



●有公路嚴重水浸，工人出動多台水泵抽水。美聯社

美國基礎設施老化落後早已備受詬病，近年在極端天氣下天災頻生，基建系統多次崩潰，釀成嚴重人命傷亡及經濟損失。颶風「艾達」近日吹襲美國南部，造成廣泛地區水浸及大停電，其殘餘雨帶更引發東北部地區嚴重洪災，導致至少50人死亡，再一次揭露美國基建弊病叢生。總統拜登上任後力推巨額基建法案，最終在府會不斷角力下，國會只能勉強通過1萬億美元（約7.76萬億港元）基建法案，無法填補美國的龐大基建資金缺口。除了修繕成本高昂及私企缺乏配合外，聯邦政府監管不力，放任地方政府基建管理失當，更是基建問題長期無法解決的致命傷。●香港文匯報記者 林文佑

●路易斯安那州有橋樑在風災中損毀。路透社



放任地方管理失當 萬億基建案無法填叕

殘破基建難擋天災

華府監管不力成致命傷

防範風暴潮忽略極端降雨 紐約200億抗洪仍被淹



●拜登探訪災民。路透社

在2012年，颶風「桑迪」橫掃紐約市，造成市內地鐵系統嚴重水浸，促使紐約大都會運輸署在抗洪災項目上投資26億美元（約202億港元），包括加固3,500個地鐵通風口、樓梯和電梯井，但地鐵系統今次面對「艾達」吹襲，仍然無法抵禦洪水，證明其防洪系統脆弱，反映當局需因應氣候變化，防範極端天氣帶來的不同挑戰。

致力倡議加強氣候抗災能力的非牟利組織「重建設計」總幹事切斯特表示，紐約防洪能力不足，原因之一是當局聚焦在「桑迪」引發的沿海風暴潮，但今次「艾達」帶來的主要威脅，是沿山勢而下的雨水，而非來自海岸的風暴潮，大量雨水淹沒排水渠、溢出河岸，並湧入地鐵站及地下室住所。

切斯特指出，防範風暴潮和極端降雨的方式並不一樣，應對極端降雨要有更多可以吸水及蓄水的地方，包括建造公園或地下蓄水池等設施。然而紐約市官員沒有視之為優先處理項目，忽略氣候變化可帶來極端降雨，最終令紐約市日前多處變成澤國，釀成嚴重災情。

拜登前日到路易斯安那州，視察「艾達」吹襲後當地的損毀情況。他指今次風暴帶來的嚴重打擊，提醒美國應加快興建建設的步伐，他會繼續與各州州長及國會保持密切合作，盡快推出計劃，加強建設道路、橋樑、供水系統、排水系統及電網等設施。

料設施完成修繕需50年

事實是美國現時不少基礎設施，早在上世紀中期便已興建，許多設施現已破敗不堪。美國土木工程師協會（ASCE）今年較早時發表報告指出，美國43%的道路及高速公路狀況「較差或一般」，逾4.6萬座橋樑損毀嚴重，預計完成所有修繕工作便需要約50年，美國面臨的基建資金缺口，估計高達2.59萬億美元（約20.1萬億

港元）。

超過使用期限 政客寧建新設施

亞利桑那州立大學工程學教授拉曼納表示，美國大多數基礎設施在設計時便有預計使用期限，美國眾多沿用至今的設施，是在前總統艾森豪威爾時期建立，已使用60年甚至更長時間，部分設施早已達到甚至超過原定使用期限。

美國基建修繕所需資金，部分來自公帑，例如維修保養高速公路和橋樑的資金，便多來自聯邦政府及州政府的汽油稅，由於徵稅比例無法輕易調整，投入基建維護的預算缺口便愈來愈大。部分政客不願承擔政治風險，寧願在任內建設新基建作為政績，也不願維修現有設施，導致不少陳舊基建直至發生事故，才引起公眾關注。

一些管有基礎設施的私營企業，更認為修繕翻新成本高昂，無意投入維護工作。有能源專家便表示，今年2月遭暴

風雪吹襲導致大範圍斷電的得州，其實早在2011年便曾出現相同經歷，但得州政府明知存在供電危機，卻任由私人電力公司決定是否升級設備。大多數公司因憂慮成本，故未有採取行動，最終再度引發大規模斷電。

分析促設委員會審查支出

分析指出，聯邦政府向地方政府撥出基建資金後，一般都會交由由各州政府自行處理資金運用，但實際上部分地方政府在基建開支上管理失當，導致大量資金無法用得其所，急需興建或維修的設施，工程一拖再拖，華府卻採取放任態度，未有加以監管，對美國長期無法解決基建老化問題難以卸責。此外，美國國會亦應成立特別委員會，審查各州份及地方政府的基建相關支出。

觸動地方利益易掀爭拗 聯邦制變推動基建阻力

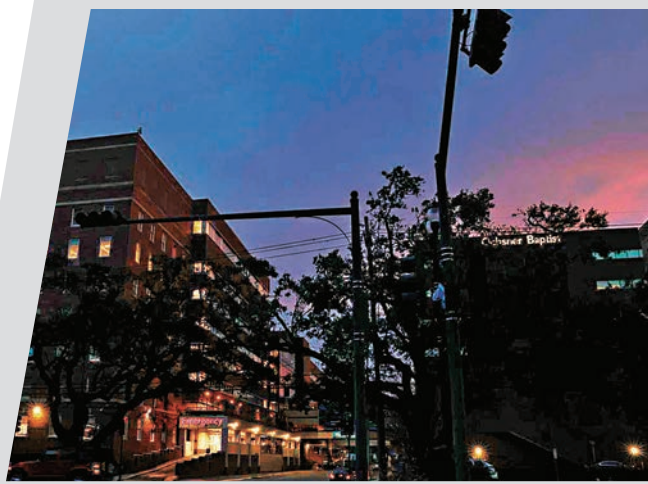
美國基建失修問題由來已久，多位總統任內均揚言要着手處理，甚至提出預算金額龐大的基建法案，卻往往因民主、共和兩黨鬥爭無法成事，雖然今屆國會勉強通過1萬億美元（約7.76萬億港元）基建法案，金額仍難以滿足需求。即使基建計劃上馬，也可能因聯邦與地方政府之間的利益衝突而觸礁。

前總統奧巴馬任內曾提出3.9萬億美元（30.3萬億港元）基建方案，卻無法在國會通過，繼任的特朗普拋出2萬億美元（15.5萬億港元）的基建大計，同樣無功而返。總統拜登最初提出2.3萬億（17.9萬億港元）的預算額亦碰壁，只能作出妥協，最終下調至1萬億美元，才可排除萬難地過關。

動工範疇不一 兩黨拗餐飽

民主、共和兩黨其實均不反對投資基建，但對於優先動工的範疇存在分歧，例如共和黨聚焦在傳統能源、修建鐵路和公路，民主黨則圍繞風力發電和太陽能等再生能源設施，即使是修建鐵路和公路方面，民主黨亦主張以新技術進行，令兩黨多年來就基建問題無法達成共識。

美國的聯邦制度亦為推動基建構成阻力，由於聯邦法例不能干涉州法律，倘若聯邦政府基建項目觸動地方政府利益，勢必引起爭執，嚴重影響項目進度，例如95號州際公路初建於1957年，直至2018年才宣告全線貫通，但各州缺乏保養這條公路的資金，導致路面情況十分惡劣，甚至被稱為「美國最致命的高速公路」之一。



●美國有受災地方停電。

網上圖片



●風災無情，災民甚感無奈。

美聯社

基建陳舊 事故頻生

得州雪災致大停電

美國重要能源州份得州2月遭受暴風雪吹襲，陳舊的天然氣管道在寒潮下冰封堵塞，風能及太陽能等新能源電力設備也無法運作，電網一度癱瘓，大批民眾在暴風雪期間斷水斷電。

加州建築難敵山火熱浪

美國西岸今夏山火肆虐，僅加州便有數百幢建築物被焚毀，成千上萬居民被迫離開家園。高溫天氣還帶來致命熱浪，許多民眾尤其少數族裔住所狹小悶熱，沒有用於通風及空氣調節的暖通空調系統（HVAC），全美約3,500人因熱浪引發疾病送院。

佛州住宅大樓倒塌

佛羅里達州邁阿密一棟住宅大樓6月倒塌，造成至少98人遇難。早在2018年便有工程顧問指發大樓存在重大結構損毀，工程報告亦指大樓游泳池底部混凝土結構受損，但有關方面未有及時處理。

路易斯安那州斷電

颶風「艾達」近日登陸路易斯安那州，造成供電系統嚴重受損，擁有39萬人口的當地最大城市新奧爾良全市斷電，持續一周仍未恢復供電。

紐約水災癱交通

「艾達」造成紐約市大面積水浸，道路交通癱瘓，洪水湧入多個地鐵站，大批民眾被困月台和車廂。許多不符合安全標準的地下室（basement）住所被洪水淹浸，導致多名居民溺斃。

