

中央經濟工作會議 確定明年八大重點任務

習近平李克強作重要講話 確保「十四五」開好局

香港文匯報訊 據新華社報道，中央經濟工作會議12月16日至18日在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平，中共中央政治局常委、國務院總理李克強，中共中央政治局常委栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正出席會議。

習近平在會上發表重要講話，總結2020年經濟工作，分析當前經濟形勢，部署2021年經濟工作。李克強在講話中對明年經濟工作作出具體部署，並作了總結講話。

會議強調，明年是我國現代化建設進程中具有特殊重要性的一年。做好明年經濟工作，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中、四中、五中全會精神，堅持穩中求進工作總基調，立足新發展階段，貫徹新發展理念，構建新發展格局，以推動高質量發展為主線，以深化供給側結構性改革為主線，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，堅持系統觀念，鞏固拓展疫情防控和經濟社會發展成果，更好統籌發展和安全，扎實做好「六穩」工作、全面落實「六保」任務，科學精準實施宏觀政策，努力保持經濟運行在合理區間，堅持擴大內需戰略，強化科技戰略支撐，擴大高水平對外開放，確保「十四五」開好局，以優異成績慶祝建黨100周年。

宏觀政策保持連續性穩定性

會議指出，明年宏觀政策要保持連續性、穩定性、可持續性。要繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，保持對經濟恢復的必要支持力度，政策操作上要更加精準有效，不急轉彎，把握好政策時度效。要用好寶貴時間窗口，集中精力推進改革創新，以高質量發展為「十四五」開好局。積極的財政政策要提質增效、更可持續，保持適度支出強度，增強國家重大戰略任務財力保障，在促進科技創新、加快經濟結構調整、調節收入分配上主動作為，抓實化解地方政府隱性債務風險工作，黨政機關要堅持過緊日子。穩健的貨幣政策要靈活精準、合理適度，保持貨幣供應量和社會融資規模增速同義經濟增長基本匹配，保持宏觀槓桿率基本穩定，處理好恢復經濟和防範風險關係，多渠道補充銀行資本金，完善債券市場法制，加大對科技創新、小微企業、綠色發展的金融支持，深化利率匯率市場化改革，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。

會議要求，構建新發展格局明年要邁好第一步，見到新氣象。加快構建以國內大循環

為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，要緊緊扭住供給側結構性改革這條主線，注重需求側管理，打通堵點，補齊短板，貫通生產、分配、流通、消費各環節，形成需求牽引供給、供給創造需求的更高水平動態平衡，提升國民經濟體系整體效能。要更加注重以深化改革開放增強發展內生動力，在一些關鍵點上發力見效，起到牽一髮而動全身的效果。

會議確定，明年要抓好以下重點任務。

一是強化國家戰略科技力量。要充分發揮國家作為重大科技創新組織者的作用，堅持戰略性需求導向，確定科技創新方向和重點，着力解決制約國家發展和安全的重大難題。要發揮新型舉國體制優勢，發揮好重要院所高校國家隊作用，推動科研力量優化配置和資源共享。要加快國內人才培養，使更多青年優秀人才脫穎而出。要完善激勵機制和科技評價機制，落實好攻關任務「揭榜掛帥」等機制。要規範科技倫理，樹立良好學風和作風，引導科研人員專心致志、扎實進取。

二是增強產業鏈供應自主可控能力。產業鏈供應安全穩定是構建新發展格局的基礎。要統籌推進補齊短板和鍛造長板，針對產業薄弱環節，實施好關鍵核心技術攻關工程，盡快解決一批「卡脖子」問題，在產業優勢領域精耕細作，搞出更多獨門絕技。要實施好產業基礎再造工程，打牢基礎零部件、基礎工藝、關鍵基礎材料等基礎。要加強頂層設計、應用牽引、整體帶動，強化共性技術供給，深入實施質量提升行動。

三是堅持擴大內需這個戰略重點。形成強大國內市場是構建新發展格局的重要支撐，必須在合理引導消費、儲蓄、投資等方面進行有效制度安排。擴大消費最根本的是促進就業，完善社保，優化收入分配結構，擴大中等收入群體，扎實推進共同富裕。要把擴大消費同改善人民生活品質結合起來。有序取消一些行政性限制消费購買的規定，充分挖掘縣鄉消費潛力。要完善職業技術教育體系，實現更加充分更高質量就業。要合理增加公共消費，提高教育、醫療、養老、育幼等公共服務支出效率。要增強投資增長後勁，繼續發揮關鍵作用。要發揮中央預算內投資在外溢性強、社會效益高領域的引導和撬動作用。激發全社會投資活力。要大力發展數字經濟，加大新型基礎設施投資力度。要擴大製造業設備更新和技術改造投資。要實施城市更新行動，推進城鎮老舊小區改造，建設現代物流體系。要加強統一規劃和宏觀指導，統籌好產業布局，避免新興產業

重複建設。

四是全面推進改革開放。構建新發展格局，必須構建高水平社會主義市場經濟體制，實行高水平對外開放，推動改革和開放相互促進。要完善宏觀經濟治理，加強國際宏觀政策協調。要深入實施國企改革三年行動，優化民營經濟發展環境，健全現代企業制度，完善公司治理，激發各類市場主體活力。要放寬市場准入，促進公平競爭，保護知識產權，建設統一大市場，營造市場化、法治化、國際化營商環境。要健全金融機構治理，促進資本市場健康發展，提高上市公司質量，打擊各種逃廢債行為。要規範發展第三支柱養老保險。要積極考慮加入全面與進步跨太平洋夥伴關係協定。要大力提升國內監管能力和水平，完善安全審查機制，重視運用國際通行規則維護國家安全。

五是解決好種子和耕地問題。保障糧食安全，關鍵在於落實藏糧於地、藏糧於技戰略。要加強種質資源保護和利用，加強種子庫建設。要尊重科學、嚴格監管，有序推進生物育種產業化應用。要開展種源「卡脖子」技術攻關，立志打一場種業翻身仗。要牢牢守住18億畝耕地紅線，堅決遏制耕地「非農化」、防止「非糧化」，規範耕地佔補平衡。要建設國家糧食安全產業帶，加強高標準農田建設，加強農田水利建設，實施國家黑土地保護工程。要提高糧食和重要農副產品供給保障能力。要加強農業面源污染治理。

六是強化反壟斷和防止資本無序擴張。反壟斷、反不正當競爭，是完善社會主義市場經濟體制、推動高質量發展的內在要求。國家支持平台企業創新發展，增強國際競爭力，支持公有制經濟和非公有制經濟共同發展，同時要依法規範發展，健全數字規則。要完善平台企業壟斷認定、數據收集使用管理、消費者權益保護等方面的法律規範。要加強規制，提升監管能力，堅決反對壟斷和不正当競爭行為。金融創新必須在審慎監管的前提下進行。

七是解決好大城市住房突出問題。住房問題關係民生福祉。要堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位，因地制宜、多策並舉，促進房地產市場平穩健康發展。要高度重視保障性租賃住房建設，加快完善長租房政策，逐步使租購住房在享受公共服務上具有同等權利，規範發展長租房市場。土地供應要向租賃住房建設傾斜，單列租賃住房用地計劃，探索利用集體建設用地和企業業單位自有閒置土地建設租賃住房，國有和民營企業都要發揮功能作用。要降低租賃住房稅費負擔，整頓租賃市場秩序，規範市場行為，對租金水平進行合理調控。

八是做好碳達峰、碳中和工作。我國二氧化碳排放強度爭2030年前達到峰值，力爭2060年前實現碳中和。要抓緊制定2030年



12月16日至18日，中央經濟工作會議在北京舉行。習近平發表重要講話。新華社

前碳排放達峰行動方案，支持有條件的地方率先達峰。要加快調整優化產業結構、能源結構，推動煤炭消費盡早達峰，大力發展新能源，加快建設全國用能權、碳排放權交易市場，完善能源消費雙控制度。要繼續打好污染防治攻堅戰，實現減污降碳協同效應。要開展大規模國土綠化行動，提升生態系統碳匯能力。

會議指出，經過幾代人一以貫之、接續奮鬥，我國即將全面建成小康社會。這是新生活新奮鬥的起點，要繼續艱苦奮鬥。要鞏固拓展脫貧攻堅成果，堅決防止發生規模性返貧現象。要做好同鄉村振興的有效銜接，幫扶政策保持總體穩定，分類調整優化，留足政策過渡期。

促進經濟運行保持在合理區間

會議強調，要促進經濟運行保持在合理區間，繼續做好「六穩」「六保」工作，合理把握宏觀調控節奏和力度，精準有效實施宏觀政策。要持續激發市場主體活力，完善減稅降費政策，強化普惠金融服務，更大力度推進改革創新，讓市場主體特別是中小微企業和個體工商戶增加活力。要依靠創新提升實體經濟發展水平，促進製造業高質量發展。要充分挖掘國內市場潛力，以改善民生為導向擴大消費和有效投資，完善支持社會資本參與的機制和政策，更加注重民生基礎設施補短板，推動新型城鎮化和區域協調發展。要全面推進鄉村振興，抓好農業生產，推進農村改革和鄉村建設。要深化重點領域和關鍵環節改革，推進「放管服」改革，不斷優化營商環境。要加強污染防治，不斷改善生態環境質量。要做好基本民生保障工

作，促進重點群體多渠道就業，持續改善人民生活。

會議指出，適應新發展階段、貫徹新發展理念、構建新發展格局，必須加強黨的全面領導，善於用政治眼光觀察和分析經濟社會問題，真抓實幹把黨中央決策部署貫徹到經濟工作各方面。督查、督導等工作要規範進行，講求實效。各級領導幹部要提高專業化能力，努力成為領導構建新發展格局的行家裏手。要增強補課充電的緊迫感，自覺趕上時代潮流。要抓好發展和安全兩件大事，有效防範化解各類經濟社會風險，高度重視安全生產和防災減災工作，堅決防範重特大事故發生。要繼續深化社會治理，嚴厲打擊各類違法犯罪活動。疫情防控要毫不放鬆抓好「外防輸入、內防反彈」工作，嚴防死守，確保不出現規模性輸入和反彈。要安排好「兩節」市場供應，確保基本民生，做好困難群體兜底工作。

會議號召，全黨同志要緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，齊心協力、開拓進取，以優異成績迎接建黨100周年，為全面建設社會主義現代化國家、實現中華民族偉大復興的中國夢不懈奮鬥。

中共中央政治局委員、中央書記處書記，全國人大常委會有關領導同志，國務委員，最高人民法院院長，最高人民檢察院檢察長，全國政協有關領導同志以及中央軍委委員等出席會議。

各省、自治區、直轄市和計劃單列市、新疆生產建設兵團黨委主要負責同志，中央和國家機關有關部門、有關人民團體、中央管理的部分金融機構和企業、中央軍委機關各部門主要負責同志等參加會議。

交出滿意答卷 極不平凡一年

香港文匯報訊 據新華社報道，中央經濟工作會議12月16日至18日在北京舉行。

全球主要經濟體 唯有中國正增長

會議認為，今年是新中國歷史上極不平凡的一年。面對嚴峻複雜的國際形勢、艱巨繁重的國內改革發展穩定任務特別是新冠肺炎疫情的嚴重衝擊，我們保持戰略定力，準確判斷形勢，精心謀劃部署，果斷採取行動，付出艱苦努力，交出了一份人民滿意、世界矚目、可以載入史冊的答卷。我國成為全球唯一實現經濟正增長的主要經濟體，三大攻堅戰取得決定性成就，科技創新取得重大進展，改革開放實現重要突破，民生得到有力保障。這些成績來之不易，歷經艱難險阻，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是全黨全國各族人民團結奮戰的結果。

會議指出，今年是「十三五」規劃收官之年。經過5年持續奮鬥，我國經濟社會發展取得新的歷史性成就，「十三五」規劃主要目標任務即將完成。我國經濟實力、科技實力、綜合國力和人民生活水平又躍上新的大台階，全面建成小康社會勝利在望，中華民族偉大復興向前邁出了新的一大步。

會議強調，在統籌國內國際兩個大局、統籌疫情防控和經濟社會發展的實踐中，我們深化了對在嚴峻挑戰下做好經濟工作的規律性認識：黨中央權威是危難時刻全黨全國各族人民迎難而上的根本依靠，在重大歷史關頭，重大考驗面前，黨中央的

判斷力、決策力、行動力具有決定性作用；人民至上是作出正確抉擇的根本前提，只要心裏始終裝着人民，始終把人民利益放在最高位置，就一定能夠作出正確決策，確定最優路徑，並依靠人民戰勝一切艱難險阻；制度優勢是形成共克時艱磅礴力量的根本保障，只要堅定「四個自信」，堅持集中力量辦大事的制度優勢，就一定能夠使全黨全國各族人民緊密團結起來，發揮出攻堅克難、推動事業發展的強大能量；科學決策和創造性應對是化危為機的根本方法，只要準確識變、科學應變、主動求變，就一定能夠在抗擊大風險中創造出大機遇；科技自立自強是促進發展大局的根本支撐，只要秉持科學精神、把握科學規律、大力推動自主創新，就一定能夠把國家發展建立在更加安全、更為可靠的基礎之上。

經濟恢復基礎尚不牢 衍生風險不容忽視

會議指出，在肯定成績的同時，必須清醒看到，疫情變化和外部環境存在諸多不確定性，我國經濟恢復基礎尚不牢固。明年世界經濟形勢仍然複雜嚴峻，復甦不穩定不平衡，疫情衝擊導致的各類衍生風險不容忽視。要增強憂患意識，堅定必勝信心，推動經濟持續恢復和高質量發展。要辦好自己的事，堅持底線思維，提高風險預見預判能力，嚴密防範各種風險挑戰。要繼續高舉多邊主義旗幟，積極參與全球治理改革完善，推動構建人類命運共同體。

專家解讀

倡「做大蛋糕」非「切分蛋糕」

中央經濟工作會議為明年經濟工作提出八項重點任務，「強化反壟斷和防止資本無序擴張」進入年度任務清單。專家表示，中央針對包括互聯網平台在內資本擴張行為的一系列監管整頓，旨在引導資本更多投向創新和製造，制止資本在低附加價值端重複建設，進而引導產業升級和經濟向高質量發展，探索適合新興產業、數字經濟的監管路徑建章立制。

互聯網經濟監管治理未跟上

由螞蟻集團暫停上市開始，及其後一系列針對互聯網平台的監管新政醞釀出台，中央政治局會議及經濟工作會議均強調「防止資本無序擴張」，與產業升級、暢通雙循環等一系列戰略決策緊密相關。中國社會科學院經濟研究所教授劉焯輝表示，當前中央反思互聯網經濟核心在於，互聯網經濟一開始對提高經濟效率和推動轉型發揮巨大作用，但後期監管和治理沒有跟上而出現問題，現在已無法帶動經濟產業升級和提高勞動生產率。劉焯輝指出，當前互聯網經濟成為低附加價值產業規模化的工具，平台本身不能帶來高附加值的創新，也就無法成為經濟結構調整的關鍵，反而破壞原來的市場規則和社會保護機制。劉焯輝舉例說，互聯網平台在資本市場籌資的天然超級溢價的優勢，於是先大量燒錢搞低價補貼，最後形成主守國民經濟生產、流通、消費、分配四個環節的平台壟斷力量，憑借渠道壟斷、客戶數據優勢擠壓上游利潤空間。

中泰證券首席經濟學家李迅雷提出反思：過去幾年，互聯網平台蓬勃發展。目前的消費構成中，網購的增長幅度最大。但中國消費增速的回落幅度大於GDP增速的回落幅度，說明網購模式並沒有促進消費，只是起到了「瓜分蛋糕」的作用。把消費的部分流量從網下轉移到網上，網購造成的環境污染等成本由社會而非企業承擔。

建議立法防止資本無序擴張

李迅雷表示，防止資本無序擴張，一是要限制存量經濟下的少數企業通過信息資源的壟斷和濫用去搶佔別的企業利潤；二是需要建立相關的法律法規對資本擴張進行約束，如用戶信息的保護和隔離等。專家表示，未來政策將鼓勵民間資本流向科技領域，即能創造經濟增量的領域，參與「做大蛋糕」的活動而非「切分蛋糕」的活動。另外，對於反壟斷，專家提醒，互聯網經濟與傳統經濟有所不同，反壟斷和監管重點亦有不同，互聯網經濟更應在隱私保護、信息安全、欺詐等環節加強監管，而非單純的規模管控。

■香港文匯報記者 海巖 北京報道