

# 推動憲法基本法教育任重道遠



行政長官林鄭月娥早前公布最新一份施政報告，提出了200項新措施，涉及抗疫、經濟民生、粵港澳大灣區、「一帶一路」建設等政策範疇。今年施政報告的一大亮點，就是用了不少篇幅提到特區政府要全面準確貫徹「一

國兩制」，對特區的憲制秩序和政治體制正本清源，撥亂反正。此外，施政報告又首次將「中央全力支持香港」及「堅持『一國兩制』」獨立成章，反映特區政府對此的高度重視。

黃錦良 教聯會主席

在教育方面，施政報告提到教育局會透過多元化活動，加強學生對憲法、基本法、「一國兩制」及國家安全等概念的理解，培養正面價值及對國家歸屬感。同時，特首亦提出糾正過去通識教育科被異化的問題，加強學習國情教育的元素。

## 國情教育存在缺失

對於今年施政報告強調要加強「一國兩制」教育，無疑值得予以肯定，亦體現了特區政府對推動相關教育的承擔及決心：相信此舉能夠回應社會的關注，讓香港教育重新出發。事實上，回歸二十多年來，國民教育存在種種缺失，過去香港教育過於強調「兩制」的差異，卻忽略了「一國」的重要原則，令學生對國家的概念模糊，削弱他們的國民身份認同。

在課程的層面，自千禧教改以後，中國歷史科獨立必修的地位被削弱，學生主要通過通識科了解國情最新發展。通識科雖有助培養學生批判性思維，提升思辨能力，惟過去有教科書及校本教材採用偏頗的觀點表述內地政治和司法體制，甚至將這些題目納入考試範圍，使學生對內地失去信心。久而久之，年輕人對國家歷史文化缺乏認知，亦對基本

法及「一國兩制」存在不少誤解。去年社會事件，不少年輕人參與違法暴力示威，甚至屢次毀壞踐踏國旗及塗污國徽，令人反思香港教育出現的問題。為此，教育界急切需要亡羊補牢，加強憲法、基本法及國家安全教育實在是刻不容緩的工作。

自國教風波後，國民教育被妖魔化，學校推展相關工作舉步維艱。受去年社會事件影響，國民教育更是陷入低潮。不過，今年社會氣氛已回復平穩，加上自《國歌條例》及香港國安法落實後，學校需要陸續加強相關教育。根據今年教聯會於10月進行的調查發現，今年學校慶祝國慶活動的情況有所回升，其中國慶節升旗禮錄得逾一成升幅，懸掛國旗的升幅更多達二成半。此外，愈來愈多教師認為國情教育應包括國家歷史與發展、國歌/國旗/國徽，以及基本法與「一國兩制」等課題。下一步，教育局及學校需要進一步思考如何做好香港國情教育，培養學生的家國觀念及國民身份認同。

## 加強國情國安教育

在政策層面，相信最受學界關注的莫過於國家安全教育。香港國安法已生效多月，但政府仍未就國家安全教育進一步推出支援措施，不免影響學校開

展相關工作。不少學校反映，將會視乎教育局指引再決定如何推行，並期望當局提供更多教學資源、舉辦相關教師培訓及提供津貼。

經過多月等待，教育局宣布將於本月推出國家安全教育指引，筆者進一步期望指引應包括教授內容、教學形式及交流活動安排等，讓學校有所依循。除了提供指引，相關專業支援亦必不可少。由於法律條文繁多複雜，一般非法律專業出身的老師不易理解，教育局應加強教師相關培訓，定期舉辦講座，讓他們掌握香港國安法精神、條文及來龍去脈，正確解讀法例。此外，當局應成立跨專業團隊，由法律專家、學者及前線教師共同編寫教材及教學示例，並到校進行講解，讓師生更易掌握法律內容。

至於基本法及「一國兩制」教育，同樣有相關情況。由於涉及繁瑣的法律條文，學生學習相關概念時不免感到枯燥乏味。教育局的基本法教育網頁可更有趣味性及互動性，多運用圖像、視像及遊戲展示有關資訊，並定期更新及豐富相關教材的內容，吸引學生學習的興趣。

從整體策劃而言，教育局亦須全盤考慮如何以國民教育為核心，將憲法、基本法、「一國兩制」、國家安全，以及國旗國徽國歌等課題，形成有機整

體，融合到相關的課程教學內容。政府需要從加強國民教育着手，提升學生國民教育身份認同，以收事半功倍之效。

學校應利用現有優勢和豐富資源，在教學、課程、課時、教材，以及學生日常學習活動中，想方設法強化國家觀念培育，引導學生愛國守法。建議學校多進行升國旗、奏國歌等儀式，培養學生愛國情懷；並在課程及教材加入更多國情國史及法治教育的元素，加強學生理解相關知識，建構國民身份認同。

教聯會過去一直致力開展國情教育，加深師生對祖國的認識，從而建立國民身份認同。面對即將開展的國家安全教育，作為教師團體，我們期望加強同工相關的專業支援，包括舉辦講座、出版教學資源等，協助學校做好相關工作。當然，國民教育與國家安全相輔相成，我們會繼續加強推動兩地學校的深度交流，以及舉辦不同類型的內地交流團及國情知識活動，增進學生對國情的了解，從而培養對國家的承擔。

推動憲法、基本法及「一國兩制」教育，任重而道遠。冀望各方攜手合力，為培育「對國家有認同、對民族有擔當、對社會有貢獻」的下一代而努力。

# 香港發展金融科技大有可為

莊紫祥 博士 大灣區金融科技促進總會創會會長 香港各界慶典委員會基金會主席



從香港特別行政區政府投資推廣署主辦的第一屆至今年的第五屆「香港金融科技周」開辦以來，可以說已成為全球規模最大的金融科技盛會之一，並吸引著全世界的目光。今年舉辦的金融科技周特別採取線上交流對接模式，給來自不同國家和地區的監管機構、創新者、投資者匯聚在網絡平台，共同探討金融科技的未來趨勢、金融行業的增長機遇等議題。與會者認為，香港金融科技發展蒸蒸日上，隨著特區政府進一步推出系列支持舉措，從以下亦可看到，未來香港在金融科技方面將大有可為。

一是保持強勁發展勢頭。近年來，香港金融科技取得了多項里程碑式進展，例如，推出「轉數快」快速支付系統、發放虛擬銀行牌照、落實銀行業開放應用程式界面、構建貿易融資聯動平台等。香港是先行嘗試建立虛擬銀行的市場之一，將為用戶提供更多選擇、改善用戶體驗並降低金融機構成本。

在香港金融科技界的支持下，人工智能、區塊鏈、數字貨幣等新興技術獲得越來越廣泛的應用。調查顯示，香港近90%的銀行已採用或計劃採用金融科技業務，而這一發展趨勢得到中國人民銀行肯定。另悉中國人民銀行未來將進一步探討數字貨幣的法律框架和貨幣穩定性。

二是服務更多中小企業。據香港特區政府的數據顯

示，目前香港擁有超過600家金融科技初創企業，其中8家為「獨角獸」企業，在今年前7個月中，多家金融科技初創企業的合計集資規模超過500萬美元。在今年香港金融科技周上，香港金融管理局又公布了一連串計劃，開拓有利推動金融科技的生態系統，以支持各類企業，尤其是中小企業的發展。香港金管局正研究建立名為「商業數據通」的全新金融基建，令銀行體系能更有效發揮金融中介作用，提升香港的普及金融。

三是鞏固金融中心地位。香港特區政府在發展金融科技方面，願扮演促成者和推廣者的角色，特區政府去年在香港與金融科技相關的資助金額達3.74億美元，較前年增長近一倍。當中，特區政府為中小企業提供的「BUD專項基金」及「中小企業市場推廣基金」之前批出金額達20億港元，未來會持續簡化申請流程，或加碼及放寬申請限制。

當前香港金融科技發展蒸蒸日上，一方面增強了香港的活力，另一方面也形成了香港作為國家金融科技市場門戶的戰略優勢，有助於鞏固香港國際金融中心地位。香港政府下轄的金融科技專責小組未來會繼續加強對外推廣，為內地和海外金融科技公司在香港擴展提供一站式服務。發展金融科技，香港大有作為，業界要充滿信心，加倍努力！

曾智明 港區全國政協委員 香港明匯智庫主席



## 創造條件推動港青到大灣區發展

「十四五」規劃建議提出支持港澳融入國家發展大局，高質量建設粵港澳大灣區。目前，受經濟下行及疫情的多重影響，香港青年本地就業出現困難，行政長官在最新施政報告中制定了鼓勵港青到大灣區就業和創業的計劃，為港青提供全面融入國家發展大局的最好途徑，也為他們的人生道路提供了更多的機遇及選擇。期待青年能夠拓寬視野，擺脫局限，克服困難，勇敢地走出到大灣區發展的第一步。

受到經濟不景氣以及疫情等多重因素影響，港青本地就業形勢嚴峻。根據香港政府統計處公布的數據顯示，經季節性調整的失業率為6.4%，而15至39歲青年的失業率高達7.6%，20至24歲更高達19.7%，反映港青本地就業較為困難。

日前，明匯智庫與香港廣東青年總會及香港大學共同進行的一項有關港青在大灣區發展情況的研究發現，在本港社會及個人服務等行業工作的青年失業率高達8.4%，有40%以上的受訪者曾經失業或非常擔憂可能會失業，更有超過70%的青年對未來一年的經濟及就業情況感到悲觀。青年人有這樣負面的想法，是自從香港回歸以來從未有過的，實在非常令人擔憂。

目前港青對大灣區的認識不斷加深，但許多人對是否到大灣區發展依然持觀望態度，願意參與的並不算多。明匯智庫與有關團體大學等學術機構，在2017年就開始進行香港青年對大灣區的認識及發展情況的研究。最新的數據顯示，86.3%的受訪者表示曾經聽聞粵港澳大灣區發展規劃，對大灣區的發展有所認識。2017年的類似數據則是超過一半的受訪者，根本沒有大灣區的概

念。可見經過將近3年的努力，大灣區已經在香港青年之中深入人心，越來越多的港青對大灣區發展產生了認同感。不過，從了解、認同到積極參與，也需要一個過程。最新的調查發現，願意到大灣區發展的港青，只佔受訪者的22.3%，不願意的高達51.1%，比2018年的調查反而高出了20%。

因此，特區政府需要盡快落實施政報告有關措施，努力為港青到大灣區發展提供有利條件，積極營造港青大有作為的新天地。促進港青積極參與大灣區建設，是全面融入國家發展大局，確保香港「一國兩制」偉大事業持續成功落實，確保香港長期繁榮穩定的必由之路。而且，面對目前香港社會的困境，青年也需要多元發展，而粵港澳大灣區建設正好為他們提供了一條發展的新跑道，有機會讓他們發揮自身優勢，擴闊人生的舞台。大量的事實也證明，港青在大灣區可以充分發揮自己的聰明才智，實現成才發展之夢。

為了實現這個目標並緩解港青在港難以找到合適工作的困難，行政長官在最新施政報告上提出了「大灣區青年就業計劃」，預計將提供2,000個資助工作的名額。同時，政府也會成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」，全面協助港青到大灣區創業。期待這些措施能夠早日落實，為港青到大灣區發展提供必要的助推動力。明匯智庫作為一個行動型的智庫，也將積極參與政府的有關計劃，希望能夠盡到綿薄之力。

# 美國不能帶頭擾亂分裂世界

周錫生 東南大學國際戰略智庫研究員

特朗普就要離任了。無論其多麼的不情願、不甘心、不服輸，但大多數美國人並沒有給他連任的機會，國際輿論也對拜登的當選明顯表現出了大多祝賀的姿態。人間正道不可違逆。

特朗普太想連任了，因為他在過去四年裏享受了美國總統至高無上的特權，獲得了前所未有的「人生美妙感」，但他自覺還沒有獲得夠、享受夠，因此還想賴着不走，但美國憲法法規和主流民意不會允許。

自11月3日美國大選以來，特別是11月7日美國各州選舉統計結果公布以來，特朗普一直在強烈指責大選有欺詐舞弊行為，並不擇手段地煽動和集結各種資源和極端勢力進行反撲，企圖推翻選舉結果，但美利堅合眾國不是「特朗普大廈」，特朗普及其支持勢力除了在言論上無休止地質疑和指控選舉的合法性外，至今沒有拿出真憑實據，因此無論是美國地方檢察官、地方和聯邦法院，還是美國選民和國際輿論，都推翻了特朗普的指控，都不認可特朗普的說法做法。

## 特朗普執政四年分裂了世界

「無可奈何花落去」，明年1月20日新總統就職之日，就是特朗普的正式離任之時。特朗普看似窮兇惡道，實際不過色厲內荏，節節敗退。他確實有不少的支持勢力，但美國政治與社情民意的主流，特別是有教養有文化的選民，對他是鄙視和拋棄的。美國媒體的報道稱，全美各地受過大學以上教育的選民，幾乎一致對他投了反對票，這無疑是特朗普的悲哀。依靠極端勢力是不會長久的。特朗普的敗選毫不奇怪，其中原因固然錯綜複雜，但以下三點是要害：一是他的心術不正；二是他的狂妄自大；三是他的極端主義。特朗普一再以各種極端主義煽動蠢惑選民，其所謂的「美國優先」口號，既是政治外交上的極端單邊主義，也是經濟貿易上的極端「保護主義」和對全球化浪潮的極端倒退主義。

特朗普本質上是一個極其精明的商人，他將這種極端利己主義的精明和狡詐融入了美國政治和國際政治，並妄圖以自己的世界觀和極端利己主義顛覆和重鑄這個世

界，改變世界與人類的正常進程。

嚴重的問題在於特朗普不是一個普通人，而是美國總統，而美國不是一個普通國家，而是世界超級大國。特朗普執政四年來的種種倒行逆施攪亂了世界，分裂了世界。特朗普利用美國和西方國家的極端民粹主義綁架了整個世界，而美國和西方一些國家的極端民粹主義勢力也借助了特朗普，彼此的狼狽為奸給這個世界帶來了巨大的混亂和禍害。

雖然特朗普敗選了，拜登就要上台了，但美國不會輕易改變，各種極端反動勢力依然存在。特朗普不會善罷甘休，這些勢力也不會心甘情愿地退出歷史舞台。各種較量仍在繼續，並可能更加慘烈，因此無論是美國還是世界，依然面臨各種危險和風險，人們對此必須高度警惕。

但從競選以來的言論看，拜登至少在言辭上要比特朗普平和一些，在美國外交政策的理念上也比特朗普理性一些。拜登表示反對美國在國際上退群毀約，主張國際多邊主義，推進全球經濟貿易的合作。

美國大選結果明朗化以來，國際政治外交界以及各種媒體智庫，都在分析預測拜登執政後的美國外交政策與國際態度，輿論大多表示出了些許樂觀。《亞洲時報》近日的評論認為，拜登在美國總統大選中獲勝後，特朗普的「美國優先」主張將被拋棄，拜登「將尋求使美國重返特朗普之前的規範，這預示和意味着（美國）將重返巴黎氣候協定、伊朗核協議，甚至可能是《跨太平洋夥伴關係協定》」。

世界是一個大家庭，人類是一個命運共同體，美國最強大也不過是其中之一，美國無權橫行霸道，肆意妄為。拜登迄今為止的外交政策表態和矜持沉穩，也許是美國某些改變的預兆，拜登表示希望減少意識形態爭鬥和願意尋求建設性的解決方案，對世界的對話合作不失為是一種好的兆頭。

雖然拜登將如何實際開步和能走多遠，人們正拭目以待，但美國必須對自己和世界有清醒理性的認識，決不可再帶頭分裂這個世界，否則只會搬起石頭砸自己的腳。

余德聰 港區全國政協委員



## 憲法地位不容挑戰 遵憲守法是港人責任

12月4日是第七個國家憲法日，也是香港國安法頒布之後的首個憲法日，在特區政府舉辦的「憲法與國家安全」座談會上，中聯辦主任駱惠寧發表重要講話，從三個方面深入闡釋了憲法與國家安全的關係，一針見血指出了香港亂象的根源，是未來香港依法管治和「一國兩制」得以行穩致遠的重要指引。

第一、釐清憲制基礎。駱惠寧主任在致辭時明確指出，憲法和基本法共同構成特別行政區的憲制基礎，香港社會必須充分認同與尊崇憲法。香港回歸23年，香港社會對國家憲法和香港基本法的關係認識不足，又被一些別有用心人士刻意歪曲，宣揚有了基本法不需要憲法，致使一部分民眾對憲法有抵觸和誤解。追根溯源，憲法是國家主權最集中、最權威的法律體現和表達，是國家的根本大法，香港基本法也是根據國家憲法而制定的。憲法是母法，基本法是子法。先有憲法，再有基本法，再有香港特別行政區。簡言之，回歸以後的香港，解決香港具體問題，基本法有規定的，按照基本法辦事；基本法沒有規定的，適用國家憲法。一個國家，一部憲法。國家憲法應該也必須適用於香港，在這一點上，不容置疑且不存在任何爭議。

第二、國家安全是憲制責任。憲法承載維護國家安全的重要功能，香港特區必須切實維護國家安全。自回歸以來，由於香港未能及時完成有關維護國家安全的立法，讓本土反對派有機可乘，勾結反中亂港的內外勢

力，將香港拖入社會動亂和黑暴「攪炒」深淵，百業蕭條、失業率激增、國際聲譽和競爭力下滑，經濟民生遭受重創。在國家安全面臨威脅、「一國兩制」底線遭遇前所未有的挑戰時，國家按照憲法和基本法制定香港國安法，堵塞香港長期以來存在的法律漏洞。沒有國家安全，「一國兩制」就無從談起；沒有國家安全，就沒有香港的繁榮穩定。隨着香港國安法的出台，社會逐步恢復安定，引用駱主任的話，過去幾個月，香港國安法威力初顯，香港進入了由亂到治的關鍵時期。而如何將國安法全面覆蓋、落實在香港不同方面，盡快配合落實相關法例在香港的銜接和實施，是特區政府當前面臨的重要課題。

第三、「愛國者治港」不可撼動。駱主任表示，愛國是憲法規定的中國公民的神聖義務。香港特區必須始終堅持愛國者治港，確保所有行政者擁護憲法、基本法、效忠國家和特區，將禍國亂港者驅逐出特區管治架構。港人治港，高度自治的前提是承認「一國」，有人妄圖將「一國」與「兩制」割裂，只享受「兩制」的利益，不履行「一國」的責任，內外勾結、逢中必反、惑亂民眾、攪炒議會、阻礙政府施政……香港法治受到極大挑戰。如果把香港的管治權交到這些人手上，那麼香港沒有未來。因此必須明確「愛國者治港」這一必要條件，築牢國安底線，確保香港繁榮穩定。