

黨爭屢釀華府停擺 80萬打工仔無糧出

# 西方「政治過熱」 民生頻受打擊

香港近年在反對派攪炒影響下，出現「政治過熱」問題，中央通過完善選舉制度，從憲制層面為特區解困。與此同時，歐美也同樣面臨「政治過熱」的問題，但由於其政治上固有的結構性矛盾，很難找到問題的出路，以美國為例，由於共和民主兩黨共識愈來愈少，黨爭不斷升級，導致聯邦政府多次停擺，癱瘓政府部門運作，直接打擊國民切身利益。



●特朗普曾要求國會批出撥款建美墨圍牆，最終導致停擺。資料圖片

## 華府近年四度停擺

2013年10月1日－17日（持續17日）

時任總統奧巴馬推動俗稱「奧巴馬醫保」的《平價醫療法案》，但被共和黨反對，導致國會無法及時通過財政預算議案。由於政府必須在10月17日前提高國家債務上限，否則便面臨債務違約，兩黨終在16日晚間達成共識，為聯邦政府批出臨時撥款，同時調高國家債務上限，結束停擺。該次是美國時隔17年，再發生聯邦政府停擺。

2018年1月20日－22日（持續3日）

共和黨與民主黨就醫療保障、邊境及移民政策等多項議題一直存在分歧，眾議院雖然成功通過臨時撥款議案，參議院卻未能通過，令政府停擺；相隔3日後，控制參議院的共和黨才成功拉攏到足夠議員支持，通過撥款並結束停擺；不過兩黨分歧為其後更多停擺埋下伏線。

2018年2月9日（持續1日）

兩黨在2月9日零時無法達成預算協議，令聯邦政府出現資金缺口，至清晨時分才正式通過協議，結束維持9小時的名義上停擺。

2018年12月22日－2019年1月25日（持續35日）

時任總統特朗普尋求興建美墨邊境圍牆，拒絕簽署由參議院通過、不包括圍牆資金的撥款議案，兩黨均不肯讓步，導致聯邦政府失去運作資金而停擺。在停擺期間國會進入新會期，民主黨取得眾議院控制權，兩黨多次談判，最終特朗普同意簽署撥款議案，結束35日的停擺，是美國史上最長一次；特朗普則改以宣布國家緊急狀態方式，來尋求圍牆資金。

美國最近一次、亦是歷時最長的一次聯邦政府停擺，在2018年底至2019年初發生，時任總統特朗普要求國會批出撥款興建美墨邊境圍牆，但國會的民主黨人反對，認為特朗普誇大美墨邊境的情況，在雙方爭持下，最終聯邦政府的撥款從2018年12月22日起過期，政府停擺達35日後，才在特朗普與民主黨簽署臨時協議下結束。

在華府停擺的35日間，全國各地及不同聯邦政府部門都可第1身感受到停擺影響，其中有整個聯邦政府的1/4員工、即80萬人，在停擺期間失去收入，據時任海岸防衛隊指揮官舒爾茨所指，甚至有防衛隊人員在停擺下需要倚賴食物銀行來過活，直指情況不可接受。除無法獲支薪，聯邦政府員工亦無法獲發房屋津貼等補助，對海岸防衛隊成員而言，他們便無法負擔沿岸城市的昂貴房租。

### 航管系統臨崩潰風險

另一大影響是航空交通管制問題，由於有運輸安全管理局（TSA）員工在長期停擺下請假或離職，管制站內餘下的合格員工人數達新高，為處理每日逾4.3萬班次航班，便需要長時間工作。雖然TSA強調不影響航空安全，不過全國航空管制聯盟等工會發聲明，直斥停擺所造成的風險「無可計量」，更無法估計整個航空管制系統會否隨時崩潰。

### 阻反恐損食安 公園變垃圾崗

此外國家公園管理局無人上班，導致多個公園堆滿垃圾；聯邦移民法庭無法處理移民申請，約4.2萬宗申請被押後；食品及藥物管理局暫停非必要工作，意味無法全面監測芝士、海鮮等新鮮食品的安全；聯邦調查局（FBI）的資源緊絀，無法如常進行反恐、收集情報等，都是政府停擺下的影響。

2018年底的聯邦政府停擺並非美國歷來首例，單在特朗普任內便曾出現3次，雖然停擺對聯邦政府影響大同小異，不過隨美國政治氣氛變得兩極化，兩黨間共識愈來愈少、愈來愈缺乏合作空間，停擺便成為「政治過熱」的極端表現，如哈佛大學法學教授費爾德曼撰文形容，兩黨面對僵局都不願真心誠意解決問題，反映兩黨分歧才是本質，合作只是偶然。

●華府停擺曾導致工人停工，令多地變垃圾崗。網上圖片

美國民主、共和兩黨應對新冠疫情的態度截然不同，政治兩極化嚴重妨礙抗疫工作。民調機構蓋洛普去年3月至8月進行民調，訪問全美5萬名成年人，顯示政黨路線已成為推動各州政府制訂公共衛生政策的關鍵因素，科學數據變成次要，部分州份的抗疫政策「離地」，無法有效遏止疫情。

### 紅州疫歿率高 藍州損經濟

民調發現民主黨傳統執政的「藍州」，政府在疫情下普遍要求民眾佩戴口罩、遵守居家令及各項社交活動限制。由於採取嚴格防疫措施，美國東北部多個「藍州」的疫情於去年夏天趨緩，相反，屬共和黨傳統根據地的得州及佛羅里達州等「紅州」，防疫措施較寬鬆，無法有效抗疫，疫歿率普遍高於「藍州」。

前總統特朗普一直輕視疫情，民調顯示受到特朗普影響，共和黨主政州份普遍忽視疫情嚴重性，匆匆放寬防疫措施。民主黨主政州份雖然防疫措施較嚴格，但基於不信任特朗普，會出現過分謹慎的情況，例如會誇大年輕人染疫風險，即使當地疫情已緩和，也不願適當地解封，結果對經濟造成更大打擊。勞工部數據顯示，「藍州」去年9月的平均失業率達11.3%，明顯高於「紅州」的6.7%。

分析指出，美國黨爭嚴重影響各地防疫政策，令共和黨州份的疫情普遍較嚴重，民主黨州份則經濟受創更深，反映防疫政策必須一致，若繼續由政黨立場主導，無休止的黨爭只會令控疫和恢復經濟遙遙無期。



●得州多人疫歿。網上圖片

## 英脫歐鬧劇衝擊民生 阻供應鏈拖跌GDP

英國正式脫歐至今已超過兩個月，數據顯示英國經濟明顯受到衝擊。英國預算責任辦公室（OBR）日前預計，所有英國出口商品在運抵歐盟時均需接受海關檢查，嚴重影響雙方貿易，令英國企業蒙受損失，拖累英國首季國內生產總值（GDP）下跌0.5%。OBR更憂慮脫歐對貿易造成的阻礙可能長期持續，影響英國的貨物供應鏈，打擊民生各方面。

OBR原本預計英歐會延遲實施海關檢查，讓雙方企業有較多時間適應脫歐後的新安排。然而脫歐貿易並未如預計般平穩過渡，加上英國出現變種新冠病毒，促使歐盟加

強檢疫，進一步打擊英國出口貿易。英國道路運輸協會（RHA）統計，今年1月經英國港口運往歐盟的商品量按年大跌68%，從歐盟運貨到英國的貨車，逾半數均要空車返回歐盟，空載率遠高於正常情況下的18%。

### 阿姆斯特丹取代倫敦

分析指出，倫敦以往一直是歐洲最大的金融貿易中心，但在英國脫歐後，地位已被荷蘭阿姆斯特丹取代，交易徵費等的損失高達65億歐元（約600億港元），多達7,000個金融業職位已從英國轉移至歐盟。



●脫歐影響英國的貨物供應鏈。網上圖片

## 澳只顧選戰無視暖化 「縱容」山火毀家園

澳洲在2019年下旬至2020年初遭山火肆虐，而且災情較歷年更嚴重，專家多次指出是氣候暖化之禍，但澳洲處理環保議題多年來都受制於政治權力鬥爭，令當地對抗氣候變化遠遠落後，最終讓老百姓受罪。

早於2008年，澳洲經濟學家、前任駐華大使邵若素已受工黨政府委託，發表長達600頁氣候變化報告，警告若不採取有力行動，澳洲2020年前便會身陷無法控制的災難中，包括更早開始、更遲結束的山火。

不過澳洲經濟以出口原材料、煤炭為主，因此當工黨政府依照報告建議，推動多項大膽減碳政策，立即遭到反對黨狙擊，並向民眾宣揚「電費及消費價格會急增」等不實訊息，煽動民眾對前衛環保政策的不安，甚至憤怒情緒；工黨最終在兩年後放棄政策，更於2013年大選中落台。

新上台的自由黨政府實施更保守減排政策，頭一年便讓澳洲再生能源的產量下降七成。《衛報》澳洲政治版主編墨菲形容，氣候變化已成為澳洲的選戰武器，公眾討論與科學距離愈來愈遠，例如現任總理莫里森便多次借否定氣候變化向鄉村選民拉票。



●澳洲去年初的山火災情嚴重。