

涉選舉體系所有內容 按人口數據重劃選區

美眾院通過選舉改革法

「一代人以來最重大」

由民主黨主導的美國眾議院，前晚在沒有任何共和黨支持的情況下，通過了一項被稱為「美國一代人以來最重大」的大規模選舉改革法案。法案全長接近800頁，幾乎涉及了美國選舉體系的所有內容，包括選舉資金和選民參與問題，還要求各州設立獨立的委員會，根據人口數據重新劃分地區界線。



●法案幾乎涉及了美國選舉體系的所有內容。網止圖片

法案以220票對210票通過，除了兩位共和黨議員未投票外，其他共和黨人均不支持，亦有兩名民主黨人反對。這項法案的文件編號列為眾議院一號法案(H.R.1)，支持的民主黨議員形容，顯示法案較其他議題更具重要性，形容是要恢復美國人的聲音。美國總統拜登亦對法案表示「強烈支持」。

未來總統須披露納稅情況

法案長達791頁，涉及美國選舉制度的方方面面，包括撥款近20億美元(約155億港元)升級選舉基礎設施、明確提前投票相關規定、剔除當前選舉進程中阻礙選民投票的規定。法案重點之一是放寬投票資格，包括提出降低投票年齡門檻、要求各州實施自動選民登記制度。針對前總統特朗普由參選到卸任，一直拒絕披露其稅務文件，法案亦要求未來總統必須披露納稅情況。

針對共和黨多年來一直透過重劃選區的方法，分薄民主黨在州議會及國會選舉的票源，法案亦要求防止政黨用手段操弄國會選區劃界以獲得政治優勢。同時，針對允許匿名金主干涉政治工作的模糊競選資金規定，法案也提出改革，提高捐獻者身份的透明度。

「國會有權制定聯邦規則」

民主黨力推選舉改革法案的時機令人關注。一方面，特朗普陣營一直堅稱現任總統拜登和民主黨竊取了去年大選，並聲稱選舉中存在舞弊欺詐行為；另一方面，民主黨則希望解決當前選舉程序飽受質疑的問題。眾議院少數黨領袖麥卡錫表示：「民主黨人想用他們微薄的多數優勢通過法案，不是為了贏得選民信任，而是保證自己不在

下次選舉中丟掉席位。」美國即將開始10年一次的選區重新劃分工作，這項工作原先主要由各州議會牽頭進行，多數由共和黨掌控的州想借選區重劃為自己奪取眾議院多數席位爭取機會。本周一，有共和黨眾議員在聽證會上表示，很多選舉規定應由各州自主決定；不過民主黨人表示，國會根據憲法有權制定聯邦規則，確保全國選舉的一致性。法案在眾議院通過後，將送交參議院審議，但由於法案並非預算項目，需要60名參議員支持方可通過。考慮到共和黨人一致反對，在民主黨只有50席參議院議席的情況下，法案相信絕無機會在參議院通過。 ●綜合報道

制度不符現實需要 就該完善

郭煒



美國去年大選引發持續兩個多月的亂局，儘管前總統特朗普陣營提出多項有關選舉舞弊的指控都未被證實，但事件始終反映美國選舉制度及投票過程問題多多。由民主黨控制的美國眾議院前晚通過被稱為「美國一代人以來最重大」的選舉改革法案，從各種層面改革美國現有選舉制度，正正顯示無論在任何國家或地區，任何制度或法律如果已經不再能夠適應現實需要，就需要進行改革來完善。

近幾屆的美國大選，無論是選戰、投票過程抑或選舉結果，都反映美國選舉制度充滿種種弊端。當中最為外界詬病的，自然是金錢與政治的關聯。美國選舉關鍵在於宣傳，要宣傳就要搞競選活動和賣廣告，要做到這兩樣便離不開錢，簡而言之，美國選舉表面鬥的是票多，實際卻是鬥錢多。候選人為了解決金錢問題向金主靠攏，當選後自必須回報，形成違背民主政治基本原則的金主政治。因此眾議院前日通過的法案，便重點提高政治捐獻的透明度。

美國選舉另一弊端，在於選區劃分未能真正反映民意。2011年，共和黨控制的國會重劃國會選區，使得該黨可以在選舉中佔有優勢，同時導致其他黨派的選民和獨立選民無法有效推舉民意代表，以黨派利益凌駕民衆的民主權利。這種選區劃分導致兩黨內部持極端立場者更容易當選，繼而導致國會內黨派鬥爭和政治兩極化。因此眾議院通過的法案，便提出限制以選區劃界方法操縱選舉，並要求各州設立獨立的非黨派委員會處理。

在美國，選民投票往往有如「過五關斬六將」。在不少共和黨主政的州份，均對選民資格有嚴格規定，例如要求投票必須出示身份證明文件，但與香港人人都有一張身份證不同，美國沒有身份證制度，很多人都沒有車牌這類可以證明身份的文件，導致年輕人、少數族裔及低收入人士等難以投票，以得州為例，當地接納選民以槍牌為身份文件，卻不接受學校發出的學生證來投票。美國很多州份亦要求選民先透過政黨登記方能成為選民，導致估計約1/4合資格選民無法投票。因此則除選舉過程中阻礙選民投票的規定，亦成為今次法案重點。

美國民主黨這次通過選舉改革法案，證明了沒有任何制度是絕對、一成不變的。一個國家的制度如果出現問題，國家立法機關就有責任透過立法去改變。

共和黨謀改州選舉法 限郵寄票削民主黨優勢

美國去年大選的投票人數創新高，當中郵寄選票數量因新冠疫情而較以往大幅上升，最終由鼓勵選民郵寄投票的民主黨，成功入主白宮和奪得國會參眾兩院控制權。部分州份的共和黨人希望通過更改各州選舉法，限制郵寄選票和提早投票，削弱民主黨的優勢。

以人口約310萬的艾奧瓦州為例，去年大選有超過200萬名登記選民，最後有170萬人投票，當中逾100萬人透過郵寄投票或缺席投票。雖然前總統特朗普在該州勝出，共和黨亦勝出州議會選舉，但當地共和黨人仍決定以可能造成選舉舞弊為由，更改當地選舉法，州議會早前已通過法案，限制提早投票，以及縮短接受缺席投票的時間。共和黨人雖未能提出證據，證明去年大選出現舞弊，但認為有需要修改法例，確保選舉公正。

佐治亞州的共和黨人亦希望修改選舉法，民主黨議員與索夫則表示，更改選舉法會導致很多選民無法投票，尤其少數族裔和選舉當日需上班的選民。新聞機構Votebeat主編休斯曼表示，預計其他州份的共和黨人亦會要求更改選舉法，謀求在明年中期選舉重奪兩院控制權，但相信此舉將引起許多選民不滿。 ●綜合報道

情報揭民兵組織謀襲國會 眾院取消會議

美國國會警察局前日警告，有情報顯示民兵組織密謀在當地時間昨日襲擊國會，表示已加強保安措施。眾議院原定昨日就改革軍隊和保障投票權利兩項法案進行辯論和表決，但為安全起見決定取消會議，提早在前晚表決。

美國自立國以來，歷任總統均於3月4日宣誓就職，直至1933年才改為1月20日。極右陰謀論組織QAnon的支持者在1月國會暴動事敗後死心不息，繼續散播假資訊，聲稱前總統特朗普會於昨日「回歸」華盛頓「宣誓就職」，重新接管權力。國會警察局指出，有民兵組織曾在網上討論，密謀於3月4日衝擊國會，知情人士指出是反政府民兵組織「Three Percenters」，當中部分成員曾參與1月國會暴動。

眾院署理警衛官布洛傑特曾於周一向國會議員發出備忘錄，稱未有跡象顯示民兵組織將前往華盛頓抗議或進行暴力行為，但前日更新建議，指接獲最新情報，顯示民兵組織或於3月4日至6日衝擊國會。 ●法新社/美聯社/路透社



●美國眾議院通過大規模選舉改革法案。圖為國會外景。美聯社

兩州唱反調撤口罩令 拜登斥原始人思維

美國的新冠肺炎死亡人數仍持續增加，多個州份卻搶先放寬防疫限制，其中得州和密西西比州在周二宣布重啟經濟，更撤銷強制民衆戴口罩的指令，與上任第一天就推動全民戴口罩的總統拜登公然唱反調。拜登前日怒斥有關州份的決定，形容撤銷口罩令如同「原始人思維」，是重大錯誤，呼籲民衆繼續遵守防疫措施。

得州不足10%成人打兩針

目前美國全國每日仍錄得逾5萬宗病例，累計逾51萬人死亡，雖然疫苗接種計劃已開始一段時間，不過進展緩慢，以得州為例，只有不足10%的18歲或以上人

士，已經打好兩劑新冠疫苗；州長阿伯特則稱，有疫苗可用、且檢測工作漸趨完善，可讓民眾恢復正常生活，宣布撤銷戴口罩令，商店下周可全面復業，解封速度是全國最快；密西西比州州長里夫斯周二亦公布同類措施。

州長被批幫倒忙

拜登前日與國會議員開會前見記者，批評兩州撤銷戴口罩令，直指是重大錯誤，又以史前人類尼安德塔人作比喻，稱社會最不需要的是「尼安德塔人思維」，覺得現時一切安好，可以脫下口罩、忘記疫情。拜登表示，他希望民眾能意識到戴口罩的重要性，並提醒需要跟從科學，即經常洗手、戴口罩、保持社交距離等，其後補充「我知道大家都知道，真希望部分民選官員亦會知道」。

疾病控制與預防中心(CDC)主任瓦倫斯基亦作出同類呼籲，表示現時並非放寬限制的時機，未來一至兩個月是決定疫情發展的重要時刻。得州內的民主黨官員也批評州長，休斯頓市長特納稱決定令人失望，指每當社會開始向正確方向前進，州長就會「介入幫倒忙」。

對於拜登的批評，里夫斯反駁稱指「州內已經不再有醫療系統危機」，希望拜登可以相信民眾，而非試圖羞辱美國人。部分民眾亦同意解除限制，如在石油產業工作的馬特指，戴口罩與否本應讓民眾自行決定，唯有保母式政府才會強制民眾行為，稱「州長又不是我媽媽」。阿伯特周二公布解封措施時，提到大部分商戶在過往近半年，都無法全面營業，不少民眾失業，直指情況必須終結。 ●法新社/路透社

拜登紓困案屈服 近900萬家庭無錢派

美國總統拜登提出總值1.9萬億美元(約14.7億萬港元)的抗疫紓困法案，目前在眾議院通過後，昨日交參議院討論。拜登為爭取黨內溫和派參議員支持，決定提高紓困案向國民發放1,400美元(約1.1萬港元)現金援助的門檻，收緊合資格領取人士的範圍，將令近900萬個家庭無法獲得現金援助。

在原先方案中，年收入7.5萬美元(約58萬港元)或以下的單身人士，以及年收入15萬美元(約116萬港元)或以下的夫婦，可獲發1,400美元現金，收入較高人士收取的金額則遞減。若個人年收若超過10萬美元(約78萬港元)，以及夫婦年收入超過20萬美元(約155萬港元)，則不會獲得援助，但根據拜登政府的最新修訂版本，兩者

上限分別下調至8萬美元(約62萬港元)及16萬美元(約124萬港元)。

拜登形容華府已就紓困案作出妥協，稱此舉可讓兩黨團結一致通過方案，有助恢復民眾對華府管治的信心。然而，紓困案需交回眾院進行最終表決，民主黨部分自由派議員表明不滿「派糖」金額大減，或拒絕支持方案。 ●綜合報道



●拜登