河綜合治理整體推進，保留

和修復常德會戰碉堡、審子屋等歷史文化遺存，成為文化旅遊街區；常德河街承載了常德市民滿滿的鄉愁，成了城市新名片；臨江片區、桃花源大橋北端片區、城東片區等成為棚改片區改造典範，屢次奪得國際國內設計大獎。

老齡人口是常德重點關注的群體。數據顯示，常德是湖南省老年人人口最多、老齡化率最高的地級市，60周歲以上老年人達139.7萬人，老齡化率23.12%，超出全國平均水平近6個百分點。

武陵區東江街道新坡社區依托強有力的集體經濟，修建了現代化的社區老年照料中心，常年為182名69歲以上老人、失獨對象及重病重殘人員，免費提供18項服務。新坡社區黨總書記陳劍頻說，社區每天用專車接送老人，給他們做午餐，每月為他們理髮、體檢，每個季度還帶他們旅遊，老人不花一分錢，全由社區承擔。

老有所養、病有所醫，不斷有國家級試點項目在常德落地。2019年，臨澧縣被列為全國緊密型縣域醫共體建設試點縣，該縣抓住整合辦醫職能、重構管理體系、改革運行機制、轉變服務理念等關鍵環節，讓醫保資金支出更加合理，鄉鎮衛生院能力明顯提升，群眾就醫獲得感增強。今年全國三級公立醫院績效考核通報，市第一人民醫院、石門縣人民醫院全國綜合排名排B+等次，石門縣人民醫院全省縣級醫院排名第一，臨澧縣在全國醫共體宣傳推進會上作典型發言、介紹經驗。

越是面對困難挑戰，越要把保障和改善民生緊緊抓在手裡，越要兜住民生底線，讓老百姓享有更多獲得感和幸福感。今年以來，常德全力以赴應對疫情穩就業，截至9月底，全市城鎮新增就業4.29萬人，新增農村勞動力轉移就業3.25萬人，發放社會救助資金6.2億元。



■常德版迪士尼卡樂星球和歡樂水世界已成為湘西北休閒娛樂的好去處