

陝企助勞務產業升級 開展專業技能等級培訓

傳統經濟 新探索

農民工是中國建築業的主力軍，但近年這一行業出現了用工荒。據國家統計局《2020年農民工監測調查報告》，2020年全國農民工總量28,560萬人，其中5,226.48萬人從事建築業，佔比18.3%，較2019年下降0.4個百分點。一方面，施工企業招工難，另一方面，農民工找不到工作的現象也屢見不鮮。最近陝西有從事建築業的國企探索勞務產業轉型升級，成立勞務公司統一調配安排，解決用工問題的同時，也使農民工工作和薪酬有保障。公司正吸納社會勞務資源進行混改，並計劃進行產業鏈的延伸。

●香港文匯報記者 張仕珍 西安報道



「建築行業工人流動性大、作業時間長、老齡化嚴重、文化程度低、技能培訓不足等問題，嚴重制約了建築行業的發展。」在今年的全國兩會上，全國政協委員、陝西建工控股集團董事長張義光就建議，要推進勞務企業轉型升級，推動建築業農民工職業化，培育新型產業工人。為應對用工荒，近幾年內地部分建築勞務大省紛紛開始探索勞務產業轉型升級，擬通過打造建築勞務產業園等舉措，將農民工培育為新型產業工人，在保障農民工權益的同時，緩解用工難題。

位於陝西西安的華山勞務開發集團正是在此背景下應運而生。自2020年9月成立以來，企業積極探索勞務產業轉型升級，著重農民工群體權益保障，培育建築勞務品牌，幾個月下來簽約額已經達到30億元（人民幣，下同）左右。

整合13間勞務公司

「勞務人工飛漲，打『突擊戰』，其深層原因就是用工荒。」華山勞務集團董事長孫勝利告訴香港文匯報記者，長期以來，農民工大多是點散分布的個體存在，跟著包工頭或社會上的勞務公司打工，有活兒就幹，沒活兒就閒着，工資結算也難以保證。「我們成立勞務集團以後，整合了13家原有的勞務公司，將整個陝建的勞務全都匯集到一起，農民工跟我們的勞務公司簽訂勞動合同，只要在這裏工作，工資便有保障。」

不僅如此，華山勞務集團還打破常規解決農民工身份問題。「作為國企，以前我們招聘人員的要求是本科學歷、中級職稱，但現在將針對產業工人出相應政策，將一些具備專業化技能的農民工吸納為我們的自有職工，讓他們成為專業的建築產業工人。」陝建控股集團工會主席劉小強說，符合條件的農民工進入華山勞務集團後，不僅工資有保證，還享有勞動保護、社會保險等各項福利待遇，徹底解決了後顧之憂。

大數據時代，勞務企業的轉型升級亦離不開數碼化管理。孫勝利說，人工、材料、機械是建築行業的三大領域，目前陝建運行的雲集採平台裏，勞務集採便是重要的一個方面。「我們根據勞務企業的資質、業績做出評價體系，現在入網的已有1,000多家，陝建項目需要工人時，就從入網勞務企業中招標。」

農民工：權益有了保障

「另一個，是針對農民工的評價體系。」目前華山勞務集團已經實行了農民工網絡實名制管理，在用工登記、合同簽訂、工資發放等方面有據可依。「下一步，我們還要做專業化的分類評價體系，將系統內的農民工按工種分類，並開展技能等級培訓。還將進行技能等級認定工作，中級以上等級的工人就直接吸收為自有職工，高技能人才可以安排到勞務產業園區，傳幫帶培訓工人。」希望通過兩三年時間，使陝建各工種、專業的高技術人才有保障，並形成技能人才梯隊。

來自四川省南江縣兩鎮盤龍村的農民工雷光成，自進入華山勞務開發集團騰興勞務公司工作以來，公司實行實名制管理，工資每個月都能按時到賬，「逢年過節都能準時拿到工資，不再因為拖欠工資而拖延回家的腳步。」作為一名專業木工，42歲的雷光成已在建築行業多年，但大多數時候都是「打游擊戰」。而現在，雷光成簽了正式勞動合同，權益也有了保障。「如果所有的建築勞務公司都能這樣規範化管理，我想所有農民工都願意安心工作。」

紓緩用工荒 農民工變新型產業工人



陝西從事建築業國企探索勞務產業轉型升級，成立勞務公司統一調配安排，並為農民工進行班前培訓及實名制登記。
受訪者供圖

近年農民工規模及增速



資料來源：國家統計局，部分數字經四捨五入

| 行業 | 2019 | 2020 | 變幅 (百分點) |
|--------------|-------|-------|----------|
| 第一產業 | 0.4% | 0.4% | 0 |
| 第二產業 | 48.6% | 48.1% | -0.5 |
| 製造業 | 27.4% | 27.3% | -0.1 |
| 建築業 | 18.7% | 18.3% | -0.4 |
| 第三產業 | 51% | 51.5% | +0.5 |
| 批發和零售業 | 12% | 12.2% | +0.2 |
| 交通運輸倉儲郵政業 | 6.9% | 6.9% | 0 |
| 住宿餐飲業 | 6.9% | 6.5% | -0.4 |
| 居民服務修理和其他服務業 | 12.3% | 12.4% | +0.1 |
| 其他 | 12.9% | 13.5% | +0.6 |

資料來源：國家統計局

農民工從業行業分布

納社會資源 混改樹品牌

建築企業用工量巨大，但卻面臨着自有班組工人不足的情況。以陝建集團每年30萬人的勞務總量計算，其自有班組工人數量杯水車薪。吸納社會資源進行混改，成為華山勞務集團轉型升級的途徑之一。

目前華山勞務集團正與陝西幾家十億元以上營收的勞務企業談判混改，並已初步達成一致意見。「這些企業大多已經深耕建築行業二三十年，他們有自己的管理方式，但也面臨着轉

型升級的瓶頸。」孫勝利相信，和民營勞務企業的混改完成後，強強聯合定會產生質的飛躍。

成功尋到合作平衡點

據了解，在陝西的民營勞務企業中，60%仍是小作坊模式，管理粗放，市場不穩定。而一些大型的勞務企業雖然管理比較正規，目前市場也還不錯，但對於未來該何去何從仍很茫然。「城鎮化建設市場逐漸飽和，未來不可能一直有這麼多的基建項目，我們也在思考該怎麼轉型，未來

到底該走向何方。」一位勞務公司的負責人告訴記者。

混改是雙方共同的目標，但民企國企關注點卻各不相同。孫勝利說，民企比較關注利潤分配和經營權限的問題，而國企則更多關注國有資產保值和農民工權益保障的問題。「幾輪談判下來，我們也找到了合作的平衡點，幾家勞務企業都有很強的合作意願。」他說，混改以後這些勞務公司的合同將全部歸到華山勞務集團，由集團分配，屆時，除了陝建系統內的用工，陝建系統外的用工循環也將逐漸活起來。

建產業園區「勞務+」經濟

在這個社會不斷轉型的時代，建築行業亦面臨着新一輪的更替。有數據表明，全國逾5萬家建築勞務企業都在為轉型升級尋出路，並迫切期望加入一個全國性的建築勞務平台組織，抱團取暖，共同發展。此前，重慶江津、湖南、浙江等地已經開始探索建造勞務產業園。「中國西安國家級勞務產業園也將於今年啟動建設。」孫勝利告訴記者，為了更好地促進勞務產業轉型升級，華山勞務集團將在西咸

新區空港新城建設勞務產業園，未來「勞務+」的經濟前景可觀。

擬建全國大數據中心

孫勝利表示，集團將聚焦勞務產業園建設，建立全國建築勞務大數據中心，包括勞務派遣調配中心、勞務成本核算中心、網絡培訓中心、產業投資融資中心等；打造全國建築勞務配套產業鏈，包括建築產業工人職業鑒定中心、培訓中心等，此外還將建設農民工培訓公寓等配套設施，建設建築新材料研發實驗車間和廠房。「通過大數據中心，讓所有入園的企業都在

一個信息平台上運行。」

他告訴記者，公司最近正跟銀行對接，非常看好「建築勞務+金融」的前景。「我們將通過引進金融服務，一方面可以保證工人工資的統一支付；同時通過建立資金池，還可以盤活工人留在工資卡上的餘額資金，形成良好的經濟效益。」

「以前總擔心拿不到工資、少拿工資，現在我們有了公司專用賬戶，工資月月有保障。聽說以後還可以自己在手機上操作，自主決定工資結算時間，真的是很期待。」華山勞務集團騰興勞務公司農民工楊軍告訴記者。

智能化時代 勞工不能只靠體力

專家之言

內地改革開放以來，數以億計的農民工進入城市，由從事農業轉為從事非農業，促進了工業化和城鎮化的發展，成為城鎮發展的強勁驅動力。而隨着中國大土木行業越來越多地推行智能建造和工業化，培育高素質的產業工人也迫在眉睫。長安大學經濟與管理學院副教授韓言虎對香港文匯報記者表示，尤其在當前的智能化時代，5G、大數據、物聯網、BIM等新興信息技術的發展，更是对建築勞務工人產業化提出了更高的要求。

須掌握智能設備操作

「隨着互聯網和新興產業的發展，

如今更多年輕人願意去從事一些新興行業。」韓言虎說，相較而言，建築行業由於工作環境、工資待遇、城鄉二元結構等種種原因，如今人員年齡普遍偏大，新生代工人無法及時補充上來。「在此背景下，勞務用工荒日益凸顯，包括建築勞務在內的建築產業升級尤為必要。」他說，推動農民工向產業工人轉變，未來應通過工業化、機械化、自動化和工廠化，來代替手工作業和半手工作業狀態，從而彌補工人的不足。「要讓工人在流水線上去學會機械化和智能化操作，提高工作效率。不僅要

掌握施工技術，還要掌握先進的工廠生產、現場的機械化吊裝，甚至是智能化的協同控制，這才是新時代背景下的產業工人。」

自動化是另一條出路

韓言虎表示，一方面，可從高校專業設置方面着手，通過開設智能建造專業等，培養科班出身的建築人才往產業化、機械化、智能化轉變；另一方面，要積極從一線農民工隊伍中吸收先進力量，通過培訓和再教育，培養一批新時代的產業工人。

隨着全國50歲以上農民工所佔比例持續

上升，韓言虎稱，可以預見在未來一個階段，老齡化的農民工勢必將退出歷史舞台。「在產業化、工業化、機械化和智能化的發展過程中，建築產業工人若青黃不接，嚴重不足，未來行業出現無人工廠也是極有可能的事。」對於內地不少建築施工企業探索建立自己的勞務公司，組建自有工人隊伍的做法，他認為這也是建築勞務產業化發展的一個必然趨勢。「在市場化的過程中，企業和工人都需要為對方創造價值。農民工要有學習和改變的意識，不斷提升自己的專業技能；企業也要提供學習培訓的機會，並為員工發展做好配套服務。」

●香港文匯報記者 張仕珍



韓言虎