

# 國辦印發意見 予科研工作者更多人財物自主支配權

## 科研經費可作人員績效獎勵

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)為激勵科研人員潛心鑽研,中央再推科研經費管理改革,給創新「鬆綁」。國務院辦公廳近日印發《關於改革完善中央財政科研經費管理的若干意見》,給予科研人員更大經費管理自主權,允許更多科研經費作為績效用於激勵及獎勵科研工作者。同時,文件提出,開展頂尖領銜科學家支持方式試點,圍繞國家重大戰略需求和前沿科技領域,遴選全球頂尖的領銜科學家,賦予其在國家戰略方向內定題、選人、用錢的自主權,並給予持續穩定的科研經費支持。

**在**內地申請科研經費,至少需要經過課題預算申報、立項撥款、發票報銷三個步驟。以往,科研經費管理方面存在項目經費管理剛性偏大、經費報銷難等問題,耗費了科研人員的時間和精力;科研經費只能用來買設備,卻不能用於給科學家發工資,無法調動科研人員的積極性。

**簽項目任務後30日內經費到賬**

「此次改革針對中央財政科研經費,以『能放盡放』的原則賦予了科研人員空前的人財物自主支配權,極大地減輕了科研人員在課題申報、預算編制、績效考核等方面的負擔。」中國財政科學研究院教科文研究中心主任韓鳳芹認為,此次科研經費管理的改革措施,回應了科研人員在科研過程中面臨的問題,是政府主動放權的一次自我革命,體現了國家對釋放科研人員活力、提升科研資金使用效益的深切願望。

此次改革首先是給科研人員減負,調動科研人員的積極性和能動性,給項目負責人更多自主權。簡化預算編制,按設備費、業務費、勞務費三大類編制直接費用預算;下放預算調劑權,擴大經費包乾制實施範圍,實行課題財務助理制度,改進財務報銷管理方式,簡化科研項目驗收結題財務管理等。與此同時,優化科研經費的撥付制度,加快經費撥付進度,項目任務書簽訂後30日內,項目管理部門要將經費撥付至項目承擔單位。

**激勵基礎學科科研創新**

加大對科研人員的激勵力度,是此次科研經費管理改革的核心。文件提到,提高間接費用比例,對數學等純理論基礎研究項目,間接費用比例可提高到不超過60%,在科研經費中提取績效,擴大穩定支持科研經費提取獎勵經費試點範圍等。



●國務院辦公廳近日印發《關於改革完善中央財政科研經費管理的若干意見》,給予科研人員更大經費管理自主權。圖為科研人員在廣州開展實驗。

在面臨「卡脖子」技術攻關的困境下,加大激勵基礎學科科研創新尤為關鍵。國務院總理李克強日前在與科學家座談時提到,「搞數學研究,可能不用買太多設備,主要是『人頭』在做。要進一步深化體制機制改革,改變多年來『重設備、輕人頭』傾向,否則我們在數學等基礎研究領域,很難充分發揮傑出人才的優勢。」

**塑造激勵性制度環境**

中央財經大學政府預算研究中心主任王雍君對此指出,科研活動屬於智識性很強的腦力勞動,塑造激勵性的制度環境最重要。激勵與績效緊密相連,缺失有效激勵的績效管理有如鏡花水月。此次改革可作為全面改革科研經費管理體制的風向標,賦予科學人員以科學經費管理的更大自主

權和更多獎勵。最終對科研經費使用的管理,應朝着「財務標準放寬、成果評審從嚴」的方向改革完善,從而激勵科研人員多出高質量科技成果,調動科研工作者科研積極性、提高科研經費管理績效。

王雍君還指,隨着科研經費改革的推進,科研管理體制進一步理順,內地將更大力度的吸引全球科學家加盟,來自全球的科學家將獲得更大自主空間和穩定經費支持。

# 生態環境部部長：天空「顏值」逐年高 「北京藍」漸成常態

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)生態環境部部長黃潤秋18日在國新辦發布會上說,最近幾年,我們頭頂上天空的「顏值」一年比一年高了,一年比一年好看了。他介紹,去年北京重污染天氣為10天,相比2015年北京43天的重污染天氣下降80%,「北京藍」正在逐漸成為常態。

**制度之嚴前所未有**

黃潤秋介紹,「十三五」規劃綱要確定的九項生態環境約束性指標和污染防治攻堅戰的階段性目標全面圓滿超額完成。大氣環境質量方面,2020年全國地級及以上城市優良天數比例達到了87%,比2015年增長了5.8個百分點,超過「十三五」目標2.5個百分點。全國2020年PM2.5平均濃度為37微克/立方米,比2015年下降了28.8%。北京去年PM2.5濃度為38微克/立方米。2015年北京重污染天氣為43天,去年只有10天,下降近80%。「北京藍」在逐漸成為常態。今年上半年,全國生態環境狀況仍呈持續改善態勢。PM2.5平均濃度同比下降2.9%。

黃潤秋指出,生態環境質量的改善不

是一蹴而就的,而是一個需要付出長期艱苦努力的過程。其中,制度之嚴前所未有,2014年修訂的《環境保護法》,被社會稱為史上最嚴的、「長了牙齒」的《環境保護法》。這之後,生態環境保護領域有25部相關的法律法規得到制定和修訂。

**「天幫忙,人努力更重要」**

空氣質量改善與新冠疫情有無關係?黃潤秋表示,通過科學評估,受新冠肺炎疫情影響,社會活動程度降低,污染物減少,對PM2.5濃度的影響是2微克/立方米,對優良天數的影響是2.2個百分點。「即便把新冠肺炎疫情影響的因素扣除掉,我們仍然圓滿完成了『十三五』約束性指標。所以,生態環境質量、大氣環境質量改善是實實在在的。天幫忙,人努力更重要。」

除了「北京藍」,黃潤秋又以成都舉例說,唐代詩人杜甫曾留下詩句「窗含西嶺千秋雪,門泊東吳萬里船」,說的是坐在成都家裏,透過窗戶,可以看到百里之外的西嶺雪山。「我曾在成都生活過30多年,這種景象沒見過。但這幾年,不斷地有同事、朋友發來圖片、發微信朋友圈,在成都家中窗戶邊



●最近幾年「北京藍」正在逐漸成為常態。圖為去年8月秋高氣爽之際,一艘遊船在京杭大運河北京段內行駛。

拍的西嶺雪山,清清楚楚。這就是大氣環境改善實實在在的效果。」

黃潤秋指出,雖然大氣環境質量目前穩中向好,但下一步要推進空氣質量持續改善還面臨許多困難和挑戰。主要包括:京津冀及周邊地區,包括汾渭平原等重點地區,大氣污染物排放仍然偏高,PM2.5濃度依然較高,與達標還有比較大的差距;臭氧濃度顯現逐年上升態勢;大氣污染治理已經進入了深水

區,需要動真碰硬,啃「硬骨頭」,這個「硬骨頭」就是在產業結構、能源結構方面,需要在源頭治理上下功夫。

此外,黃潤秋還表示,經過4年努力,從2017年到2020年,禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革任務圓滿完成,如期實現了2020年底固體廢物進口清零的目標。「發達國家將我國作為『垃圾場』的歷史一去不復返了。」

香港文匯報訊(記者 江鑫 北京報道)內地靈活就業人員已超2億人,人社部等八部委近日聯合出臺《關於維護新就業形態勞動者勞動保障權益的指導意見》,為外賣騎手、網約車司機等靈活就業人員構建權益「防護網」。多部門負責人在18日舉行的國務院政策吹風會上提出,要求網絡餐飲平台適當放寬配送時限,不得通過算法等手段侵害勞動者正當權益;網約車平台企業降低過高的抽成比例。同時,外賣小哥等將被納入最低工資制度保障,並獲得政府主導的職業傷害保障。

**擬開展職業傷害保障試點**

關於新就業形態勞動者的工資保障問題,人社部勞動關係司司長聶生奎表示,在勞動報酬支付和休息制度方面,《意見》明確將不完全符合確立勞動關係情形的新就業形態勞動者納入最低工資制度保障範圍,企業要按時足額支付勞動報酬。通過推動行業明確勞動定員定額標準,科學確定勞動者的工作量和勞動強度,合理確定休息辦法。《意見》還提出,要放開靈活就業人員在就業地參加基本養老保險的戶籍限制。

另外,近年來,外賣小哥等群體遭遇意外事故保障不到位問題時有發生,讓人痛心。「按照急用先行原則,我們正在制定平台靈活就業人員職業傷害保障辦法,擬開展職業傷害保障試點,力爭盡早地解決職業傷害保障不平衡、不充分的問題。」人社部副部長游鈞表示,擬先從社會各界關注度較高、職業傷害風險較大的出行、外賣、即時配送、同城貨運等行業入手,選擇部分工作基礎較好的省市先行試點,待制度運行成熟後再有序地全面推開。

**內地為外賣騎手網約車司機構建權益防護網**

關於如何保護網約車司機權益的問題,交通運輸部運輸服務司負責人李華強表示,目前全國取得許可的網約車駕駛員超過351萬人。該部將規範平台企業的經營行為,要求網約車平台企業規範自主定價行為,降低過高的抽成比例,加強與駕駛員之間的溝通協商,設定抽成比例上限,並向社會公布。同時,保障駕駛員的合理休息權益,要求網約車平台企業持續優化派單機制。

**網約車平台降低抽成比例**

# 金磚國家簽署感衛星數據共享合作協定



●金磚國家航天機構負責人視頻會議現場。

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報道)香港文匯報記者從國家航天局獲悉,2021年8月18日,國家航天局局長張克儉與巴西航天局局長卡洛斯·莫拉、俄羅斯國家航天集團總經理羅戈津、印度太空研究組織主席西萬和南非國家航天局局長穆薩米等金磚國家航天機構負責人進行了視頻會議,並簽署了《關於金磚國家遙感衛星星座合作

的協定》。

據介紹,金磚國家遙感衛星星座合作倡議是2015年由中國國家航天局發起,在金磚國家航天機構及有關部門的共同努力下,經過6年時間完成了合作協定的簽署,為後續合作奠定了基礎。該星座由金磚國家現有衛星組成,包括中國的高分六號衛星和資源三號02星、中國和巴西聯合研製

的中巴地球資源衛星04星、俄羅斯老人星五系1顆星以及印度資源衛星二號和二號A星。位於中國三亞、巴西庫亞巴、俄羅斯莫斯科地區、印度沙德納加爾-海得拉巴和南非哈特比斯霍克的地面站均可獲取衛星數據。金磚國家航天機構之間建立「遙感衛星虛擬星座」,建立數據共享機制,將有助於應對人類面臨的全球氣候變化、重大災害和環境保護等挑戰。

## 央視快評

# 在高質量發展中促進共同富裕

香港文匯報訊 8月17日,習近平總書記主持召開中央財經委員會第十次會議,研究扎實促進共同富裕問題,研究防範化解重大金融風險、做好金融穩定發展工作問題。總書記強調,共同富裕是社會主義的本質要求,是中國式現代化的重要特徵,要堅持以人民為中心的發展思想,在高質量發展中促進共同富裕。

中央廣電總台發表「央視快評」指出,習近平總書記的重要講話,深刻

闡述了實現共同富裕的努力方向和實踐路徑,充分體現了黨中央對解決我國發展不平衡不充分問題的堅定決心,再一次彰顯了總書記深厚的人民情懷和以人民為中心的發展思想,為促進共同富裕提供了強大思想指引。回首百年歷程,黨團結帶領人民進行革命、建設、改革,從一窮二白到全面小康,從決勝脫貧攻堅到邁向共同富裕,我國的綜合國力和人民生活水平發生質的飛躍,更為開啟全面

建設社會主義現代化國家新征程,向第二個百年奮鬥目標進軍奠定了堅實基礎。

快評進一步指出,要深刻理解「共同富裕是全體人民的富裕,是人民群眾物質生活和精神生活都富裕,不是少數人的富裕,也不是整齊劃一的平均主義,要分階段促進共同富裕」的精神實質。覆蓋面上,要把握全體,而不是少數,鼓勵勤勞創新致富,為更多人教育賦能、暢通向上流動通道,

給更多人創造致富機會;力度上,要盡力而為量力而行,統籌需要和可能,把保障和改善民生建立在經濟發展和財力可持續的基礎之上;節奏上,要循序漸進,對共同富裕的長期性、艱巨性、複雜性有充分估計,鼓勵各地因地制宜探索有效路徑,總結經驗,逐步推開。

快評最後強調,實現共同富裕,既要把「蛋糕」做大,又要把「蛋糕」分好,正確處理效率和公平的關係。