

建設總體方案出台 定位豐富「一國兩制」實踐新示範

打造橫琴粵澳深度合作區

創共商共建共管共享新制

香港文匯報訊（記者方俊明 珠海報道）《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（以下稱《方案》）5日公布，明確合作區戰略定位為促進澳門經濟適度多元發展的新平台、豐富「一國兩制」實踐的新示範等。特別是從五大方面健全粵澳共商共建共管共享的新體制，其中，合作區管委會實行雙主任制，由廣東省省長和澳門特首共同擔任，澳門特區委派一名常務副主任，澳門特區委派一名常務副主任；合作區管委會下設執行委員會，其主要負責人由澳門特區政府委派；支持粵澳雙方探索建立合作區收益共享機制。



《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》5日公布，明確合作區戰略定位為豐富「一國兩制」實踐的新示範。圖為橫琴、澳門青年創業谷。資料圖片

橫琴粵澳深度合作區 範圍與管轄政策

● 合作區實施範圍

為橫琴島「一線」和「二線」之間的海關監管區域，總面積約106平方公里。橫琴與澳門特別行政區之間設為「一線」，橫琴與中華人民共和國境內其他地區（以下簡稱內地）之間設為「二線」。

● 管轄政策

根據橫琴全島客觀現實情況，對合作區進行分區分類施策管理：

1. 澳門大學橫琴校區和橫琴口岸澳門管轄區，由全國人大常委會授權澳門特別行政區政府管理，適用澳門有關制度和規定，與其他區域物理圍網隔離；
2. 粵澳雙方共商共建共管共享區域採用電子圍網監管和目錄清單方式，對符合條件的市場主體，實施特殊政策。

整理：香港文匯報記者方俊明

《方案》明確合作區其中一個戰略定位為豐富「一國兩制」實踐的新示範。堅守「一國」之本，善用「兩制」之利，立足合作區分線管理的特殊監管體制和發展基礎，率先在改革開放重要領域和關鍵環節大膽創新，推進規則銜接、機制對接，打造具有中國特色、彰顯「兩制」優勢的區域開發示範，加快實現與澳門一體化發展。

廣東省長及澳門特首任管委會主任

「健全粵澳共商共建共管共享的新體制」成為合作區最大亮點之一。《方案》明確，在粵港澳大灣區建設領導小組領導下，粵澳雙方聯合組建合作區管理委員會，在職權範圍內統籌決定合作區的重大規劃、政策及項目和重要人事任免。合作區管委會實行雙主任制，由廣東省省長和澳門特首共同擔任，澳門特區委派一名常務副主任，粵澳雙方協商確定其他副主任。成員單位包括廣東省和澳門特區有關部門、珠海市政府等。

《方案》明確「建立合作區收益共享機制」，2024年前投資收益全部留給合作區管委會支配，用於合作區開發建設。中央財政對合作區給予補助，補助與合作區吸引澳門企業入駐和擴大就業、增加實體經濟產值、支持本方案確定的重點產業等掛鉤，補助數額不超過中央財政在合作區的分享稅收。

《方案》還提出建立常態化評估機制。創新合作區國民經濟相關數據統計方式，研究編制合作區促進澳門經濟適度多元發展的指標體系。合作區未來新出讓建設用地，應直接服務於支持澳門經濟適度多元發展。組織對合作區建設及促進澳門經濟適度多元發展成效開展年度評估，評估結果向粵港澳大灣區建設領導小組報告。

對符合條件產業企業減按15%稅率徵稅

「發展促進澳門經濟適度多元的新產業」也是《方案》重點之一，涵蓋發展科技研發和高端製造產業、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿產業、現代金融產業等。對合作區符合條件的產業企業減按15%的稅率徵收企業所得稅，將有利於澳門經濟適度多元發展的產業全部納入政策範圍。對在合作區工作的境內外高端人才和緊缺人才，其個人所得稅負超過15%的部分予以免徵。據橫琴提供最新數據，截至今年8月底，橫琴實有澳資企業超4,500家，註冊資本超1,300億元人民幣，成為內地澳資企業聚集最集中的區域。

《方案》還明確合作區構建與澳門一體化高水平開放的新體系，包括人員進出高度便利、創新跨境金融管理、建立高度便利的市場准入制度等。其中，加強合作區金融市場與澳門、香港離岸金融市場的聯動，探索構建電子圍網系統，推動合作區金融市場率先高度開放。實施市場准入承諾即入制，嚴格落實「非禁即入」；建立與澳門銜接、國際接軌的監管標準和規範制度。

四大戰略定位

- 促進澳門經濟適度多元發展的新平台
- 便利澳門居民生活就業的新空間
- 豐富「一國兩制」實踐的新示範
- 推動粵港澳大灣區建設的新高地

發展目標

● 到2024年（澳門回歸25周年）：

粵澳共商共建共管共享體制機制運作順暢，創新要素明顯集聚，特色產業加快發展，公共服務和社會保障體系與澳門有序銜接，在合作區居住、就業的澳門居民大幅增加，琴澳一體化發展格局初步建立，促進澳門經濟適度多元發展的支撐作用初步顯現。

● 到2029年（澳門回歸30周年）：

合作區與澳門經濟高度協同、規則深度銜接的制度體系全面確立，各類要素跨境流動高效便捷，特色產業發展形成規模，公共服務和社會保障體系更加完善，琴澳一體化發展水平進一步提升，促進澳門經濟適度多元發展取得顯著成效。

● 到2035年：

「一國兩制」強大生命力和優越性全面彰顯，合作區經濟實力和科技競爭力大幅提升，公共服務和社會保障體系高效運轉，琴澳一體化發展體制機制更加完善，促進澳門經濟適度多元發展的目標基本實現。

整理：香港文匯報記者方俊明

澳門特區政府：締造良好機遇 為發展注新動能

香港文匯報訊 據新華社報道，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》5日公布。澳門特區政府表示，這是中央政府支持澳門經濟適度多元發展、豐富「一國兩制」實踐的重大部署，為澳門長遠發展注入新動力。特區政府對總體方案的出台表示熱烈歡迎和衷心感謝，將積極把握總體方案為澳門締造的良好機遇，為謀劃特區長遠發展注入新動能。

特區政府表示，建設橫琴粵澳深度合作區是深入實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的重點舉措，是豐富「一國兩制」實踐的重大舉措，是全面深化改革、建設更高水平開放型經濟新體制的重要部署，為澳門長遠發展注入了新動力、提供了新空間、創造了新機遇；有利於增進澳門特區廣大居民的民生福祉，有利於澳門特區保持長期繁榮穩定和更好融入國家發展大局。

特區政府指出，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》明確了合作區「一條主線」「四個戰略定位」和「四項主要任務」，橫琴開發進入粵澳全面合作共商共建共管共享的新階段。特區政府將在中央的指導下，按照總體方案的要求，與廣東省政府、珠海市政府一起積極推進橫琴粵澳深度合作區的建設。

澳門中聯辦：落實中央部署 促合作區開好局

香港文匯報訊 據新華社報道，澳門中聯辦發言人5日表示，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（以下簡稱《方案》）的公布，是中央支持澳門發展的重大舉措，將為澳門特色「一國兩制」實踐行穩致遠注入新動能。

發言人表示，習近平主席高度重視橫琴工作，對橫琴粵澳深度合作區開發開放多次作出重要部署。《方案》緊緊圍繞促進澳門經濟適度多元發展這條主線，提出橫琴粵澳深度合作區打造促進澳門經濟適度多元的新平台、便利澳門居民生活就業的新空間、豐富「一國兩制」實踐的新示範、推動粵港澳大灣區建設的新高地四個「新」的戰略定位。

發言人強調，《方案》從澳門和橫琴實際出發，在「分線管理」、稅收政策、民生融合等方面創新舉措多、賦權力度大，體現了中央對澳門「一國兩制」成功實踐的充分肯定和高度重視，也展示了中央支持澳門融入國家發展大局、推動澳門長期繁榮穩定的堅定決心。

發言人表示，澳門中聯辦將貫徹落實中央的決策部署，支持澳門特區政府和廣東省抓好總體方案的實施工作，推動橫琴粵澳深度合作區建設開好局、起好步。

● 香港文匯報記者 帥誠

港澳青年心聲

● 橫琴AHA港澳青年創新創業孵化中心負責人鄭益偉（澳門青年）

《方案》出台之後，合作區為澳門企業提供了更加廣闊的發展空間，也將彌補澳門企業過去生產要素不足的缺陷。過去企業聘請澳門以外的員工，因為身份問題受到許多限制，未來在合作區範圍內如果不斷放寬對人員流動的限制，也將為我們企業招聘來自不同地區的優秀人才提供便利。

● 蜜蜂科技BEEPLUS聯合創始人戴健進（香港青年）

港人和港企應該抓住這次機遇，充分發揮香港高校在科研領域的優勢，融入合作區在新材料、人工智能等領域科技研發和高端製造產業的發展。同樣，香港的金融服務業具有顯著優勢，也能很好地契合《方案》中關於發展現代金融產業的需求。

跨境合作區創新舉措 助突破法律瓶頸



《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（以下簡稱《方案》）5日公布。《方案》對橫琴粵澳深度合作區的戰略定位之一，是成為「豐富『一國兩制』實踐的新示範」。中山大學區域開放與合作研究院院長毛艷華接受香港文匯報專訪指出，《方案》對於健全粵澳共商共建共管共享的新體制上，提出了多項過往跨境合作區前所未有的創新舉措，包括開發管理合作區實行雙主任制、組建合作區開發執行機構、建立合作區收益共享機制等多項突破性措施，無不充分體現了中央對解決港澳經濟民生問題的巨大決心。

「要在橫琴這個原來由內地管轄的區域，探索健全共商共建共管共享的新體制，需要突破諸多由於兩地法律制度不同所帶來的困難。」毛艷華指出，《方案》為此特別詳細地羅列了保障措

施，對於合作區有很大的賦權力度，包括支持合作區以清單申請授權方式，在經濟管理、營商環境、市場監管等重點領域深化改革、擴大開放。「清單式的授權模式，保障了合作區未來發展中遇到相關法律瓶頸時能有支撐。」

助加強橫琴與澳門一體化發展

「此外，合作區管理委員會下設的執行委員會，主要由澳門來主導，有權履行國際推介、招商引資、產業導入、土地開發、項目建設、民生管理等職能，也特別照顧到實行資本主義制度的澳門，能更好地發揮澳門參與合作區建設的積極性。」毛艷華表示，《方案》率先在改革開放重要領域和關鍵環節大膽創新，尤其在制定具體措施時均以目標為導向，根據目標解決問題，能解決橫琴實體經濟發展還不充分、服務澳門特徵還不夠明顯、與澳門一體化發展還有待加強等問題。

「《方案》出台是粵澳合作的一個創

舉，無論是機構設置、組建、管理工作安排、人員安排、收益共享機制等方面的開放力度，都是目前跨境合作區前所未有的。」毛艷華認為，合作區實施範圍為橫琴島「一線」和「二線」之間的海關監管區域，開放範圍非常大，其創新開放程度不亞於海南自貿港。

「這充分反映了澳門回歸22年來，中央將在『一國兩制』前提下進行體制機制創新的全新探索。」毛艷華認為，《方案》出台是國家豐富「一國兩制」實踐的重大部署，將為澳門長遠發展注入了重要動力，有利於推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局。

● 香港文匯報記者 盧靜怡 廣州報道