

中央經濟工作會議：發展面臨三重壓力 堅持穩中求進總基調 明年經濟工作穩字當頭

香港文匯報訊 據新華社報道，中央經濟工作會議12月8日至10日在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平，中共中央政治局常委李克強、栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正出席會議。會議指出，在充分肯定成績的同時，必須看到我國經濟發展面臨需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力。會議要求，明年經濟工作要穩字當頭、穩中求進。

習近平在會上發表重要講話，總結2021年經濟工作，分析當前經濟形勢，部署2022年經濟工作。李克強在講話中對明年經濟工作作出具體部署，並作了總結講話。

會議認為，今年是黨和國家歷史上具有里程碑意義的一年。我們隆重慶祝中國共產黨成立一百周年，實現第一個百年奮鬥目標，開啟向第二個百年奮鬥目標進軍新征程，沉着應對百年變局和世紀疫情，構建新發展格局邁出新步伐，高質量發展取得新成效，實現了「十四五」良好開局。我國經濟發展和疫情防控保持全球領先地位，國家戰略科技力量加快壯大，產業鏈韌性得到提升，改革開放向縱深推進，民生保障有力有效，生態文明建設持續推進。這些成績的取得，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是全黨全國各族人民戮力同心、艱苦奮鬥的結果。

面臨需求收縮供給衝擊預期轉弱

會議指出，在充分肯定成績的同時，必須看到我國經濟發展面臨需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力。世紀疫情衝擊下，百年變局加速演進，外部環境更趨複雜嚴峻和不確定。我們既要正視困難，又要堅定信心。我國經濟韌性強，長期向好的基本面不會改變。無論國際風雲如何變幻，我們都要堅定不移做好自己的事情，不斷做強經濟基礎，增強科技創新能力，堅持多邊主義，主動對標高標準國際經貿規則，以高水平開放促進深層次改革、推動高質量發展。

會議強調，明年將召開黨的二十大，這是黨和國家政治生活中的一件大事，要保持平穩健康的經濟環境、國泰民安的社會環境、風清氣正的政治環境。做好明年經濟工作，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹落實黨的十九大和十九屆歷次全會精神，弘揚偉大建黨精神，堅持穩中求進工作總基調，完整、準確、全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，全面深化改革開放，堅持創新驅動發展，推動高質量發展，堅持以供給側結構性改革為主線，統籌疫情防控和經濟社會發展，統籌發展和安全，繼續做好「六穩」、「六保」工作，持續改善民生，着力穩定宏觀經濟大盤，保持經濟運行在合理區間，保持社會大局穩定，迎接黨的二十大勝利召開。

會議要求，明年經濟工作要穩字當頭、穩中求進，各地區各部門要擔負起穩定宏觀經濟的責任，各方面要積極推出有利於經濟穩定的政策，政策發力適當靠前（詳見七大政策配表）。

認識把握五個重大理論和實踐問題

會議認為，進入新發展階段，我國發展內外環境發生深刻變化，面臨許多新的重大理論和實踐問題，需要正確認識和把握。

要正確認識和把握實現共同富裕的戰略目標和實踐途徑。在我國社會主義制度下，既要不斷解放和發展社會生產力，不斷創造和積累社會財富，又要防止兩極分化。**實現共同富裕目標，首先要通過全國人民共同奮鬥把「蛋糕」做大做好，然後通過合理的制度安排把「蛋糕」切好分好。這是一個長期的歷史過程，要穩步朝着這個目標邁進。**要在推動高質量發展中強化就業優先導向，提高經濟增長的就業帶動力。要發揮分配的功能和作用，堅持按勞分配為主體，完善按要素分配政策，加大稅收、社保、轉移支付等的調節力度。支持有意願有能力的企業和社會群



●12月8日至10日，中央經濟工作會議在北京舉行。習近平出席會議並發表重要講話。
新華社

應對風險挑戰四個「必須」

會議認為，在應對風險挑戰的實踐中，我們進一步積累了對做好經濟工作的規律性認識。

- 1 **必須堅持黨中央集中統一領導**，沉着應對重大挑戰，步調一致向前進。
- 2 **必須堅持高質量發展**，堅持以經濟建設為中心是黨的基本路線的要求，全黨都要聚精會神貫徹執行，推動經濟實現質的穩步提升和量的合理增長。
- 3 **必須堅持穩中求進**，調整政策和推動改革要把握好時度效，堅持先立後破、穩紮穩打。
- 4 **必須加強統籌協調**，堅持系統觀念。

●新華社

體積極參與公益慈善事業。要堅持盡力而為、量力而行，完善公共服務政策制度體系，在教育、醫療、養老、住房等人民群眾最關心的領域精準提供基本公共服務。

要正確認識和把握資本的特性和行為規律。社會主義市場經濟是一個偉大創造，社會主義市場經濟中必然會有各種形態的資本，要發揮資本作為生產要素的積極作用，同時有效控制其消極作用。**要為資本設置「紅綠燈」，依法加強對資本的有效監管，防止資本野蠻生長。**要支持和引導資本規範健康發展，堅持和完善社會主義基本經濟制度，毫不动摇鞏固和發展公有制經濟，毫不动摇鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展。

要正確認識和把握初級產品供給保障。要堅持節約優先，實施全面節約戰略。在生產領域，推進資源全面節約、集約、循環利用。在消費領域，增強全民節約意識，倡導節約適度、綠色低碳的生活方式。**要增強國內資源生產保障能力**，加快油氣等資源先進開採技術開發應用，加快構建廢棄物循環利用體系。要把提高農業綜合生產能力放在更加突出的位置，持續推進高標準農田建設，深入實施種業振興行動，提高農機裝備水平，保障種糧農民合理收益，中國人的飯碗任何時候都要牢牢端在自己手中。

要正確認識和把握防範化解重大風險。要繼續按照穩定大局、統籌協調、分類施策、精準拆彈的方針，抓好風險處置工作，加強金融法治建設，壓實地方、金融監管、行業主管等各方責任，壓實企業自救主體責任。要強化能力建設，加強金融監管幹部隊伍建設。化解風險要有充足資源，研究制定化解風險的政策，要廣泛配合，完善金融風險處置機制。

要正確認識和把握碳达峰碳中和。實現碳达峰碳中和是推動高質量發展的內在要求，要堅定不移推進，但不可能畢其功於一役。要堅持全國統籌、節約優先、雙輪驅動、內外暢通、防範風險的原則。傳統能源逐步退出要建立在

新能源安全可靠的替代基礎上。要立足以煤為主的基本國情，抓好煤炭清潔高效利用，增加新能源消納能力，推動煤炭和新能源優化組合。要狠抓綠色低碳技術攻關。要科學考核，**新增可再生能源和原料用能不納入能源消費總量控制**，創造條件盡早實現能耗「雙控」向碳排放總量和強度「雙控」轉變，加快形成減污降碳的激勵約束機制，防止簡單層層分解。要確保能源供應，大企業特別是國有企業要帶頭保供穩價。要深入推動能源革命，加快建設能源強國。

保就業 保民生 保市場主體

會議指出，要繼續做好「六穩」、「六保」工作特別是保就業保民生保市場主體，圍繞保持經濟運行在合理區間，加強和改善宏觀調控，加大宏觀政策跨周期調節力度，提高宏觀調控的前瞻性針對性。市場主體承載着數億人的就業創業。要繼續面向市場主體實施新的減稅降費，幫助他們特別是中小微企業、個體工商戶減負紓困、恢復發展。加大對實體經濟融資支持力度，促進中小微企業融資增量、擴面、降價。抓好重點群體就業，落實落細穩就業舉措。推動財力下沉，更好支持基層政府落實助企紓困政策和保基本民生保工資保運轉。加強煤電油氣運等調節，促進電力充足供應。要深化重點領域改革，更大激發市場活力和發展內生動力，運用市場化機制激勵企業創新投入。促進多種所有制經濟共同發展，優化民營經濟發展環境，依法保護各類市場主體產權和合法權益，政策要一視同仁、平等對待。擴大高水平開放，多措並舉穩定外貿，保障產業鏈供應鏈穩定，加大吸引外資力度。

會議號召，全黨同志要緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，增強「四個意識」，堅定「四個自信」，做到「兩個維護」，運用好黨史學習教育成果，以實際行動把黨中央決策部署落實到位，迎接黨的二十大勝利召開。



●習近平、李克強、栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正出席中央經濟工作會議。
新華社

要求官員加強經濟學及科技知識學習

香港文匯報訊 據新華社報道，中央經濟工作會議要求，各級黨委和政府、各級領導幹部要自覺同黨中央保持高度一致，提高政治判斷力、政治領悟力、政治執行力，還必須學習歷史知識、厚植文化底蘊，強化生態觀念，要落實到行動上，體現到貫徹落實黨的路線方針政策的實際行動上，體現到推動高質量發展的實際行動

上，體現到為黨分憂、為國盡責、為民奉獻的實際行動上。

會議指出，領導經濟工作必須尊重客觀實際和群眾需求，必須有系統思維、科學謀劃。領導幹部要提高領導經濟工作的專業能力，經濟社會發展是一個系統工程，必須綜合考慮政治和經濟、現實和歷史、物質和文化、發展和民生、

資源和生態、國內和國際等多方面因素。領導幹部要加強經濟學知識、科技知識學習，特別是要悟透以人民為中心的發展思想，堅持正確政績觀，敬畏歷史、敬畏文化、敬畏生態，慎重決策、慎重用權。要加強調查研究，堅持「三嚴三實」，堅決防止簡單化、亂作為，堅決反對不擔當、不作為。

會議強調，要堅持「外防輸入、內防反彈」，科學精準做好疫情防控工作。要統籌安排好煤電油氣運保障供應。做好糧油肉蛋奶果蔬等保供穩價。保障農民工資發放，加強安全生產和公共安全。要全力做好冬奧會、冬殘奧會服務保障工作，確保辦成一屆簡約、安全、精彩的奧運盛會。

七大政策要求落實

一 宏觀政策 要穩健有效

要繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策。積極的財政政策要提升效能，更加注重精準、可持續。要保證財政支出強度，加快支出進度。實施新的減稅降費政策，強化對中小微企業、個體工商戶、製造業、風險化解等的支持力度，適度超前開展基礎設施投資。黨政機關要堅持過緊日子。嚴肅財經紀律。堅決遏制新增地方政府隱性債務。穩健的貨幣政策要靈活適度，保持流動性合理充裕。引導金融機構加大對實體經濟特別是小微企業、科技創新、綠色發展的支持。財政政策和貨幣政策要協調聯動，跨周期和逆周期宏觀調控政策要有機結合。實施好擴大內需戰略，增強發展內生動力。

二 微觀政策 要持續激發市場主體活力

要提振市場主體信心，深入推進公平競爭政策實施，加強反壟斷和反不正當競爭，以公正監管保障公平競爭。強化知識產權保護，營造各類所有制企業競相發展的良好環境。強化契約精神，有效治理惡意拖欠賬款和逃廢債行為。

三 結構政策 要着力暢通國民經濟循環

要深化供給側結構性改革，重在暢通國內大循環，重在突破供給約束堵點，重在打通生產、分配、流通、消費各環節。要提升製造業核心競爭力，啟動一批產業基礎再造工程項目，激發湧現一大批「專精特新」企業。加快形成內外聯通、安全高效的物流網絡。加快數字化改造，促進傳統產業升級。**要堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位**，加強預期引導，探索新的發展模式，堅持租購並舉，加快發展長租房市場，推進保障性住房建設，支持商品房市場更好滿足購房者的合理住房需求，**因城施策促進房地產產業良性循環和健康發展。**

四 科技政策 要扎實落地

要實施科技體制改革三年行動方案，制定實施基礎研究十年規劃。強化國家戰略科技力量，發揮好國家實驗室作用，**重組全國重點實驗室，推進科研院所改革。**強化企業創新主體地位，深化產學研結合。完善優化科技創新生態，形成扎實的科研作風。繼續開展國際科技合作。

五 改革開放政策 要激活發展動力

要抓好要素市場化配置綜合改革試點，全面實行股票發行註冊制，完成國企改革三年行動任務，穩步推進電網、鐵路等自然壟斷行業改革。調動地方改革積極性，鼓勵各地因地制宜、主動改革。擴大高水平對外開放，**推動制度型開放，落實好外資企業國民待遇**，吸引更多跨國公司投資，推動重大外資項目加快落地。推動共建「一帶一路」高質量發展。

六 區域政策 要增強發展的平衡性協調性

要深入實施區域重大戰略和區域協調發展戰略，促進東、中、西和東北地區協調發展。全面推進鄉村振興，提升新型城鎮化建設質量。

七 社會政策 要兜住兜牢民生底線

要統籌推進經濟發展和民生保障，健全常住地提供基本公共服務制度。解決好高校畢業生等青年就業問題，健全靈活就業勞動用工和社會保障政策。推進基本養老保險全國統籌。推動新的生育政策落地見效，積極應對人口老齡化。

來源：新華社