

籲港以「法的精神」凝聚新共識 化解部分港人對中共心結



慶祝中國共產黨成立100周年 特別報道

今年適逢中國共產黨成立100周年，實現祖國統一和中華民族偉大復興的歷史使命。落實「一國兩制」和基本法的重要參與者、全國人大常委會香港基本法委員會原主任喬曉陽近日接受香港文匯報獨家訪問時表示，正值香港步入由亂到治的新階段，香港社會應總結得失開展治亂反思，在憲制要義上重新校準認知坐標，從「法的精神」層面返本歸真凝聚新共識，化解部分港人對中國共產黨的負面心結，確保「一國兩制」事業在香港特區行穩致遠。

●香港文匯報記者 楊帆 北京報道

中國共產黨開創的「一國兩制」是史無前例的偉大事業。起草於上世紀八十年代的香港基本法，被鄧小平譽為「一個具有創造性的傑作」。喬曉陽說，香港回歸祖國以來，全國人大及其常委會陸續通過決定、釋法、修訂附件等方式，回應和解決「一國兩制」實踐中不斷出現的變化和問題，對基本法的認知也由此呈現出不斷豐富和深化的過程。

全國人大推出香港國安立法、完善香港選舉制度等組合重拳，從法律制度層面彌補了香港維護國家安全的漏洞，確保了「愛國者治港」和行政主導的重要原則，香港從此步入由亂到治的新階段。喬曉陽指出，中央出手撥亂反正，為香港全面準確落實基本法開啟了「潮平兩岸闊」的新航線，而「一國兩制」在香港能否行穩致遠，取決於香港社會各界如何重新起航。

喬曉陽認為，香港為長期亂局付出昂貴學費後，應好好珍惜這堂治亂大課提供的反思機會，接受一次返本歸真的觀念洗禮，特別是就「一國兩制」和基本法的法理要義重新校準認知坐標。

比如，在憲法和基本法的關係中，他重申，憲法和基本法一起構成香港特別行政區的憲制法律基礎。憲法是「母法」，基本法是「子法」。基本法界限在哪裏，要放在憲法規定的框架中來理解和執行；就「一國」和「兩制」關係而言，他提醒，國家實行社會主義制度與香港實行資本主義制度的主次關係不能顛倒。中央不會改變香港實行的資本主義制度，同時也不能允許有人利用香港謀求改變國家實行的社會主義制度。

中央對港具全面管治權

作為提出中央全面管治權概念的第一人，喬曉陽再次強調，我國是單一制國家，中央對香港特區在內的全國所有地方都具有全面管治權。中央對香港具有的最大權力，正在於制定對香港的基本方針政策和基本法，規定在香港實行的制度和政策。這種權力是先於基本法存在的。從法律上講，它來源於憲法，來源於國家主權，如果用一個概念來概括，就是中央對香港具有全面管治權。中央透過基本法授權香港特區，並非分權關係，特區權力不能對抗中央權力。中央兩度出手大破大立，正是全面管治權的應有之義。

基於種種原因，一些香港人不喜歡共產黨，中國共產黨的領導在香港時常引起爭議。喬曉陽指出，就法理而言，中國共產黨領導是一項憲法制度。我國憲法規定，「中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵。」從百年史實看，中國共產黨領導中國人民推翻了「三座大山」，締造了新中國，推行改革開放，令經濟騰飛、社會進步和人民生活改善，國際地位大幅提升，實現了中國人由「站起來」、「富起來」到「強起來」的巨變。

沒中共就沒有「一國兩制」

中國共產黨是「一國兩制」和基本法的創建者，回歸後香港繁榮穩定的維護者。每當香港政治、經濟、社會、民生遭遇困境時，中國共產黨都是劍及履及，全力支持香港特區的獨特性以及香港同胞的福祉。喬曉陽認為，「一國兩制」是中國共產黨的「版權所有」，「獨家經營」，沒有中國共產黨就沒有「一國兩制」，中國共產黨沒有辜負香港，應該得到香港市民們法理上的尊重、理智上的理解、情感上的信任和行動上的擁護。

這位法律權威表示，憲法和基本法是充滿活力的頂層設計，「一國兩制」是高度交互式的制度安排。中央與香港的政治互信至關重要，國家主權、安全和發展利益在特區越有保障，香港高度自治的空間就越大。「這就好比『撐杆跳』，只有『一國』的支撐點堅實無虞，『兩制』之杆的彈性才有充分發揮空間，香港的繁榮穩定才有可能飛躍理想的高度。」

喬曉陽：開展治亂反思 校準憲制認知



●喬曉陽近日在北京接受香港文匯報記者專訪。

香港文匯報記者楊帆 攝



●去年11月，喬曉陽在香港與特首林鄭月娥等出席基本法頒布30周年法律高峰論壇。受訪者供圖

今年是香港回歸祖國24年，但人心回歸工作仍任重道遠。喬曉陽在專訪中認為，提升香港人的國家認同，需要多管齊下。港人應逐步接受和適應憲制秩序的大變革，特區政府應加強年輕人的國民教育，而內地應加快現代化建設，令香港同胞以中國人為榮。

部分香港人熱愛祖國的大好河山，也有民族和文化歸屬感，卻對國家缺乏政治和法律認同。喬曉陽指出，中國對香港恢復行使主權，是香港本地的一場憲制性大變革，憲法和香港基本法取代了以前的英國不成文憲法和《英皇制誥》《皇室訓令》，成為香港特區共同的憲制基礎。人們對一場歷史大變革的認識通常需要較長的適應過程，希望香港居民能夠加快接受和適應「一國兩制」這場大變革。

需加快現代化 增內地吸引力

同時，香港特區政府和公共機構應通過制度安排加強國民教育，提升年輕人對國家歷史和國情的了解和認同，引導香港居民接受國家的管治權威，維護國家主權、安全和利益，尊重國家的代表標誌，融入國家現代化建設進程，共同為中華民族偉大復興作貢獻。

喬曉陽認為，促使香港人對國家的認同，內地也要做好自己的事情，加快推進現代化建設，不斷完善民主法治，提高社會文明程度。把國家建設好，增強內地對香港的吸引力、向心力、說服力，讓香港同胞以中國人為榮。與此同時，深度促進兩地的交流合作、自然融合，為人心回歸創造互動平台。

多管齊下 加強國民教育



●喬曉陽認為，特區政府應通過加強國民教育，提升年輕人對國情的了解。圖為去年12月香港學校的「國家憲法日」活動。資料圖片

溝通無秘訣 真誠重中重



喬曉陽從事港澳工作近30年，為「一國兩制」事業奔走忙碌，溝通風範深得人望，被港澳媒體尊稱為「喬老爺」。

平易通達、幽默風趣、深入淺出……在全國人大位於北京西交民巷的辦公室裏，已卸任的「喬老爺」向香港文匯報記者聊起港事港人，娓娓道來，風采依舊。

香港回歸以來，人大多次釋法和決定，喬曉陽每每赴港釋疑解惑，不辱使命贏得認同。即便是與反對派「過招」，喬曉陽循循善誘，亦是戰績不俗。

「設身處地地了解對方立場，聽取意見，是開啓溝通的第一步。」喬曉陽告訴香港文匯報記者。2004年全國人大常委會否決香港2007/08年雙普選，在香港引起不少反對聲。喬曉陽頂着壓力赴港與各界人士對話，他當時在開場白中說道：「我這次來是來講道理的，我認為絕大多數香港人也是講道理的，包括要求2007/08年雙普選的大多數人在內也是講道理的。」喬曉陽入理入情的講話引發全場共鳴，掌聲雷動。

富同理心人情味 更捍衛底線

在喬曉陽的溝通詞彙中，既富有同理心和人情味，更不乏捍衛底線的硬氣表達。2018年4月，他在一次香港演講中說：「中國人民在近代內憂外患下都沒有喪失過維護國家統一的決心和意志，在已經日益強大起來的今天，還能讓『港獨』得逞嗎？絕不可能！」針對宣揚「港獨」是言論自由的說法，喬曉陽反問道：「圖謀、煽動分裂國家是言論自由？世界上沒有這種理論。在『港獨』問題上做開明紳士是不行的！」2020年11月在香港一次演講中，他解釋中央出手治理香港亂局時強調，「一忍再忍，忍無可忍，不能再忍，再忍要犯歷史性錯誤！」



●2019年10月1日，喬曉陽出席新中國成立70周年慶典觀禮活動。受訪者供圖

柔與剛，情與法，這些看似對立的兩端在喬曉陽這裏實現了某種統一。喬曉陽是開國將軍喬信明的後代，做過老一輩革命家陳丕顯的秘書，紅色基因的傳承賦予了家國襟抱。年輕時留學、當兵、種地、做工的基層經歷，培養了民本情懷。堅守終極目標的原則性，為原則而適當變通的靈活性，被喬曉陽融會貫通。

被問及溝通的成功秘訣，「喬老爺」笑着說：「哪有什麼秘訣，惟有『真誠』二字，只要為國家好，為民族好，為香港好！」

治港不搞「清一色」 反對派有參與空間

隨着香港國安立法、完善香港選舉制度的先後完成，反對派何去何從備受關注。喬曉陽在專訪中認為，香港的良政和善治，需要德才兼備的建制力量，也需要理性、溫和、成熟的忠誠反對派，這是實行資本主義制度的應有之義。憲法和基本法始終為他們保留着政治參與空間。

曾與香港反對派多次「過招」的喬曉陽對香港文匯報表示，香港回歸以來，無論是中央政府還是特區政府，都是以最大的政治包容來對待反對派的。只要反對派採取理性、務實態度，中央始終願意跟反對派溝通。香港2012年政改方案能夠獲立法會通過，使香港民主政治向前邁進一步，就是典型例

子。近些年來，反對派部分人走上激進和極端路線，選擇與反中亂港分子為伍，與境外反華勢力勾連，走到憲制秩序的對立面，自己拆掉了中央與其溝通的橋樑和基礎。

在喬曉陽看來，中央出手撥亂反正，並非以反對派陣營為打擊對象，並非要封閉反對派的政治發展空間。事實上，中央多次闡明，堅持「愛國者治港」，絕不是搞「清一色」，香港是多元化社會，反對派在政治上有參與空間。

放棄對抗立場 管治隊伍門仍開

不過他提醒，反對派應作出選擇：是做憲制秩序和

中央權力的挑戰者，損害國家主權、安全和發展利益；還是在憲制秩序下做特區良政善治的參與者和持份者，監督政府，完善治理，改進民生，督促「一國兩制」的落實。否則，邏輯上就無法自治，思維上難免分裂，行動上處處矛盾，後果上可能面臨法律風險。

「我曾經說過，哪一天反對派放棄與中央頑固對抗的立場，回到愛國愛港的立場上，並以實際行動證明不做損害國家和香港利益的事情，加入香港管治隊伍的大門還是打開的。到那時，憲法和基本法不僅不是他們參政的障礙而是法治的保障。這句話相信今後依然適用。」喬曉陽補充道。