

香港要發展適合自己的民主政制



全國人大常委會今明兩天開會，審議基本法附件一及附件二的修訂，按既定程序完善本港選舉制度。回歸20多年來，港人在實踐中不斷加深對憲法、基本法和「一國兩制」的認識。按照基本法的制度設計，香港行政長官及

立法會最終實行雙普選。但事實反映，香港的民主政制不能照搬照抄西方選舉制度，香港必須重建由愛國者主導的政治環境及法律依據，必須建立符合香港實際情況的選舉制度，普選的目標才能穩妥實現。

劉佩瓊 原港區全國人大代表

歐美的政治制度基本上是以多黨或兩黨制、採取「一人一票」普選、簡單多數全取的方式選舉國家領導人，但實際上，各國也有不同的篩選機制以制衡。在西方個別國家的理念中，這就是民主制度，而且是世界上最佳的政治制度。

西式民主制度弊端日益明顯

二戰後，世界民族獨立運動風起雲湧，以美國為首的西方陣營以各種方式插手外國事務，威迫利誘當年一大批由殖民地獨立出來的國家，套用英美的所謂民主制度模式，結果衍生很多國家的亂局，不少國家更產生由美國扶植的腐敗政權，例如南越、菲律賓等。相對而言，新加坡主張獨立自主，被歐美政府及西方輿論傳媒長期攻擊。

到了1989年蘇聯瓦解，西方有學者更認定西方民主制度是「歷史的終結」。由美國布希總統開始，美國對外干預的重點轉移到中東，

導致該地區烽煙四起、生靈塗炭。西方所謂民主制度在世界各國複製的可怕結局和教訓，真是有目共睹。

時移世易，經過半個世紀的演變，歐美民主制度的弊端，衍生國內各種矛盾。最主要的是該制度需要龐大的財政資源來支撐政黨及政客，結果是各種利益集團操控了政府及選舉操作。同時，在利益集團操縱資訊及傳媒之下，民衆受到宣傳誤導蒙蔽，也因為私人利益驅使，以選舉換取政客的選舉承諾，使民粹主義膨脹氾濫，西式民主選舉日益混亂，矛盾難以調和。英國脫歐及去年美國總統選舉都是最佳寫照。

這兩個號稱世界上最老牌的民主國家，政府都面對民衆的對立及撕裂，對國家政策及事務再難以達成共識。例如英國的北愛爾蘭及蘇格蘭的分離主義越來越嚴重；美國對移民及邊境開放問題，上一任總統特朗普建圍牆堵移民，新一任總統拜登當選立即開放邊境，誰知道四

年後又如何？

就是這樣，在利益集團操縱下，國家政策沒有了統一的大方向，沒有了可持續發展。

西方普遍採用多黨制或兩黨制。在歐洲，實行多黨制的國家無法取得足夠票數及國會議席組織政府，聯合政府也維持不長久，以致不斷更替；實行兩黨制的國家，如美國、英國也逃不過人民對立及國家分裂的厄運。

政府不穩定，國家不可能有長遠策劃，政策多變、矛盾激化是必然趨勢。更糟糕的是，在網絡資訊發達的情況下，民粹主義已經一發不可收拾。政客為了取得選票，就要用公帑分派給不同的利益團體，以致掏空國庫、國家負債累累。

香港必須打破「一人一票」迷思

經濟學家對於民主選舉制度已經有很多研究。上個世紀中葉，諾貝爾經濟學獎得主肯尼斯·阿羅就提出了「不可能定律」(Kenneth

Arrows Impossibility Theorem)，指出沒有完善的選舉制度。

詹姆士·布坎南 (James Buchanan)、戈登·塔洛克 (Gordon Tullock) 等公共決策理論家也有很多著作，論證簡單的「一人一票」選舉並不是好的制度，即使西方民主國家的選舉也各有千秋。

美國剛過去總統選舉更令人失望，美國也有很多有識之士作出反省及探討，卻未能提出改革方案。

可惜，香港仍然有些人幻想香港要達至的普選，就是簡單的「一人一票」選舉。事實證明，「一人一票」選舉不是理想的民主制度，普選必須平衡不同界別、不同階層的利益；良好的治理更要避免落入政黨對立、走入民粹的惡性循環，而要團結人民的力量，共同建設美好家園。

香港的政制發展必須打破「一人一票」的迷思，不能照抄西式民主制度。

讓市民安居樂業 還看公務員魄力

麥美娟 工聯會立法會議員



工聯會會長吳秋北，上星期發表了一篇題為《安得廣廈千萬間！》的文章，是他的新時代工運論述的第三篇。這篇文章引起了不少迴響，因為文中引述的歷史、數據和理據，充分揭露出過去數十年地產霸權如何窒礙香港的整體發展，戰中要害，引來抹黑和攻擊是必然的事。

香港土地長期被少數地產商壟斷，造成房屋長久供求失衡，市民因而要捱貴租、要買貴樓，連日常生活開支，也因租金高昂而捱貴價。有做地產的朋友告訴，以前2003年沙士期間，他可以極便宜的價格買樓投資，因而賺了不少。

但由2019年修例風波到去年疫情，本港失業率創17年新高，超過26萬人失業，15萬幾人就業不足，市道亦差，但這位朋友依然「搵唔到平貨」。而且放眼新樓盤發售，依然個個賣個滿堂紅。香港有什麼客觀條件可以托住個

樓市？還是有什麼「有心人」一直托住個樓市？

要解決香港房屋供應不足，王道只有一個，就是增加土地供應，所以工聯會一直主張用盡各種增加土地供應的方法。不論是填海、開發郊野公園邊陲用地、加強運用《收回土地條例》，甚至開徵土地閒置稅等等的新稅項，只要能夠增加土地就應該用。

而在土地大幅增加前，要減輕市民租住負擔，必須做好租務管制，尤其是9萬個劏房住戶。我向立法會提交的禁止業主濫收水費私人條例，最快會在今年5月份通過，通過後即可以生效。但要杜絕業主以不同名目濫收費用，還需要政府訂立租務管制。

在2012年我初入議會時，跟當時的運輸及房屋局局長張炳良建議政府做租務管制，學者出身的張局長，有心想推動。不過，公務員系統則不同意，當時的運房局常任秘書長，指已就租務管制作出研究，但並不可行。

不願推行租務管制的，並不是個別公務員願意或，而是整個公務員體系，秉承了港英管治的「大市場、小政府」思維，奉行所謂不干預原則，只是為了減輕政府工作和負擔，放任市場操作，亦等同容許親英商界從中獲利。

到了今天，公務員系統應該摒棄「大市場、小政府」的思維枷鎖，拋棄「不干預」這個擋箭牌，放棄只做調節、協調的角色。

香港要增加土地，可以說是關卡重重，要租務市場對租客更公道，也是重重障礙。其他民生問題，同樣問題多多。

公務員作為社會的一分子，既熟知制度，也了解制度的缺陷和掣肘，如果心態由固守現有僵化的制度，轉為思考如何改善制度；由阻撓任何政策改變，轉為政策改良的推動者，對於增加土地、改變地產霸權、改善民生、破除不公，一定有極大貢獻。

邱偉銘 中國和統一促進會香港總會常務副會長 福建省僑商聯合會會長



為落實全國人大「311決定」，全國人大常委會本星期一至二將審議修訂基本法附件一、二，之後特區政府將開始本地配套立法。香港各界期待，新的選舉制度規則確立後，特區政府可凝聚社會共識，集中力量發展經濟，改善民生，尤其在發展高新科技、優質教育、融入國家發展大局上大膽創新、開創新局。

在新常態下推動香港發展需要大量人才，要加強香港與內地培養人才的雙向互動。香港多所大學已在粵港澳大灣區展開不同形式的合作辦學，浸大及中大份合辦的大學已分別於2005年及2014年營運，科大位於廣州南沙的分校將在2022年落成啓用，城大、香港公開大學、理大、港大的灣區辦學計劃蓄勢待發。

香港亦應讓北京大學、清華大學等內地名校來港辦學，培養一批真正扎根香港、胸懷祖國的本地新一代精英人才，特區政府安排教育用地時，應給予政策支持。同時，引入內地辦學機構到港開辦中小學，從基礎教育做起，在教育體制和課程積極探討，共同推進兩地教育融合，讓香港的下一代有更多選擇和更廣闊的發展空間。

另外，「十四五」期間，香港要建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心、香港服務業向高端高增值方向發展，需要加大力度培養金融服務業專業人才，鞏固香港國際金融中心等優勢產業，朝着建設國際創新高中心目標前進。

科技創新是香港需要迎頭趕上的目標，香港在科研能力上具世界級競爭力，但香港創新及科技基金撥款去年總額約219億港元，僅為GDP的0.8%，周邊科技發達的國家或地區，其科研投入比例均達到年度GDP的1%，相鄰的深圳更是達到4.9%，香港需要在生物科技、新能源、人工智能等領域的科技創新上奮起直追。

香港靠近有「內地矽谷」之稱的深圳，以及有完整產業鏈的大灣區和內地此全球最大消費市場。香港在研究開發、知識產權、標準規範、國際人才上具有優勢，香港金融科技水平高，大學在世界具有較高水平，完全可以與深圳聯手，在資金、人才、發展項目等深度合作。

力促創科教育 加強灣區融合發展

港青投入國家發展人生更精彩

蘇長榮 港區全國政協委員 香港銀紫荊星章獲得者 太平紳士



全國人民代表大會早前通過了「十四五」規劃綱要，提到要便利港澳青年到大灣區內地城市就業創業，打造粵港澳青少年交流精品品牌。「十四五」規劃綱要也提到要加強內地與港澳各領域交流合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活居住的政策措施。這些重要政策充分顯示，中央政府對促進香港特區更好融入大灣區以及國家發展大局的鼎力支持，而大灣區就是讓香港融入國家發展大局的重要切入點。

為鼓勵年輕人到大灣區工作和發展事業，香港特區政府推出「大灣區青年就業計劃」及舉辦「大灣區青年就業計劃招聘

博覽」。今年有34家機構參加招聘，涵蓋金融、商用服務、教育、物流和資訊科技業，提供超過800個職位空缺，包括設計師、會計主任、行政助理、人力資源助理以及機械工程師、軟件工程師等，招聘會吸引了不少香港年輕人參與。

香港年輕人積極參與，反映了這個招聘會和港府就業計劃的吸引力，更因為他們從中看到了融入大灣區、融入國家發展大局的機遇。對香港青年來說，大灣區意味着一個更廣闊的舞台，融入大灣區代表人生的更多可能性。

近年來到大灣區內地城市逐夢的香港青年已越來越多。事實說明，只要對國

家發展戰略有清醒認知，只要能脫離狹隘的地域局限，有志青年就會有光明未來。與香港可以媲美的內地城市群、14億人的內需市場，其中蘊藏着多少機遇！

千里之行，始於足下，大灣區是香港青年未來發展的重要舞台與極有潛質的平台。大灣區的規劃和發展，非常有利於香港突破原有瓶頸，更重要的是，為吸引香港青年到內地創業和生活，大灣區互聯互通在加速推進，而且國家持續出台利好政策。蓬勃發展的大灣區，胸懷祖國的香港青年，他們的機遇一定會非常精彩。

不折不扣落實決定 同心協力建設香港

文穎怡 香港廣西社團總會執行會長



「撐全國人大決定完善選舉制度」連線於短短11天，共收集到238萬個線上和線下的聯署簽名，充分反映了廣大市民對於人大「311決定」的支持，反映了廣大市民對於完善香港選舉制度的理解及認同！為接下來的特區政府配套立法工作提供了強大的民意支撐。

事實上，在香港「一國兩制」實踐中，按基本法的規定推進選舉制度改革，一直是港人關注焦點。遺憾的是，回歸以來，香港的選舉制度存在的漏洞被反中亂港分子所利用，成為阻撓政府有效施政、甚至推動香港愈趨「泛政治化」的工具，過去每逢選舉年，香港的

社會政治形勢總會特別動盪，反中亂港勢力往往會在選舉年煽動社會矛盾、策劃撕裂香港的活動，令香港逐漸由一個經濟城市異化為政治城市，造成社會嚴重撕裂，偏離了「一國兩制」的原意與初衷。

中央出手為香港設定新的選舉制度規則，為香港帶來長治久安，為香港擺脫政治困局、重新聚焦經濟民生迎來新希望。這兩天全國人大常委會將審議修訂基本法附件一、附件二，接下來特區政府將爭分奪秒地加快配套立法、加強解說工作，香港不折不扣落實全國人大「311決定」工作全面提速。

作為香港主要的社團領袖，我與廣大市民一樣，堅定支持全國人大的「311決定」，讓「愛國者治港」原則在香港得到全面落實，從制度上確保「一國兩制」方針政策的全面準確實踐，讓「一國兩制」行穩致遠。我預期，在選舉制度得到完善後，社會上不必要的政治爭端將大幅減少，境外勢力介入香港事務的可能大大減低，「泛政治化」的亂象亦會逐漸平息，香港將呈現全新氣象，恢復和諧，重新團結，香港的建設力量亦會更加壯大，而凝聚共識、加快落實人大決定、同心協力建設美好香港，是我們義不容辭的責任。

新制度下立法會要吸納更多專業人士

黃錦輝 港區全國政協委員



全國人大通過完善香港選舉制度決定。在新選舉制度實施之後，未來的立法會議員必然愛國愛港，他們的首要任務是要把立法會撥亂反正，讓議會運作回復正常，集中精力為市民服務。在「後疫情」期間，重建經濟民生是香港當務之急，需要行政立法互相配合。

因此，在新選舉制度下的立法會，需要更多專業人士為政府出謀獻策。立法會可擴充來自專業界別的議員數目。對此，筆者建議如下：

(1) 保留功能組別中的9席，包括法律、會計、醫學、衛生服務、社會福利、教育、工程、建築、測量、都市規劃及園境，以及資訊科技界。

(2) 完善香港選舉制度的決定，提出擴大立法會議席，由現在的70席增加至90席，並重新安排其組成，由現在地區直選和功能組別兩組，加入選舉委員會變成三組。

三組在90個議席中的分配比例，正是近日城中熱話，建議方案包括30/30/30；20/30/40；20/20/50等地區直選/功能組別/選舉委員會比例，至今未有定案。

新制度決定把選委數目由1,200人增加至1,500人，由5個界別組成，包括(一)工商、金融界；(二)專業界；(三)基層、勞工和宗教等界；(四)立法會議員、地區組織代表等界；(五)港區全國人大代表、港區全國政協委員和有關全國性團體香港成員的代表界。

假設均衡分配，那麼專業界便有300人，佔選委之20%。若以此比例，來自選舉委員會的議員，有20%也來自專業界的話，30/30/30、20/30/40、20/20/50組合便分別為立法會增加6、8、10席專業人士，總數為15、17、19席。

香港是粵港澳大灣區的重要城市，區內其他城市已陸續復工復產，再加上國家刺激內需之下，經濟已持續回復至疫前的狀況，香港的重建絕對不容怠慢，不然的話便會進一步被拋離。

新一屆立法會增加專業界議席，對香港發展百利而無一害。愛國愛港的專業界立法會議員有能力有承擔，協助香港盡快走出陰霾。