

# 人民日報頭版評論：非公經濟三個「沒有變」

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）繼中共中央政治局委員、國務院副總理劉鶴6日表示「支持民營經濟發展的方針政策沒有變，現在沒有改變，將來也不會改變」後，《人民日報》8日頭版發表評論員文章，重申非公經濟三個「沒有變」。該文章特別提到，近期出台平台經濟、教育培訓、信息安全等領域的監管政策是一視同仁的，「針對的是違法和違規行為，絕不是針對特定行業或企業」，「規範發展是為了促進健康發展，中國長期經濟政策方針沒有變。」專家對此指出，近期高層及官媒頻頻發聲，重申支持民營經濟、堅持改革開放的國策不動搖，澄清市場誤解，穩定和引導預期，給企業家和外資「定心丸」。

今年以來中國政府針對反壟斷及行業整頓的政策頻頻，加之近期中央提出促進共同富裕，引發市場對政策調整的擔憂。

「我們黨在堅持基本經濟制度上的觀點是明確的、一貫的，從來沒有動搖。」《人民日報》這一題為《堅持監管規範和促進發展兩手並重、兩手都要硬》的評論員文章指出，「事實充分證明，非公有制經濟在我國經濟社會發展中的地位和作用沒有變！毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展的方針政策沒有變！致力於為非公有制經濟發展營造良好環境和提供更多機會的方針政策沒有變！」

文章提到，在新發展格局下，守住安全底線，就要求必須加快完善社會主義市場經濟體制，圍繞平台經濟、科技創新、信息安全、民生保障等重點領域加快建立全方位、多層次、立體化監管體系，堵塞監管漏洞，提高監管效能。

文章中重申，新形勢下，中國要堅持「兩個毫不動搖」（毫不動搖鞏固和发展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展），健全支持民營經濟、外商投資企業發展的法治環境，健全支持中小企業發展制度，營造各種所有制主體依法平等使用資源要素、公開公平公正參與競爭、同等受到法律保護的市場環境。

與此同時，「對外開放是中國的基本國策，任何時候都不會動搖。」文章表示，「在新發展格局下，中國開放的大門將進一步敞開，同世界各

國共享發展機遇。」

近期高層和官媒多次就民營經濟發展表態。此前兩日，中共中央政治局委員、國務院副總理劉鶴在2021中國國際數字經濟博覽會上致辭表態，「必須堅持社會主義市場經濟改革方向，堅持推進高水平對外開放，堅持社會主義初級階段基本經濟制度，堅持『兩個毫不動搖』，堅決保護產權和知識產權。」

## 專家：反壟斷不是專門針對民營企業

萬博新經濟研究院院長滕泰對此向香港文匯報記者表示，近期高層和官媒對民營經濟多次表態，既與當前社會上流傳的對一些監管政策、共同富裕理念的錯誤解釋有一定關係，意在正本清源，堅定企業家信心；也與民營企業面臨轉型升級挑戰有關，意在鼓勵民營企業積極把握新時代經濟發展和價值創造規律，加快創新升級步伐。

滕泰認為，中央對民營經濟發展的政策沒有變化。經濟上，中央一直肯定民營企業對經濟增長、就業、市場化改革等方面重要作用；政治

上，中央多次強調民營企業是「自己人」，支持民營企業發展的方針政策沒有變，現在不會變，將來也不會變；法治上，對民營經濟強調保護產權，體現中國對民營經濟發展的高度重視。

中國財政科學研究院院長劉尚希最新接受媒體訪問時也指出，反壟斷不是專門針對民營企業，反壟斷不分國有企業、民營企業，只要妨礙市場公平競爭就是反壟斷的對象，其目標是促進市場在資源配置中發揮決定性作用，提高資源配置的效率。互聯網上的一些雜音實際上是對中國基本經濟制度和堅持「兩個毫不動搖」缺乏基本的認識。而鼓勵民營企業做大做強是中國一貫的主張，是提升綜合國力和國際競爭力的重要部分。

劉尚希還說，反壟斷、共同富裕和堅持「兩個毫不動搖」三者在邏輯上是一致的，反壟斷是要促進公平競爭，共同富裕是要形成「人人參與、人人努力、人人共享」的格局，而公有制經濟和民營經濟都是實現共同富裕的重要基石，其核心都是要維護「人人參與」。

# 內地探索建立行賄人黑名單制度

## 多部委發文：推進受賄行賄一起查 重點查處黨員和國家工作人員行賄

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）中央紀委國家監委與中央組織部、中央政法委等多個部委近日聯合印發了《關於進一步推進受賄行賄一起查的意見》，部署進一步推進受賄行賄一起查。文件明確重點查處五個方面（見表），包括黨員和國家工作人員的行賄行為。此外，中央紀委國家監委正在建立行賄人「黑名單」制度，並聯合其他部門對行賄人開展聯合懲戒進行探索實踐，以提高治理行賄的綜合效能。

有專家指出，這是多部門首次針對統籌有推進「受賄行賄一起查」發布指導意見，釋放出堅定不移深化反腐敗鬥爭、高度重視貪賄犯罪的源頭治理和標本兼治、一體推進「三不」（不敢腐、不能腐、不想腐）的強烈信號。

### 多舉措提高打擊行賄精準性

根據中央紀委國家監委網站消息，文件指出，堅持受賄行賄一起查，是中共十九大作出的重要決策部署，要清醒認識行賄人不擇手段「圍獵」黨員幹部是當前腐敗增量仍有發生的重要原因，深刻把握行賄問題的政治危害，多措並舉提高打擊行賄的精準性、有效性，推動實現腐敗問題的標本兼治。

文件強調，要組織開展對行賄人作出市場准入、資質資格限制等問題進行研究，探索推行行賄人「黑名單」制度。紀檢監察機關、審判機關和檢察機關根據職能職責嚴肅懲治行賄行為：紀檢監察機關對查辦案件中涉及的行賄人，依法加大查處力度，並建立對行賄人處理工作的內部制約監督機制；檢察機關和審判機關要嚴格行賄犯罪從寬的情節的認定和刑罰適用，加大財產刑適用和執行力度；紀檢監察機關、審判機關和檢察機關要認真履行追贓挽損職責，盡力追繳非法獲利。

### 行賄不查受賄不止

中央紀委國家監委案件監督管理室負責人8日在答記者問時說，當前，腐蝕和反腐蝕鬥爭依然嚴峻複雜，行賄作為賄賂犯罪發生的主要源頭，行賄不查，受賄不止，因此必須堅持受賄行賄一起查。「行賄人係市場主體的，根據行賄所涉領域，要向市場監督管理、發展改革、住房城鄉建設、金融監管、司法行政等相關單位通報，由相關單位根據職責權限依規依法對行賄人作出處理。」中央紀委國家監委案件監督管理室負責人說。

### 重點查處5種行賄行為

- 多次行賄、巨額行賄以及向多人行賄，特別是黨的十八大後不收斂不收手的；
- 黨員和國家工作人員行賄的；
- 在國家重要工作、重點工程、重大項目中行賄的；
- 在組織人事、執紀執法司法、生態環保、財政金融、安全生產、食品藥品、幫扶救災、養老社保、教育醫療等領域行賄的；
- 實施重大商業賄賂的。

整理：香港文匯報記者 王珏



●多部委聯合部署進一步推進受賄行賄一起查，明確重點查處五個方面，包括黨員和國家工作人員的行賄行為。圖為2018年河北省大廠回族自治縣機關幹部在該縣一反腐倡廉宣教室接受警示教育。

## 斬斷「圍獵」利益鏈



「公司年營銷2億的秘訣就是送錢。行賄案涉及105名國家公職人員，省管幹部9人，處級及以下公職人員96人……」近日熱播的反腐教育片《開爾行賄記》，披露了雲南昆明開爾科技有限公司通過「圍獵」官員攫取不當利益的觸目驚心的細節。

類似開爾公司這樣的「圍獵」，令人震驚但也並非孤例。不可否認，過去一段時間，司法實踐中確實一定程度上存在「重查受賄、輕辦行賄」的現象。辦案機關出於突破案件的需要，往往只重視對受賄線索的審查，只要行賄人主動配合、積極交代問題，一般會予以輕

處。這種「重受賄、輕行賄」的傾向，助長了行賄者的膽大妄為。因為違法成本低，不少不法商人把公職人員和官員拉下了水，自己卻掙個盆滿鉢滿後「全身而退」，還能繼續「圍獵」其他官員，從而不僅傷害營商環境，也敗壞了社會風氣。

眾所周知，行賄與受賄相伴而生，是一根藤上的兩個「毒瓜」，行賄雙方會圍繞權力與金錢形成共同的利益鏈，寬容任何一方都是對腐敗的縱容。防止只懲戒受賄者卻讓行賄者逍遙法外的現象發生，就必須通過制度約束，將行賄者堵在門外。

中共十九大報告明確指出，堅持受賄行賄一起查；十九屆中央紀委四次、五

次全會連續兩年提出「堅持受賄行賄一起查」。此次多部門首次針對統籌推進「受賄行賄一起查」發布指導意見，樹立「雙管齊下」的理念，在嚴懲受賄的同時，強化對行賄行為的打擊和處理，進一步釋放出堅決斬斷「圍獵」和甘於被「圍獵」利益鏈的強烈信號。

堅持受賄行賄一起查，是反腐「全面從嚴」的具體體現，能從源頭上震懾官商勾結、買官賣官等違紀違法行為，剷除圈子文化、利益集團滋生的土壤。此外，黨風政風帶動社風民風，受賄行賄一起查，能讓「行賄受賄一樣可恥」成為普遍信念，推進全民守法，營造風清氣正的社會氛圍。

●香港文匯報記者 王珏

# 國務院：在部分城市開展營商環境創新試點

香港文匯報訊 據中新社報道，國務院總理李克強9月8日主持召開國務院常務會議，部署在部分城市開展營商環境創新試點，支持地方深化改革先行先試、更大力度利企便民。

會議指出，要貫徹落實中共中央、國務院部署，堅持把優化營商環境作為激發市場主體活力和社會創造力、推動高質量發展的重要抓手，穩定市場預期，保持經濟平穩運行。會議決定，在實施好《優化營商環境條例》、推動在全國打造市場化法治化國際化營商環境的同時，選擇北京、上海、重慶、杭州、廣州、深圳6個市場主體數量較多的城市，聚焦市場主體和群

眾關切，對標國際先進水平，進一步深化「放管服」改革，開展營商環境創新試點。

### 解決反覆多處提交材料問題

會議指出，一是進一步破除區域分割和地方保護，推動建設統一開放、競爭有序的市場體系。取消對企業跨區域經營不合理限制。破除政府採購等領域對外地企業的隱性壁壘。推進7類客貨運電子證照跨區域互認與核驗。二是進一步方便市場主體准入和退出。三是提升投資和建設便利度。在土地供應前由政府部門開展地質災害、水土保持等一攬子評估，強化責任。企業拿地後即

可開工，不搞複重論證。對水電氣暖等市政接入工程施工作許可，實施告知承諾管理和在線並聯辦理。四是提升對外開放水平。推動與部分重要貿易夥伴口岸間相關單證聯網核查。簡化港澳投資者商事登記手續。支持開展國際航行船舶保税加油業務。五是創新和完善監管。在關係人民群眾生命健康領域，實行懲罰性賠償制度。健全遏制亂收費、亂罰款、亂攤派的長效機制。糾正中介機構壟斷經營、強制服務等行為，清理取消企業在資質資格獲取、招投標、權益保護等方面的差別化待遇，維護公平競爭。六是優化涉企服務。建立因政策變化、規劃調整等造成企業合法利益受損的補償救濟機制。完善

動產和權利擔保統一登記制度。加快打破信息孤島，擴大部門和地方間系統互聯互通和數據共享範圍，推動解決市場主體反覆多處提交材料問題，促進更多事項網上辦、一次辦。

為完善資本市場基礎制度，提高監管效能，更好保護投資者合法權益，會議通過《證券期貨行政執法當事人承諾制度實施辦法（草案）》。草案與證券法等有關規定相銜接，對行政執法當事人承諾採取糾正涉嫌違法行為、賠償投資者損失等的措施作出規定，對不履行承諾的當事人實施聯合懲戒，維護市場秩序，及時依法依規對投資者損失予以合理補償。