

文匯報 | 香港仔
爆料專線
(852) 60668769
60668769@wenweipo.com

四建議優化政府架構 設副政務司司長 增文體旅遊局 官員績效訂指標 民建聯倡嚴問責

在香港國安法實施及選舉制度得以完善後，香港各方面回復穩定，社會普遍關注改組特區政府架構及加強問責制，以達至良政善治。民建聯昨日公布「優化政府架構及主要官員問責制」倡議，提出重組及強化政策局職能及改革問責制等四大建議。民建聯建議，特區政府應適度擴大問責團隊，包括增設副政務司司長，以協助處理跨政策局的政策範疇等，同時要制訂績效考核指標（KPI），客觀評估主要官員的施政表現。除了針對犯錯的行為，亦應針對避事不作等消極表現。

●香港文匯報記者 鄭治祖



●民建聯昨日會見傳媒公布「優化政府架構及主要官員問責制」倡議。左起：陳恒鑌、李慧琼、張國鈞。
香港文匯報記者 攝

香港文匯報早前街頭訪問市民，了解他們認為最迫切須解決的深層次問題，而市民都對特區政府的執行力有熱切期望。當時，多名政界人士接受香港文匯報訪問時都建議，應設立「目標責任制」，讓政策有明確目標、時間表、有步驟地落實是解決方案之一。

民政事務專員納入問責制

民建聯昨日舉行記者會，公布「優化政府架構及主要官員問責制」倡議（見表）。民建聯主席李慧琼指出，特區政府目前的政策局架構安排存在缺陷，未能讓香港進行長遠謀劃，無法有效把握國家發展大局的機遇。同時，問責團隊規模未足以應付新形勢，缺乏KPI評估官員表現、缺乏完善的交接和培訓制度，故在政府架構重組以外，還須改革問責制。

民建聯立法會議員陳恒鑌認為，可在三方面擴大問責團隊規模以適應新形勢，首先是增設副政務司司長。在目前的政府職系架構中，政務司司長統領的決策局眾多。為減輕政務司司長的職務負擔，及加強協調各部門處理當下香港的重要事務，建議設立副政務司司長協助處理跨政策局的政策範疇，特別是處理人口政策和青年事務。

第二是將民政事務專員納入問責制。陳恒鑌表示，良好的地方行政必須做到「地區問題、地區解決，地區機遇、地區掌握」，建議將各區的民政事務專員納入問責制，強化中央與地方之間的連結，形成一個更全面、更貼地的管治團隊。

工作繁重政策局增副局長

第三是適度擴大問責團隊規模，包括為工作較繁重的政策局增加副局長，及讓政策局可因應具體工作需要，在無須增加額外開支的情況下，聘請多於一名的政治助理，協助局長更好地推動政治工作。

在增強政府問責團隊的能力的同時，民建聯建議要為問責官員制訂一套嚴格的績效考核指標（KPI），客觀評估主要官員的施政表現，以提升施政水平。陳恒鑌強調，這套績效考核指標必須具體可行，和各部門的工作目標緊密連結，除了針對犯錯的行為，亦應針對避事不作等消極表現。他還建議參考新加坡的做法，主要官員須定期落區及網上交代施政，聽取民意及回應查詢，增加官民溝通，提高官員歷練。

陳恒鑌表示，改革問責制可使政府的問責精神得到提高，令特區政府做到不設虛職、不養庸官，能虛心聆聽民意，令每個崗位的工作貢獻度達至最大化，而問責團隊成員的綜合素質得到提高，將有能力更好地應對複雜多變的內外形勢，更好和及時地落實政策，以推動香港繼續發展，及回應國家、社會各界及市民的訴求。

建議一

重組及強化政策局職能

- 1 設立發展和改革政策組，輔助特區政府決策及進行中長期香港事務研究
- 2 新聞統籌專員兼任政府發言人
- 3 新增文化體育及旅遊局
- 4 重組發展局、運輸及房屋局，新設房屋及規劃地政局與運輸及工務局
- 5 政制及內地事務局加強內地事務職能
- 6 強化商經局推動產業發展角色，駐外辦要說好中國故事
- 7 創新及科技局兼管工業
- 8 強化食物及衛生局產業發展角色，推動中醫藥、美容業和漁農業發展
- 9 民政事務局兼管環境衛生
- 10 環境局兼管天文台及保育工作

建議二

擴大問責團隊規模以適應新形勢

- 1 增設副政務司司長，協助處理跨政策局的政策範疇，特別是人口政策和青年事務
- 2 將民政事務專員納入問責制，做到「地區問題、地區解決，地區機遇、地區掌握」
- 3 適度擴大問責團隊規模，包括為工作較繁重的政策局增加副局長，讓政策局可因應具體工作需要而聘請多於一名的政治助理

制訂績效考核指標（KPI）

- 為問責官員制訂一套嚴格的職效考核指標(KPI)，客觀評估主要官員的施政表現，除了針對犯錯的行為，亦應針對避事不作等消極表現

為問責團隊交接提供制度化支援

- 要求部門提前按需要整理一份全面、精簡而且重點突出的「部門簡介」文件，務求在最短時間內令新任問責官員了解相關運作以及工作需要



整理：香港文匯報記者鄭治祖
資料來源：民建聯

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）每逢特區政府換屆，不少新任司局長以至新任行政長官都須花時間學習政府運作及相關政策內容，而特區政府目前並無為問責官員提供入職培訓及持續進修，令他們難以較全面認識政府的工作。民建聯建議，為問責團隊交接提供制度化支援，包括制訂清晰完善的交接工作計劃，為新入職問責團隊提供全面且針對性的入職培訓，及定期為問責官員提供量身打造的培訓課程。

為問責團隊交接提供制度化支援

為解決問責官員缺乏完善的交接和培訓制度，民建聯立法會議員陳恒鑌指出，香港可以效法外國的做法，由高層部門如行政長官辦公室制訂各相關司局清晰完善的交接工作計劃，要求部門提前按需要整理一份全面、精簡而且重點突出的「部門簡介」文件，務求在最短時間內令新任問責官員了解相關運作及工作需要。

開設培訓課程

他續說，高層部門應為新入職問責團隊提供全面且針對性的入職培訓，介紹整個政府的重要運作機制、方法和流程，及國家的國情、重大國策及其與香港的關係。同時，行政長官辦公室應和公務員培訓處和即將成立的公務員學院協調，效法內地及許多海外地區公務員持續進修的安排，為問責官員定期提供量身打造的培訓課程，為他們提供最新的相關資訊，助他們拓闊工作思路，從而做到與時並進。

10招重組強化政策局職能

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）民建聯主席李慧琼昨日在記者會上指出，現時特區政府政策局架構安排存在缺陷，香港應大刀闊斧對政府架構進行優化。該黨並提出10項架構重組建議，包括設立發展和改革政策組，輔助特區政府決策及進行中長期香港事務研究，及增設「文化體育及旅遊局」，重組發展局、運輸及房屋局等。

重組發展局運輸及房屋局

李慧琼指出，香港目前存在多個深層次矛盾，但政府不同部門的職能分散割裂，難以有效對焦解決問題。以房屋土地為例，發展局是負責土地開發，在徵收土地的過程中，往往需要面對安置

的爭拗，但安置資源及資格的釐定權卻掌握在運房局手上。儘管發展局希望以較靈活或人性化的方式處理安置工作，但因不能影響運房局的既定政策，大大影響了覓地建屋的效率。

同時，許多政府部門目前都以監管市場為主，對推動產業發展未夠積極，民建聯亦認為各主要政策局和相關部門應在監管和推動產業發展之間取得新的平衡點。

加強政制局內地事務職能

民建聯立法會議員張國鈞介紹了該黨10項架構重組建議，包括：
一設立由本地、國際和內地的專家組成的發展和改

革政策組，與國家的政策規劃機構加強對接，輔助特區政府決策及進行中長期香港事務研究；

—新增「文化體育及旅遊局」，以統合現時分散於其他政府部門的政策及資源，將香港建設成世界一流的中外文化藝術交流中心；

—重組發展局、運輸及房屋局，新設「房屋及規劃地政局」與「運輸及工務局」，以理順從土地規劃、拓展到房屋供應以及運輸通道一系列政策工作；

—加強政制及內地事務局的內地事務職能，將駐內地辦事處的5名主任人選範圍擴大至非公務員人士，在大灣區九個內地城市全部設立聯絡處；

—強化商務及經濟發展局推動產業發展的角色，駐外辦要說好中國故事等。

張國鈞表示，希望架構重組能夠使香港更好地融入國家發展大局，加強與國家資源對接，令香港和內地達至雙贏局面。他亦希望有關措施有助扭轉政府目前見步步行、小修小補的短視施政風格，能作更長遠和全面的未來規劃，減少職能分散、互相推諉的弊端，令部門提高施政效率，同時要令政策局有更強的意識和更多資源推動產業發展，加快推動產業結構多元化。

他形容，民建聯今次提出的政府架構重組建議是「拋磚引玉」，希望讓特區政府考慮，也歡迎社會各界提出意見。