



# 汪洋主持召開全國政協主席會議

香港文匯報·人民政協專刊訊 據新華社報道，政協第十三屆全國委員會第六十次主席會議10月27日在京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。

汪洋強調，近期習近平總書記在中央人大工作會議上發表重要講話，就發展社會主義民主政治和全過程人民民主作出深刻闡述，為我們做好工作提供了科學指引和重要遵循。要認真學習習近平總書記重要講話精神，深刻認識人民代表大會制度這一我國根本政治制度的優勢和功效，準確把握全過程人民民主是社會主義民主政治的鮮明特點，正確體現人民政協作為專門協商機構的性質和作用，進一步鞏固十三屆全國政協以來開展政協協商的理論創新、實踐創新、制度創新成果，加強專門協商機構建設，不斷開創人民政協工作新局面。

會議聽取了全國政協提案委員會、經濟委員會、民族和宗教委員會組織專家協商有關情況的匯報。汪洋指出，創辦專家協商會是全國政協以高水平履職服務「十四五」時期高質量發展的具體舉措，是對政協協商內涵的探索和形式的豐富。各專委會結合議題特點和委員會優勢，準確把握專家協商功能定位，堅持問題導向，積極開展前瞻研究和深度協商，在思想碰撞、觀點交鋒中推進問題研究的深入，取得了初步成效。各專委會要加強相互學習借鑒，共同研究改進，推進專家協商會工作制度化、程序化。

會議聽取了全國政協人口資源環境委員會、教科衛體委員會、港澳台僑委員會關於2021年開展專題民主監督工作情況的匯報，審議通過了《關於加強黑土地保護的民主監督報告》《關於促進體教深度融合的民主監督報告》《關於粵港澳大灣區發展規

劃綱要落實情況及建議——共建粵港澳合作發展平台的民主監督報告》，報告將在進一步完善後印送有關方面參考。

會議審議通過了政協第十三屆全國委員會常務委員會第十九次會議議程（草案）和日程，決定會議於11月22日至24日在京召開，主要議題是學習貫徹中共十九屆六中全會精神。

會議審議通過了關於免去傅政華社會和法制委員會副主任職務，撤銷其政協第十三屆全國委員會委員資格的決定，提請第十九次常委會會議追認。

全國政協副主席張慶黎、劉奇葆、萬鋼、何厚鏞、盧展工、王正偉、馬飆、陳曉光、梁振英、夏寶龍、巴特爾、汪永清、蘇輝、鄭建邦、辜勝阻、劉新成、何維、邵鴻、高雲龍出席會議。



全國政協授權香港文匯報主辦  
香港友好協進會協辦

專刊

第419期



## 全國政協召開雙周協商座談會

# 提高涉外執法司法質效 講好中國法治故事

十三屆全國政協第55次雙周協商座談會10月29日在京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議。他強調，全國政協圍繞「提高涉外執法司法質效」進行協商座談，是貫徹習近平法治思想的重要舉措。要以歷史的眼光看待我國涉外執法司法工作的發展，以辯證的思維研究工作成績和短板，以問題為導向推動涉外執法司法提質增效。要充分發揮政協組織人才薈萃、智力密集優勢，持續聚焦相關重大問題調研議政，努力為做好新時代涉外法治工作聚共識、添助力。部分全國政協委員、專家學者和有關部門負責同志圍坐一起，重點圍繞涉外執法司法體制機制、能力建設、人才培養、國際合作等問題建言資政。

香港文匯報·人民政協專刊綜合報道

### 提質增效強公信

當前，涉外執法司法專業化水平有待增強，程序和標準有待統一，涉外審判、仲裁、調解機構的國際影響力和競爭力有待提高。全國政協常委、北京大學國際關係學院教授賀慶國呼籲：打造有國際影響力的國際商事審判、仲裁、調解機構。「完善涉外司法標準和程序，探索建立國際商事調解制度，完善國際商事仲裁法律制度，加強訴仲調解有機銜接。」

涉外執法司法能力不足的問題在知識產權保護工作中暴露得較為明顯。北京大學法學院教授、北京大學國際知識產權研究中心主任易繼明表示：「當前，技術向縱深發展，全球知識產權治理體系和國際規則正面臨重大調整和變革。」

易繼明呼籲：「加強知識產權基礎理論研究，推動新興領域和特定領域知識產權國際規則的建立和完善。」他舉例說：「擴張知識產權先用權理論，完成傳統知識（包括中醫藥）、民間文藝等保護規則的現代性轉換；擴大解釋民事訴訟法關於涉外民事案件管轄的規定，以適當聯繫標準合理擴張法院對涉外知識產權案件（包括涉標準必要專利、跨境電商等案件）的管轄。」

就進一步提高涉外司法公信力，全國政協委員、陝西省高級人民法院副院長鞏富文着重談了對完善涉外民事審判機制的思考。鞏富文建議吸納外籍法官加入國際商事專家委員會，盡快制定國際商事法庭

調解工作細則。「要積極探索在深圳前海合作區、珠海橫琴新區等地法院聘請港澳法官擔任法官，以多元化為支點和橋樑，進一步提升國際化屬性，為國際經貿往來提供更加高效、便利、專業的司法服務和保障。」

鞏富文還呼籲加快出臺《最高人民法院關於域外法律查明和適用若干問題的規定》等司法解釋，科學分配域外法律查明責任，細化查明規則，為域外法律查明實踐提供明確的依據與指引。

「精心培育國際一流仲裁中心」是與會人員討論比較集中的一個話題。

作為一名仲裁員，全國政協委員、天津四方君匯律師事務所合夥人會議主席楊玉美認為「國際一流」至少應體現在四個方面：搭建一流的平臺、提供一流的仲裁服務、打造一流的仲裁機構、營造一流的仲裁環境。

「要打造各具特色、優勢互補的格局。」楊玉美呼籲在北京、上海、深圳等地打造5家左右國際一流的仲裁中心，「北京應打造服務全球經貿活動、科技創新與國際交往中心建設的國際商事仲裁中心，上海應致力成為面向全球的亞太仲裁中心，深圳應重點打造對接港澳、積極服務粵港澳大灣區建設的國際商事法律及爭議解決服務中心。」

### 健全機制解難題

涉外執法司法涉及外事、公安、司法、商務、市場監管、海關、文旅、教育、勞



10月29日，十三屆全國政協第55次雙周協商座談會在北京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議。新華社

動保障、仲裁等10多個部門，部門之間協商磋商和信息通報渠道不通暢，會導致信息零散、力量發散、資源分散，難以形成有效的協調聯動工作預警和聯合處置機制。全國政協委員、外事委員會副主任、察哈爾學會會長韓方明呼籲統籌建立多層次涉外執法司法協調機制。「由中央依法治國牽頭相關涉外執法司法部門，在國家層面成立涉外法治工作協調小組，統籌協調涉外法治工作，並建立涉外執法司法聯席會議機制，協調解決涉外執法司法工作中重大問題，加強定期工作會商，健全信息共享和分析研判機制。」

韓方明表示，要鼓勵地方和部門針對具體情況、具體案件，探索建立多層級、多部門、跨地區的執法司法協調機制，最大限度整合力量、發揮優勢、提高效能，並運用大數據等科技手段提升協調機制的效率和精準度。

來自雲南、廣西的委員在建言的同時，也介紹了一些在國際商事糾紛多元化解方面取得的成效和經驗。「瀾滄合作碩果累累。」全國政協常委、雲南省政協副主席高峰呼籲加強南亞東南亞國際執法司法合作。「全面健全完善與周邊國家的司法互助機制，盡快與尚未建立司法互助機制的緬甸等國訂立司法互助協議（或條約）；盡快修訂完善與緬甸涉及邊境管理、邊民出入境的雙邊協定，為中緬邊境管理提供有力的法規支撐。」

全國政協委員、廣西壯族自治區政府副主席李彬介紹，在第二屆中國-東盟大法官論壇上通過的《南寧聲明》，提出了「推定互惠」原則，提高了跨境判決承認和執行的效率，並明確引入調解和其他替代性糾紛解決方式。

「國際商事法庭訴訟全流程網上辦理平台7月開始上線試運行。」李彬認為，相關規則還需加快完善，可借鑒電商平台，

打造類似於電商購物平台的「一站式」國際商事爭議解決平台，讓當事人、仲裁機構、仲裁員、律師等相關人員在這個平台上參與爭議解決的每個環節，降低成本、縮短時間，提高「一站式」國際商事糾紛解決機制的國際競爭力 and 影響力。

全國政協委員燕瑛就推動「政策承諾」落地落實提出兩方面的建議：一方面，充分發揮各地外商投資企業投訴工作機制作用，推動其成為協調解決境外投資者、外資企業與本地區行政機關之間爭議的重要途徑；另一方面，可推廣國際商事糾紛「一站式」多元解紛中心建設，建立集國際商事糾紛訴訟、調解、仲裁於一體的服務機構，不斷完善發展涉外司法保障體系。

### 遠近結合育人才

人才短缺問題是與會人員反映較為集中的一個問題。當前，精通外語、具有專業理論知識和實際操作技術、了解國際規則、熟悉國際慣例的複合型涉外執法司法人員嚴重不足。

全國政協委員、中國社會科學院俄羅斯東歐中亞研究所俄羅斯歷史與文化研究室主任劉顯忠建議從遠近結合兩方面考慮——從長遠看，要加強涉外法治人才培養布局，完善涉外法治人才培養計劃，實施涉外執法司法專門人才培養計劃。

「要摒棄涉外法治人才就是『外語+法律』的傳統觀念，更加注重大學訓練，加強專業知識培訓，加強法學院校教師、科研人員與實務部門的人員交流，使教學、科研與司法實踐更好有機結合，培養高素質涉外法治人才。」劉顯忠說：「實踐中，清華大學、武漢大學探索了對外合作辦學機制，採取全外藉教師、全英文授課方式，全方位培養綜合性涉外法治人才，建議加以總結推廣。」

從短期看，要有針對性地加強急用人才的短期速成培訓，重點是利用好現有資源培養能夠馬上適應崗位需要的實用人才。

劉顯忠表示，可以採取「部門+高校」模式，建立涉外人才培養基地，從執法司法人員中選拔一批政治過硬、有法律基礎、外語過關，還有國際法律、國際規則基礎的同志，根據實際需要進行有針對性的一年半到兩年的培訓，短平快培養實踐需要的各個方向的人才。

劉顯忠呼籲，注重用好培訓機構等社會力量 and 資源，通過現有合作渠道，創造更多涉外執法司法人員對外交流和境外學習實踐的機會。此外，還要加強對翻譯人員、諮詢專家等執法司法輔助人員的培養和管理，明確他們參與相關執法司法活動的資質要求，以及翻譯內容、諮詢鑒定意見的法律效力等問題，提高其參與度。

賀慶國也呼籲加強涉外執法司法人才培養和使用。他建議完善激勵和保障機制，進一步破除跨部門交流的體制障礙，加大對涉外執法司法人才的培養、使用和儲備力度。

全國政協委員、內蒙古大學法學院教授鄂曉梅則從增強企業和公民涉外法律意識方面提出了意見建議：要幫助企業密切了解和跟蹤相關國家或地區的法律法規，完善內部合規體系和風險防範機制。同時，對尚不具備條件設立法律顧問的中小型涉外企業和具有涉外法律服務需求的公民，增強公共法律服務供給，組建專門涉外法律事務服務團隊，搭建企業與專業律師團隊合作平台機制，加強涉外法律知識培訓。

9月13日，中國國際經濟貿易仲裁委員會（簡稱「貿仲委」）在北京發布《中國國際商事仲裁年度報告（2020-2021）》。該報告是中國國內唯一有關中國國際商事仲裁發展的年度總結。圖為發布現場。新華社

