

自貿區19項新政擴改革開放

加大對港澳投資開放力度 有權審批設旅行社

內地再推自由貿易試驗區改革開放新政。國務院近日發文，在提升貿易、投資、國際物流、金融、司法等領域提出19項改革開放措施，涉及離岸貿易、跨境電商、醫藥產品進口、網絡遊戲審核、保稅維修、大宗商品期貨開放、航空通道開放等多個行業。其中，文件第一條措施便提出「加大對港澳投資開放力度」，將港澳服務提供者在自貿試驗區投資設立旅行社的審批權限，由省級旅遊主管部門下放到自貿試驗區。

● 香港文匯報
記者 海巖 北京報道



● 國新辦昨在北京舉行政策例行吹風會，介紹關於推進自由貿易試驗區貿易投資便利化改革創新若干措施。商務部副部長兼國際貿易談判副代表王受文、交通運輸部海事局負責人李宏印、商務部自貿區港司司長唐文弘、人民銀行研究局局長王信出席。 中新社

自貿區新政主要對外開放措施

- 支持自貿試驗區所在地培育進口貿易促進創新示範區
- 支持發展離岸貿易，支持銀行探索離岸轉手買賣的真實性管理創新
- 允許具備條件的自貿試驗區開展跨境電商零售進口部分藥品及醫療器械業務
- 以現貨國際化程度較高的已上市成熟品種為載體，加快引入境外交易者，建設以人民幣計價、結算的國際大宗商品期貨市場
- 允許開展本外幣合一銀行賬戶體系試點，實現本幣賬戶與外幣賬戶在開立、變更和撤銷等方面標準、規則和流程統一
- 允許註冊區內符合條件的融資租賃公司與其下設的特殊目的公司（SPV）共享外債額度
- 允許外國航空公司承載該城市到第三國的客貨業務

整理：記者 海巖

國務院在《關於推進自由貿易試驗區貿易投資便利化改革創新的若干措施》提出，在內地與香港、澳門關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）框架下，將港澳服務提供者在自貿試驗區投資設立旅行社的審批權限由省級旅遊主管部門下放到自貿試驗區。該措施適用於所有自貿試驗區，由商務部、文化和旅遊部、國務院港澳辦及各自貿試驗區所在地省級人民政府按職責分工負責。

簡化審批流程 優化營商環境

內地旅遊業對港澳資企業率先開放。去年商務部出台的《全面深化服務貿易創新發展試點總體方案》提出，下放港澳服務提供者投資設立旅行社的審批權限至北京、天津、上海等28個試點地區省級旅遊行政管理部門；此次審批權限進一步下放到自貿區，業內預計將有利於簡化審批流程、縮短審批時限，優化營商環境，港資在內地投資設立旅行社有望獲得更多當地政策支持。

加快引境外交易者參與期貨

此次自貿區貿易投資便利化改革創新，推出多項擴大開放措施，將惠及包括港資在內外商在各自自貿區進行投資和經營。在金融領域，加快引入境外交易者參與期貨交易，「以現貨國際化程度較高的已上市成熟品種為載體，加快引入境外交易者，建設以人民幣計價、結算的國際大宗商品期貨市場，形成境內外交易者共同參與、共同認可、具有廣泛代表性的期貨價格。」

放開國際登記船舶法定檢驗

國務院文件提出，放開國際登記船舶的法定檢驗，允許依法獲批的境外船舶檢驗機構對自貿試驗區內國際登記船舶開展法定檢驗。在自貿試驗區實行產業鏈供地，對產業鏈關鍵環節、核心項目涉及到的多宗土地實行整體供應。同時，推進開放通道建設，支持自貿試驗區所在城市有關的國際機場利用第五航權，在平等互利的基礎上允許外國航空公司承載該城市到第三國的客貨業務。

文件還提出，完善仲裁司法審查，明確就境外仲裁機構在自貿試驗區設立的仲裁業務機構作出的仲裁裁決進行司法審查所涉及的法律適用問題。

商務部：推動自貿區高水平開放

商務部副部長兼國際貿易談判副代表王受文在國新辦舉行的政策吹風會上表示，此次在提升貿易、投資、國際物流、金融服務實體經濟便利度，以及探索司法對貿易投資便利的保障功能等方面，提出了改革開放措施，期待它能進一步激發市場主體的活力，打造發展的新優勢。通過貿易投資便利化，在「准入」的基礎上便利「准營」，推動自貿試驗區高水平對外開放。

中國金融四十人論壇資深研究員張斌指出，此次國務院發文是內地進一步對外開放的重要舉措，涉及到旅遊、航運、金融、期貨、航空等重要的服務業市場的開放，對吸引外資、便利外商在華投資運營有積極意義。中國向外資進一步開放服務業市場，便利外商在華投資和資金使用，釋放進一步改革開放的信號。



● 內地再推自由貿易試驗區改革開放新政，包括加大對港澳投資開放力度。圖為上海自貿區。 資料圖片

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國務院文件提出將本外幣一體化試點擴充到各自自貿區，對多幣種資金進行收付結算和集中統一管理。中國金融四十人論壇資深研究員張斌指出，這將進一步增強人民幣賬戶與外幣賬戶的協同管理，極大便利自貿區內企業使用和管理本外幣資金，提高外資企業資金使用效率。

人民銀行研究局局長王信在吹風會上解釋，人民銀行研究構建本外幣合一的銀行結算賬戶體系，好處就是統一了過去多種銀行賬戶，包括人民幣銀行結算賬戶、外匯賬戶、境外機構賬戶、自由貿易賬戶等多種賬戶。

2020年9月，人民銀行印發《本外幣合一銀行結算賬戶體系試點工作方案》及相關試點辦法，從2021年7月開始，人民銀行在廣州市、深圳市、福州市和杭州市四城正式啟動試點，試點銀行提供賬戶多幣種結算服務，存款人可根據自身經營和財務管理的需要，選擇使用多幣種結算的賬戶管理本外幣資金，從而提升了市場主體本外幣銀行結算賬戶業務的便利性。

提高企業跨境貿易結算效率

王信指，目前來看試點運行平穩，社會反映良好，不僅節約了企業財務成本和管理成本，提高了企業跨境貿易結算效率，營造良好營商環境，為推動人民幣國際化、完善宏觀審慎管理框架奠定了賬戶基礎。

在金融開放方面，國務院文件中，除加快引入境外交易者參與期貨交易外，還提到要豐富商品期貨品種，從國內市場需求強烈、對外依存度高、國際市場發展相對成熟的商品入手，上市航運期貨等交易新品種。

商務部自貿區港司司長唐文弘在會上透露，相關交易所正在大力推進航運期貨新品種上市工作，業務和技術準備已基本就緒，爭取盡快推出，目的是為企業提供有效的風險管理工具，減緩運價波動對企業經營的影響。

本外幣一體化試點擴至各自自貿區

北交所試點註冊制 上市次日起漲跌幅限30%

香港文匯報訊（記者 章薊蘭 上海報道）北京證券交易所即將登場，因得新三板精選層打底，前期上交所科创板、深交所創業板又已累積豐富的實踐經驗，北交所系列規則更加順理成章。中國證監會昨天就基礎制度安排公開徵求意見，北交所計劃總體平移新三板精選層上市、交易、轉板、退市等基礎制度，並將試點發行註冊制，各項安排與科创板、創業板保持一致；同時，新股上市首日不設漲跌幅限制，上市次日起漲跌幅限制為30%，凡此種種既對滬深交易所相關板塊原有制度有所承接，而堅持轉板機制等又突出了北交所自身特色，以此形成差異化的制度安排。

維持新三板層層遞進結構

中證監公眾公司部主任周貴華表示，上述規章初步構建了北交所發行融資、持續監管、交易所治理等基礎制度體系。主要內容涵蓋構建包容精準的上市制度，明確新增上市公司為在新三板掛牌12個月的創新層公司，且維持新三板市場層層遞進的結構；此外，北交所將試點註冊制，建立北交所審核與證監會註冊各有側重的審核流程，其主要安排與科创板創業板總體保持一致，同時強化全鏈條全過程監管，明確中介機構責任。

周貴華解釋，新三板市場已形成了三個市場層次，北交所設立後，精選層掛牌公司將全部轉為北交所上市公司。改革後新三板基礎層、創新層仍是全國性證券場所，基礎層創新層公司仍是非上市公司。不過今次改革沒有增加北交所的

發行上市條件，為實現平穩過渡，在相關規章規則徵求意見期間，相關部門將繼續受理精選層公開發行申請；北交所開市後，在審項目將平移至北交所，並按照註冊制的要求繼續審核。

融資將圍繞中小企業需求

融資制度方面，北交所將圍繞中小企業需求，夯實小額快速靈活多元的再融資制度，形成普通股、優先股、可轉債等豐富的融資工具；發行方式上實施向不特定投資者、向特定對象發行等多元融資方式；在定價機制上堅持市場化導向，以競價為原則，對發行價格、規模不做行政干預。此外，北交所將實施連續競價，新股上市首日不設漲跌幅限制，次日起漲跌幅限制30%。當前新三板對投資人要求頗高，其中精選層自然人投資者在申請權限開通前10個交易日，本人名下證券賬戶和資金賬戶內的日均資產不得低於100萬元人民幣。北交所會否將在精選層基礎上進一步降低投資者門檻？周貴華回應指，北交所將繼續堅持投資者適當性管理制度，並在實踐基礎上不斷完善，形成與北交所服務的中小企業特點、及與北交所投資者定位相適應的適當性安排。

市場料以機構投資者為主

科创板、創業板、北交所三者會否加劇彼此競爭？對此，周貴華強調，北交所差異化的制度安排，突出市場特色，與滬深交易所錯位發展。與滬深交易所相比，北交所的服務對象更早、更

北交所部分特點

- 新三板精選層掛牌公司將全部轉為北交所上市公司，後續上市公司從符合條件的精選層掛牌公司中產生
- 新股上市首日不設漲跌幅限制，次日起漲跌幅限制30%
- 新增公司來源於在新三板創新層掛牌滿12個月的公司
- 試點註冊制
- 實行向不特定投資者、向特定對象發行等多元融資方式
- 北交所實施公司制，建立股東會、監事會

小、更新，並將構建新三板基礎層、創新層、到北交所層層遞進的市場結構，堅持上市公司從符合條件的創新層企業中產生，暢通轉板機制，強化多層次市場的互聯互通。與此同時，北交所市場投資者料以機構投資者為主，這與北交所服務的中小企業風險特徵相匹配，並與滬深交易所形成差異。

全國股轉公司董事長徐明介紹，北交所將由全國股轉公司出資設立，並統籌新三板和北交所建設發展，實行一體管理、獨立運行。在管理體制上亦與滬深交易所不同，北交所將採取公司制，遵守證券法、公司法、交易所管理辦法的相關規定，同時借鑒國際上的最佳實踐優化治理機制。

A股北交所概念股爆升

香港文匯報訊（記者 章薊蘭 上海報道）北京證券交易所呼之欲出，昨日率先引爆A股相關概念板塊。券商、證券IT、創投板塊活躍度大幅提升，為數百家新三板企業提供指導服務的申萬宏源暴漲9%，北京券商股東與證券亦飆升4%。

據中國證監會介紹，北京證券交易所將「以現有的新三板精選層為基礎組建」，總體平移精選層各項基礎制度，維持新三板基礎層、創新層與北京證券交易所「層層遞進」的市場結構，並同步試點證券發行註冊制。北交所仍是新三板的一部分，與創新層、基礎層一起組成「升級版」新三板。

目前新三板精選層共有66家公司，昨日除少數幾家外，其餘全線大漲。30家A股上市公司以直接或間接方式參與投資，類型包括母子公司、上下游夥伴、財務投資等，其中有14家股東為券商。除卻股東因素，安信證券非銀團隊認為，券商對新三板企業的服務體系已經較為成熟，包括推薦掛牌、發行併購、做市、經紀、轉板上市保薦與承銷等等，北交所設立之後，雖然新三板起初或貢獻業務相對較小，但隨著下一步配套政策支持，料推動券商整體參與度，將極大激活流動性和融資功能，作為重要金融中介主體的券商，其經紀、投行、直投等多項業務也將明顯收益。

滬綜指周漲1.7% 創指跌4.8%

不過，滬深大市整體弱勢盤整，農牧飼漁、民航機場、旅遊酒店等板塊領漲，航天航空、船舶製造、有色金屬等領跌。截至收市，滬綜指報3,581點，跌15點或0.43%；深成指報14,179點，跌97點或0.68%；創業板指報3,102點，跌36點或1.17%。兩市共成交15,731億元，北向資金淨流入70億元。本周滬綜指累計漲1.69%，深成指周跌1.78%，期內創業板指跌去4.76%。