



# 葉太：港英急推「民主」謀抗中

## 以往捧公僕治港無民選「英國根本不相信這種民主發展」

香港回歸20多年來，社會不乏吹噓港英政府是香港「民主開端」的聲音，甚至聲言英國為香港引入選舉是「還政於民」。回歸前後曾任多項官職的新民黨主席、立法會議員葉劉淑儀近日接受香港文匯報專訪時表示，英國深知公務員治港的效果理想，所以在管治香港的百多年間一直無推行民主選舉，至香港臨近回歸過渡期，英國才開始在香港催谷民主選舉，同時培植深受其信任的「民主鬥士」，以在回歸後發揮抗衡中央政府的作用。

●香港文匯報記者 林浩賢

回顧港英政府管治香港的156年，葉劉淑儀指英國曾有兩次機會能在香港推行民主和普選，但最終都自行否決。第一次機會在二戰結束前，英國成立「Hong Kong Planning Unit (香港計劃小組)」，當時英國認為中國或會於戰後恢復對香港行使主權，因此於日佔時期結束後計劃在港引入代議政制，結果遭英商強烈反對，英籍公務員亦不欲將權力交予民選議員，故計劃最終被擱置。

第二次機會是1966年，當年因天星小輪加價而引發的九龍騷亂釀成傷亡，港英政府事後委任資深殖民地官員狄堅信(W. V. Dickinson)領導地方行政工作小組(Working Party on Local Administration)，再次研究在港引入代議政制和選舉，但遭其他本地政務官引用儒家經典反對，指「中國傳統是父母官的家長式管治，中國社會不理解亦不相信選舉」。

葉劉淑儀指出，中英雙方於1984年簽署《中英聯合聲明》後，英方深知1997年中國勢必恢復對香港行使主權，於是在撤離香港前「還政於民」，同時向港人灌輸「三權分立」的概念，催谷可以制衡特區行政機關的民選議會，進而抗衡中央政府日後透過行政長官行使權力。

### 洗腦「三權分立」謀制衡特首

她表示，英國擁有數百年民選議會的運作經驗，清楚知悉如何利用選舉牽制行政機關，但英國當時也

十分謹慎，先於1985年的立法局選舉引入功能界別選舉，並開始培植所謂「民主鬥士」，再於1991年的立法局選舉加入地區直選議席，而自1991年起立法局的文化完全變質，透過直選產生的議員根本不願理會行政局的議員。

「當時管治香港的英國人根本不相信這種民主發展。」葉劉淑儀說，在港英政府管治香港的百多年間，英方深知公務員治港的效果很好，奉行自由經濟的香港當時可謂中國內地的唯一中介人，貿易和投資的資金都須經香港進出中國內地，「經濟好如此程度為何還要辦民主選舉，選些沒有經驗的人？當時很多英籍公務員都不想離開，他們都認為公務員治港很好，拒絕在港推行民主，只是後來要交還香港才會推行民主，目的根本就是抗衡中國中央政府。」

### 批西方無理指責中央完善港選制

對於中央出手完善香港選舉制度，西方一些國家近日接連質疑「違反《中英聯合聲明》」，對此，葉劉淑儀批評西方有關說法無稽。她指出，中方於《中英聯合聲明》列出的基本方針政策，並無任何一條提及香港立法會的組成，而聲明亦提及「行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命」，「所以到底完善選舉制度為何會違反《中英聯合聲明》？根本就是無理指責。」



●葉劉淑儀指出，中央完善香港選舉制度根本沒有違反《中英聯合聲明》中任何一條條文。香港文匯報記者 攝

### 政黨自我提升 吸專才增議席

隨着中央出手完善香港選舉制度，本港政黨日後的走向亦備受關注。新民黨主席葉劉淑儀表示，雖然各政黨的定位不同，但面對新的選舉制度和政治局面，政黨必須自我提升，吸納更多精英和專才，日後才有機會獲得更多立法會議席。

葉劉淑儀指出，本港政黨各有其關注的議題，在同一議題上的立場甚至南轅北轍，每個政黨都很難贏得所有

人的支持，但在新選舉制度下都應自我提升，特別是立法會的直選議席減少，政黨日後若要獲得更多議席，就要吸納更多精英和專才，循功能界別或選委會界別參選。

至於新民黨未來的走向，她指該黨會強化對黨員的政策訓練，為有志投身政界及服務社會的黨員提供課堂，介紹不同的政策範疇和本港定位，讓他們了解制訂政策時需掌握的細節。



●葉劉淑儀接受香港文匯報專訪時表示，英國人在香港臨近回歸過渡期前才催谷民主選舉，目的就是在於回歸後發揮抗衡中央政府的作用。香港文匯報記者 攝

## 減直選無削弱民主 一人一票非唯一方法

新選舉制度下立法會的地區直選議席由35席減至20席，以全港作為單一選區的5個區議會(第二)議席亦會取消，相關舉措被西方國家形容為「民主倒退」。自2008年起擔任直選議員至今的葉劉淑儀表示，減少直選元素或一人一票的成分不等於削弱民主，「民主是個更廣闊的概念，任何政治制度的最終目的都是達至良好管治，一人一票只是民主制度中一個程序的其中一種方法。」

多年來，一直有市民以直選議席的多寡來衡量本港的民主程度。葉劉淑儀指出，這種做法是將「universal suffrage (普選)」與民主畫上等號，但民主這個概念並非純粹由選舉程序決定，一人一票也只是選舉程序的其中一種方法。

她說，世界各地都在採用多種不同的民主選舉方法，目的都是希望培植優質民主，「很多國家有上下議院，各院選舉方式不同，部分是委任制，因為很多有見識的人都知道，由群眾

決定政策會變得民粹，必須有一批具專業知識和長遠視野的人加入，才會產生考慮長遠議題、符合公眾利益的混合政體。」

她以美國為例，指美國各州不論人口，在參議院中均有兩位議員作為代表，可見美國也害怕民粹，即「tyranny of the majority (多數人的暴政)」，才會作出這種平衡的安排。

原本於2004年第三屆立法會已經取消的選委會議席將於下屆立法會重現，此舉亦被外媒形容為「削弱民主」。葉劉淑儀直言，回歸前不少港人都很嚮往西方國家富強、自由的生活，憧憬民主和選舉，中央政府亦有聆聽港人的聲音，逐漸增加立法會直選議席，2012年起由70人組成的立法會，就有40個直選議席[35個地區直選及5個區議會(第二)]。

### 重構議會確保「愛國者治港」

「但這麼多年來的效果呢？」她憶述立法會於2018年審議「一地兩檢」條例草案時難掩激動，「(反對派)討論不到兩句就提出規程問題、不斷尖叫，數條條文也得審議3個月，2019年修訂《逃犯條例》，衝出來打架不准大家開會，還有秩序嗎？議會的秩序、立法效率全部倒退。」

葉劉淑儀表示，正因過往擴大香港議會直選元素的效果不好，中央政府才要撥亂反正，重新構建的議會就是為了達至均衡參與，有人代表直接、單純的民意，亦有人考慮長遠政策，「重構議會除了確保『愛國者治港』和『一國兩制』行穩致遠，也希望達至這種有利香港整體利益的制度。」



●葉劉淑儀表示，正因過往擴大香港議會直選元素的效果不好，中央政府才要撥亂反正。圖為市民在街頭的「完善選舉制度 落實愛國者治港」廣告牌前經過。資料圖片

### 籌備公僕學院 加強管治培訓

政務主任(AO)自港英時期起已被捧為「天之驕子」，但香港回歸20多年來，由於深層次矛盾逐步浮現，坊間對AO的評價似乎大不如前。自1975年起擔任AO的葉劉淑儀表示，港英時期英國人將AO訓練成高效率、高服從性的隊伍，但缺乏作決策的訓練，加上本地人在回歸前數年才得以晉身高位，在訓練和歷練均不足的情況下，社會會有此看法。而特區政府現時已在籌備公務員學院，以加強對特區管治團隊的培訓。

問起港英政府的管治模式，葉劉淑儀的印象就是「They trained us as doers not leaders (他們將我們訓練成執行者而非領導者)」。她解釋，港英時期英國人只會教公務員辦妥事情，不會訓練他們就複雜、具爭議的議題作出決策。於1982年卸任港督的麥理浩當時有句話令她印象深刻，「麥理浩離

港前讚揚我們這些公務員：『you are the best of getting things done (你們是辦妥事情的最佳人選)』。」

她指港英時期的高級公務員都是由英國人擔任，至香港即將回歸前數年才推行「公務員本地化」，導致特區政府的公務員在缺乏相應訓練下管治回歸後的香港。

不過，葉劉淑儀認為，現時的公務員仍然保持處事鉅細無遺的態度，不但認真執行政策，亦具極強的法治意識，推行措施前都會仔細研究。她相信，公務員可以透過輪調安排，在不同崗位積累閱歷和人脈，政府亦會透過設立公務員學院，加強相關培訓。

她期望香港在完善選舉制度後，現任及未來的行政長官可以提出更多共同理念，鼓勵社會凝聚共識，配合管治團體，帶領香港更好地發展。

## 立會明年擴建 2025年中完工

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)為迎接在完善選舉制度後立法會議席的改動，立法會行政管理委員會昨日通過政府提出的擴建方案，將立法會大樓加建4層，以及在一樓的露天花園增建10層，預計工程明年中展開，2025年中完工。

鑑於立法會議席將由目前的70席增至90席，現時立法會大樓的辦公室數目，將出現供不應求情況，需要進行擴建工程。立法會行政管理委員會昨日舉行會議，討論擴建安排。會後，

行管會主席梁君彥表示，行管會同意政府提出的擴建方案，稍後時間將再舉行擴大會議，邀請全體立法會議員出席，聽取當局就擴建計劃的介紹。

梁君彥表示，方案建議在立法會大樓頂層位置加建4層，並在大樓面向立法會道一側的一樓三角形花園位置，向上擴建至10層樓高，預料工程2025年中完成。梁君彥指，當年興建大樓時已預留空間擴建，而立法會用地一向由特區政府負責，當局將與立法會秘書處成立小組作出研究及跟進，藉

以盡量壓縮工程進度，但目前未知造價如何。

### 施工期議員或需另覓辦公室

此外，梁君彥指出，在工程展開後，10樓的辦公室需要騰空作為工地，日後可能需要租用鄰近地方，供45名議員作為立法會議員辦公室之用。梁君彥又指，經過研究後，立法會秘書處的工作涉及重要服務，不能把秘書處全數搬出大樓，故初步構思，將部分議員辦公室遷出大樓外，

立法會行管會將於本月內研究哪個方案較為理想。

至於施工時間會否對議會工作造成影響，梁君彥指出，工程會在沒有會議舉行時進行，即由晚上7時動工至翌日早上7時，以及安排在公眾假期及非會議時間，以不會影響立法會日常運作為大前提。梁君彥又指，曾經研究借大樓旁的用地，興建大樓新翼，但今次的方案能一次過解決所有問題，而借地方方案無論是時間及成本效益等，都不夠目前的方案優勝。



●梁君彥表示，方案建議在立法會大樓頂層位置加建4層，並在大樓面向立法會道一側的一樓三角形花園位置，向上擴建至10層樓高。圖為大樓擴建方案圖。立法會秘書處供圖