

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）國務院新聞辦公室9日就橫琴、前海開發建設舉行發布會。國家發展改革委副主任、粵港澳大灣區建設領導小組辦公室副主任叢亮在發布會上透露，將圍繞前海擴區，重點抓好兩方面任務，其中之一是統籌研究探索行政區和經濟區適度分離下的管理體制問題。「前海擴區後涉及到深圳寶安、南山兩個行政區，我們將積極推動廣東省、深圳市探索將行政區的屬地管理和合作區的經濟管理適度分離，統籌發揮行政區和合作區兩種體制優勢，調動各方面的積極性。」



●前海擴區為香港創造更多機遇。圖為深港青年夢工場，附近高樓在如火如荼建設中。  
香港文匯報記者李望賢 攝

# 前海研屬地經濟管理適度分離

## 發改委：擴區為香港經濟發展提供有力支撐

前海大面積擴區基於哪些考慮？叢亮表示，一方面，擴區有利於為深化前海改革開放提供更大發展空間。經過10餘年的開發和建設，區域範圍限制已成為制約前海改革發展的突出問題，前海擴區可以讓其制度創新和產業升級空間載體更大，更好地在重大改革任務方面先行先試。「可以說，擴區是為了深化改革開放，擴區是手段，通過擴區為進一步深化改革開放創造條件。」

### 推動既有政策覆蓋擴區全域

另一方面，擴區也有利於為香港創造更多的機遇。深港合作是前海的使命所在，也是前海的特色優勢。目前，大量香港現代服務業企業通過前海進入內地市場，然而受到區域範圍的限制，這些企業的發展需求難以得到充分滿足。擴區之後，前海合作區可供產業發展的用地將大幅增加，能夠更好地發揮香港優勢，提升深港合作能級，為香港經濟發展提供有力支撐，也可以推動香港更好地融入國家發展大局。

提到下一步任務，叢亮指出，一是要穩步實施擴區，並且推動既有的相關支持政策落地。按照程序，將前海合作區的金融改革創新、法律事務合作等既有的支持政策覆蓋到擴區後的全部區域，為全面深化前海改革開放提供更加有力的支撐。二是統籌研究探索行政區和經濟區適度分離下的管理體制問題。「前海擴區後涉及到深圳寶安、南山兩個行政區，我們將積極推動廣東省、深圳市探索將行政區的屬地管理和合作區的經濟管理適度分離，統籌發揮行政區和合作區兩種體制優勢，調動各方面的積極性。」

### 港商界積極準備迎接新機遇

香港特區政務司司長李家超在香港分會場視頻連線表示，中央政府公布《前海方案》，將港深合作推向新的台階，使兩地更好發揮粵港澳大灣區兩大中心城市的輻射帶動功能。香港商界及專業服務提供者已經積極準備，迎接《前海方案》為港人、港企帶來的新機遇。香港特區政府會繼續加強與廣東省政府、深圳市政府合作，推進前海建設，締造更廣闊的發展空間。

具體到香港和深圳合作，李家超說，兩地創作了獨一無二的雙城故事，充分體現以香港所長，貢獻國家所需的互惠共贏關係。香港特區政府將與中央相關部委商討如何通過《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA），盡快落實《前海方案》中進一步開放服務貿易的措施，請香港的專業服務業能及早作出相應部署和安排。特區政府會連同相關業界，為擴區後的前海在金融、創科、法律、營商環境等方面提供意見和作出配合。

### 粵設兩小組推進合作區建設

廣東省委常委、常務副省長林克慶在廣東分會場視頻連線表示，廣東省將全力健全統籌協調機制，成立由李希書記擔任組長、馬興瑞省長擔任第一副組長的省推進橫琴、前海合作區建設兩個領導小組。全力構建政策規劃法律體系。研究制定了推動橫琴、前海合作區建設的政策文件；推動編制橫琴、前海新一輪總體發展規劃；研究起草橫琴合作區條例、修訂前海合作區條例。全力推進重點任務、重大項目、重要產業落地落實。



### 深圳四方面規劃重點

●用好「擴區」新空間：高質量編制前海新一輪總規和國土空間規劃，堅持**1/3新出讓產業用地面向港資港企**

●用好政策的「新紅利」：推動產業、金融、法律等政策覆蓋全域，充分釋放「擴區」的強大規模效應、乘數效應

●拓展深港合作的「新領域」：深化兩地在現代金融、科技服務業、會展經濟、海洋經濟、專業服務等領域的合作

●打造營商環境的「新優勢」：加快出台前海合作區投資者保護條例，攜手香港建設國際法律服務中心和國際商事爭議解決中心，打造全面深化改革創新試驗平台，建設高水平對外開放門戶樞紐

整理：香港文匯報記者 馬靜

●國務院新聞辦9日在北京舉行新聞發布會，介紹橫琴、前海開發建設有關情況，並答記者問。  
香港文匯報記者馬靜 攝

### 央行聯動前海發展金融業措施

●利用香港國際金融中心地位推動人民幣國際化。未來跨境人民幣業務創新試點將在前海地區先行先試

●加快內地和香港金融市場的互聯互通。未來前海合作區可在內地與香港金融市場的互聯互通中繼續發揮先行先試的作用

●推動內地與香港地區綠色金融、科技金融、金融科技、金融創新、金融監管方面合作

●將前海作為落實金融業負面清單、對接國際標準的試驗田

整理：香港文匯報記者 馬靜

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）《前海方案》特別提及為港澳青年在前海合作區學習、工作、居留、生活、創業、就業等提供便利。政務司司長李家超9日在國新辦發布會香港分會場視頻連線表示，香港特區政府對此表示歡迎。李家超表示，青年是社會的未來、希望及棟樑，也是推動社會及經濟長遠發展的引擎。香港政府十分重視青年發展，一直致力推動青年交流、學習、就業、創業等計劃，鼓勵青年開闊眼界，親身了解國家發展，抓緊機遇。

### 就業計劃收2萬份申請

李家超並透露，香港政府今年初推出「大灣區青年就業計劃」，共匯集近3,500個職位空缺，目前求職申請超過2萬份。至今有800多個畢業生已經入職，其中530人是在深圳工作。

他介紹，創業方面，今年內地雙創活動蓬勃，為香港青年帶來無限機遇。其中，前海片區已匯聚大量的香港企業，持續優化的支援措施也吸引了不少港青創業者，在前海深港青年夢工場和當地其他創新創業基地落戶，孵化了不少成功的企業，深受港青歡迎。香港政府已推出「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」，協助有意在香港及大灣區內地城市創業的香港青年提供便利的創業資源和孵化服務，並進一步回應他們在創業初期的資金需求。

### 優化擴大交流實習計劃

交流實習方面，香港政府將持續優化和擴大各項青年交流和實習計劃，讓他們更了解國情，並加深他們對內地就業市場、職場文化、生活環境及發展機會等方面的認識。

李家超表示，展望未來，前海將為香港青年帶來更多優質發展機會，再加上香港政府持續優化各項青年計劃，將有助促進香港青年融入國家發展大局。

李家超：鼓勵港青北上了解國家發展

## 功能劃分更清晰 避免「小馬拉大車」



國家發展改革委官員9日表示，下一步在前海合作區要積極推動廣東省、深圳市探索將行政區的屬地管理和合作區的經濟管理適度分離。全國港澳研究會副會長、中國(深圳)綜合開發研究院常務副院長郭萬達接受香港文匯報訪問時表示，屬地管理與經濟管理適度分離制度有助於前海合作

區功能劃分更加清晰。「在具體操作方面，對前海合作區而言也不算陌生，在擴區前，前海就與南山區曾有過剝離的經驗。」

郭萬達認為，行政區和經濟區適度分離制度主要是將前海合作區的行政功能與經濟功能分離開來，行政功能主要指的是一些公共服務性功能，「擴區後的前海合作區，範圍擴大，人口增多，那麼這個區域裏的公共服務還是需要專門的機構來

提供」。

### 前海南山經驗可借鑒

郭萬達指出，前海合作區作為一個純粹的經濟功能區，難以承載過多的公共管理行政職能，否則容易出現「小馬拉大車」的問題。適度分離後，功能則更加清晰，權界限定也更加明確。「經濟管理型的功能，比如項目審批等就由專門的功能服務部門負責。」

《前海方案》指出，要推進以法定機構承載部分政府區域治理職能的體制機制創新，優化法定機構法人治理結構、職能設置和管理模式。郭萬達表示，行政區的屬地管理和合作區的經濟管理適度分離其實對前海而言並不是新事，操作也不是無章可循。「最早前海就與南山有過適度分離，現在擴區之後，可以借鑒此前經驗。」

●香港文匯報記者 馬靜 北京報道

## 橫琴發展新興產業 絕非「來者不拒」

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）國家發展改革委副主任、粵港澳大灣區建設領導小組辦公室副主任叢亮9日在國新辦發布會提到橫琴粵澳深度合作區產業發展時強調，橫琴發展新興產業絕不是「來者不拒」，什麼產業都可以上，而是要有所為、有所不為，更不能搞成註冊經濟和所謂的「總部經濟」，而是要發展實業、解決就業，形成實實在在的「人氣兒」。

叢亮表示，橫琴的產業基礎相對薄弱一些，為了促進重點產業加快發展，《橫琴方案》明

確了一批支持政策。一是增強科技創新能力；二是便利貨物進出；三是完善企業的所得稅優惠政策；四是促進境內外人才的集聚；五是創新跨境金融管理，在跨境直接投資、跨境融資、跨境證券投資領域實施更加靈活和便利的金融管理政策，並逐步探索跨境資本自由流入流出和推動資本項目可兌換。

下一步，將會同粵澳兩地和有關部門，制定合作區鼓勵類產業目錄，並且修編《橫琴總體發展規劃》，進一步細化產業門類，聚焦優勢領域、細分行業，從政策、人力、財力等方面

多管齊下，聚力攻堅，推動產業加快發展，形成規模，促進澳門的產業多元發展。

具體到橫琴稅收優惠政策，財政部副部長許宏才介紹，企業所得稅方面，將有利於澳門經濟適度多元發展的產業全部納入企業所得稅15%優惠稅率的政策範圍；對企業符合條件的資本性支出，允許在支出發生當期一次性稅前扣除或者加速折舊和攤銷；對在合作區設立的旅遊業、現代服務業、高新技術產業、新增境外直接投資取得的所得，免徵企業所得稅。



●橫琴粵澳深度合作區將發展中醫藥等澳門品牌工業。圖為粵澳合作中醫藥園區。

資料圖片