

中國發布首個《出口管制白皮書》

商務部：統籌發展和安全 增強開放監管能力

香港文匯報訊 據新華社報道，國務院新聞辦29日發布中國首個《出口管制白皮書》。商務部表示，該白皮書的發布旨在全面介紹中國完善出口管制治理的立場、制度和實踐，闡述中國維護世界和平與發展，維護國家安全和國際安全的主張和行動。強調中國的出口管制堅持統籌發展和安全、統籌開放和安全，着眼於更好地建設更高水平開放型經濟新體制和建設更高水平的平安中國，不斷優化營商環境，增強開放監管能力、風險防控能力，在高水平對外開放中有效防範重大風險，保障和促進高水平對外開放。

《出口管制白皮書》全文9千餘字，由前言、正文和結束語三部分組成。正文包括：中國出口管制的基本立場、不斷完善出口管制法律制度和管理体系、持續推進出口管制體系現代化、積極開展出口管制國際交流與合作四部分。所涉出口管制物項分別為：兩用物項（軍民兩用的敏感物項和易製毒化學品）、軍品、核以及其他與維護國家安全和利益、履行防擴散等國際義務相關的貨物、技術、服務等。

出口管制應公正合理非歧視

白皮書指出，當今世界正經歷百年未有之大變局，不穩定性不確定性顯著上升，國際安全體系和秩序受到衝擊，世界和平面臨多元挑戰和威脅。中國主張，出口管制應當遵守公正、合理、非歧視原則。任何國家和地區都不應濫用出口管制措施，無理實施歧視性限制措施，在防擴散問題上推行雙重標準，甚至推動出口管制有關多邊機制趨向歧視性和排他性。中國將切實維護符合真正多邊主義的國際條約和機制的權威，積極推進國際出口管制朝着公正、合理、非歧視的正確方向發展。

加快制定統一出口管制清單

商務部有關負責人當日表示，繼《出口管制法》於2020年12月1日正式施行後，中國將繼續推進出口管制法治化建設，以加快構建設計科學、運轉有序、執行有力的現代化出口管制體系為目標，抓

緊完善《出口管制法》配套法規，加快制定統一的出口管制清單，積極開展出口管制多雙邊交流合作。

出口管制小圈子違背多邊主義

他表示，當前國際出口管制面臨一些挑戰，出現濫用出口管制措施和無理實施歧視性限制措施的行為。個別國家，泛化國家安全，憑空捏造理由，動用國家力量干預正常貿易往來和市場交易，屢次濫用出口管制作為打壓和霸凌他國的工具，導致廣大發展中國家和平利用出口管制物項的正當權益受到損害，危害國際產業鏈、供應鏈穩定，對各國實現可持續發展造成嚴重干擾。出現拼湊出口管制小圈子、違背真正的多邊主義的跡象，甚至在防擴散問題上搞「雙重標準」，這都是試圖以多邊主義之名，行單邊主義之實。

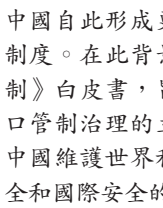
該負責人稱，中國出口管制堅持統籌發展和安全、統籌開放和安全，着眼於更好地建設更高水平開放型經濟新體制和建設更高水平的平安中國，不斷優化營商環境，增強開放監管能力、風險防控能力，在高水平對外開放中有效防範重大風險，保障和促進高水平對外開放，並強調中國擴大高水平開放的決心；同世界分享發展機遇的決心；推動經濟全球化朝着更加開放、包容、普惠、平衡、共贏方向發展的決心不會變。中國將一如既往，始終統籌開放和安全，加強多雙邊經貿合作，促進出口管制物項合規貿易，為建設開放型世界經濟貢獻積極力量。



●國務院新聞辦發布中國首個《出口管制白皮書》，強調中國的出口管制堅持統籌發展和安全、統籌開放和安全。圖為江蘇省蘇州市太倉港集裝箱碼頭。

體現中國擔當 反對出口管制「政治化」

專家解讀



中國支持和平利用出口管制物項

白明說，個別國家不應破壞國際出口管制的公平性和開放性，損害其他國家

和平利用出口管制物項的正當權益。「例如美國對華為公司的芯片出口管制。」白明認為，從白皮書中可以看到，中國堅定支持所有國家和平利用出口管制物項、和平利用科技進步成果促進共同發展，維護全球產業鏈供應鏈安全順暢運轉。他指出，國際出口管制應朝着公正、合理、非歧視的方向發展，中國堅決反對濫用出口管制措施和在防擴散問題上推行「雙重標準」，堅決反對違背科技發展規律、以意識形態劃線、政治化濫用出口管制的行徑。而出於國際安全考慮，對一些戰亂地區，中國應當對核、生、化、導、軍品等物項採取一些出口管制措施，積極履行防擴散等國際義務。

商務部國際貿易經濟合作研究院副院長張威接受新華社記者採訪時指出，出口管制是新形勢下國家治理體系和治理能力現代化的重要組成部分，也是全球經濟治理的重要內容。政府有效引導培育出口管制合規文化、鼓勵和支持企業對外開展正常經貿合作、堅定維護中國企業的正當合法權益；中國企業積極建立健全內部合規制度；商協會、中介機構、專家智庫等社會資源着重加強出口管制合規研究和提供諮詢服務。通過各方努力，共同推動中國企業更加主動、更加規範融入全球經濟。開放合作的出口管制，是建設開放型世界經濟的強大合力。

●香港文匯報記者 張聰 天津報道

出口項目和管理機構

項目	管理機構
核兩用物項出口	商務部會同國家原子能機構進行管理
生物類兩用物項出口	商務部根據需要會同農業農村部、國家衛生健康委員會等部門進行管理
化學品類兩用物項出口	商務部進行管理
導彈類兩用物項出口	商務部根據需要會同國家國防科技工業局、中央軍委裝備發展部等部門進行管理
商用密碼出口	商務部會同國家密碼管理局進行管理，《密碼法》規定商用密碼出口管制清單由商務部會同國家密碼管理局和海關總署制定並公布
監控化學品出口	工業和信息化部會同商務部進行出口經營者資質管理，工業和信息化部負責具體出口審查
軍品出口	國家國防科技工業局與中央軍委裝備發展部根據分工進行管理
核出口	國家原子能機構、商務部會同其他部門進行管理

●新華社

出口管制具體舉措

●**優化許可管理。**廣泛採取國際通行的許可證管理、最終用戶和最終用途證明、通用許可等制度，建立跨部門許可會商制度和兩級管理模式，不斷完善許可流程，不斷豐富許可證管理種類，不斷提升許可管理水平，有力促進出口管制物項合規貿易，優化高水平對外開放下的營商環境。

口管制法律法規得到完整、準確、嚴格實施。

●**推進合規建設。**堅持「政府引導、企業為主、多方聯動」的原則，夯實法律基礎，完善政策框架，開展宣傳培訓，推動出口管制合規建設取得積極成效。

●**履行國際義務。**切實擔當大國責任，堅定維護有關國際條約的權威性和有效性，在核、生物、化學、導彈、軍品等領域嚴格履行有關義務和承諾，維護國際和地區和平穩定。

●新華社

澳國防部對中企達爾文港項目審查報告出爐：無任何「國安理由」建議政府推翻租約

香港文匯報訊 據中通社報道，根據澳洲媒體12月29日報道，澳洲國防部有關中國企業嵐橋集團租借達爾文港的審查報告結果已經出爐，指沒有任何「國家安全理由」建議澳聯邦政府推翻該項租借合同。受訪學者指出，這足證中企項目的無懈可擊，澳方是在美國的壓力下主導了這場鬧劇。

澳媒：令政府推翻租約難度加大

澳聯社（AAP）、澳洲特別廣播服务公司（SBS）、《澳洲人報》等澳媒29日發布消息指，該項審查未能發現國家安全風險。聯邦內閣國家安全委員會已對這一審查結果進行考慮。

2015年，中國企業嵐橋集團以5.06億澳元（約合28.47億港元）的價格，中標達爾文港運營權，合同期限為99年。澳國家安全委員會要求國防部對這一合同進行審查。

今年5月起，澳方似乎想方設法試圖毀約。澳總理莫里森曾放風說，「該合同是前北領地政府簽下的，並未被聯邦政府批

准。」他也表示，除非國防部或安全機構作出建議，否則政府不會對租約採取措施。澳國防部長彼得·達頓也曾努力推動該項審查。

目前，澳政府仍在繼續審查該合同。不過報道指，澳國防部此次的審查結果，顯然將令莫里森政府插手並推翻租約的難度加大。

《澳洲新報》指出，澳國防部的這一審查結果，將令政界和軍界對華鷹派感到失望，他們希望評估能得出負面結論，並允許政府取消租賃安排。若是如此，則將令中澳緊張關係進一步加劇。

學者：澳行為是美壓力下的一場鬧劇

華東師範大學澳洲研究中心主任陳弘教授29日在接受記者採訪時分析指：「澳國防部得出這樣的結論毫不意外，所謂清者自清。嵐橋集團及中方在該項目的租借及運作過程中都保持了很高的透明度，使得澳方的挑刺一無所獲。這說明該項租借就是純商業行為，項目本身無懈可擊，根

本不具有澳方聲稱的所謂安全風險。」

陳弘續指：「此外，如果澳方要撕毀這份商業合約，勢必要付出極大代價，這也是澳方必須要考慮的。澳洲的經濟本已在疫情中遭受沉重挫傷，很難承受大筆違約金。」

「事實上，澳洲是在美方的壓力下，急急忙忙搞了這樣一個大陣仗，可謂一場鬧劇，」陳弘解釋道，「因為達爾文作為距離中國最近的澳洲城市，美澳都認為這一地方在印太戰略中有着相當重要的地位。美國本身在達爾文港駐紮了2,500名海軍陸戰隊隊員，澳方還反覆強調，希望美軍進一步擴容，並將在當地為美國建造專用的軍用燃料庫。而中國企業的租借，勢必令美澳芒刺在背。」

澳草木皆兵將商業行為政治化

今後澳洲政府會繼續設法撕毀合約嗎？陳弘直言「有可能」，「尤其某些對華鷹派很可能製造事端，來設法取消租約。儘管此次審查結果，使澳政府毀約難度大大增加，但始終這還不是最終結果，只是提



●位於澳洲北部的達爾文港口。

網上圖片

供給澳政府作參考的。現在的問題是，澳政府完全以政治為導向，將服務於美國的反華戰略作為其主要導向，草木皆兵地將商業行為政治化。我們仍難以打消這方面的顧慮，希望澳方未來能遵循契約精神，不要為正常商業行為賦予敵對的含義。」

近兩月來，澳洲官方對華態度持續強硬。澳方12月8日選擇跟隨美國，對北京冬奧會進行「外交抵制。」澳防長上月還稱，若中國大陸使用武力改變台灣峽現

狀，美國決定採取行動，澳洲不支持美國將是「難以想像的」。隨後，澳總理表示，支持防長的嚴肅評估，認為澳洲不能表現出「軟弱」。

陳弘認為：「此次審查結果並不足以為中澳關係惡化按下減速鍵，也不表明澳政府已改變了態度。直到今天，澳方各層級始終在對中方進行無理指責，繼續對華釋放敵意。不過這種錯誤的反華態度既無根據，也不得人心，注定不能成功。」