

拜登就任一年  
外交篇

# 「伸展過度的超級大國」 專注制華戰略破產 美樹敵太多 難甩身

拜登執政一年足見其害

美國總統拜登早在參選之初，已經揚言要一改特朗普時代外交路線，讓美國重回多邊合作的軌道，不過一年過去，美國當前外交形勢與拜登宣誓就職時幾乎沒變，仍然是四面楚歌、危機處處。不但伊朗核會談未見寸進，與俄羅斯的關係更變得劍拔弩張。拜登原本打算透過減少參與其他地區衝突，集中國力圍堵和對付中國，但如今這個戰略已然破產。《外交事務》雜誌的文章形容，美國已淪為「伸展過度的超級大國」，樹敵太多，已非其力所能及。

◆香港文匯報記者  
林文佑



◆美俄角力令烏克蘭危機不斷升溫，戰雲籠罩整個歐洲。資料圖片

美國約翰霍普金斯大學歷史學家、五角大樓前顧問布蘭茲在《外交事務》發表的文章中指出，拜登最初的外交政策理論非常簡單，就是不要讓小問題分散對大問題的注意力。在眾多議題中，拜登將中國列為頭號挑戰，因此拜登上任之初就不斷研究如何避開一些「次要」的國際問題，例如早早就與俄羅斯總統普京舉行峰會、尋求與伊朗恢復核談判、放棄反對「北溪2」號天然氣管道以拉攏德國，以及安排美軍盡快撤出阿富汗。

## 「助攻」塔利班 與俄修好失敗

不過事實證明，拜登的外交政策不但未能減少問題，反而令危機愈來愈多。當中最大

的「現眼報」莫過於倉促撤軍導致阿富汗政府土崩瓦解，讓塔利班得以捲土重來，令美國失信於盟友，國際地位大大受損。

拜登為了支援澳洲「抗華」，聯合英國與澳洲結合成AUKUS同盟，並破天荒向澳洲供應核潛艇技術，結果反過來激怒原本已經簽約向澳洲出售核潛艇的法國，同時亦引起其他東南亞國家對美國的警惕。拜登與俄羅斯「修好」的嘗試更全面失敗，由於北約不肯放棄東擴野心，令烏克蘭危機在過去一年不斷升溫，更讓戰雲籠罩整個歐洲。

文章形容，接連的外交危機為拜登上了慘痛一課，同時凸顯了美國全球布局的弱點。布蘭茲指出，美國自冷戰結束以來一直奉行「同時打贏兩場戰爭」的軍事理論，並為此維持龐大軍事力量，但經歷過金海嘯後大幅削減軍費，加上所面對的挑戰愈來愈多，對手亦愈來愈強大，如今美國已經再也應付不了多面戰線。

## 未汲取撤出伊拉克教訓

布蘭茲認為，拜登如果繼續堅持要專注對付中國，只會在其他國際事務上製造更多問題，到頭來反而讓美國不得不回頭應對，情況就像美國當年急於撤出伊拉克，結果導致「伊斯蘭國」崛起，讓美國不得不再花費好幾年時間和大量資源來處理。

布蘭茲指出，從歷史來看，一個「伸展過度的超級大國」必然要完全放棄某些戰略目標，要麼是化敵為友，要麼是大幅提升軍力，但從過去一年來看，拜登政府似乎沒有打算作出必要的抉擇。布蘭茲警告，拜登第一年任期已經證明了「過度伸展」的危害，美國若然繼續任由「戰略逆差」不斷膨脹，必然會遭到國際社會的教訓。

◆拜登(左)搶走澳洲核潛艇訂單，最終向法國總統馬克龍道歉。資料圖片



◆美國當前外交形勢與拜登宣誓就職時幾乎沒變。資料圖片

美國總統擁有的最大一項行政權力就是外交，任何總統的國內施政失敗尚可歸咎於國會掣肘或政黨內鬥，但外交決策失敗，則總統肯定要負上最大責任。美國總統拜登參選期間，一直以自己擔任參議員數十年的外交經驗為賣點，聲稱自己有能力處理複雜外交議題，並恢復在特朗普時期一落千丈的美國國際地位。不過上任一年以來，拜登不但維持前朝不少錯誤的外交政策，國際問題上的決策失誤甚至比起特朗普時期更多。美國昆尼皮亞克大學最近的民調顯示，只有35%受訪者認同拜登上任一年以來的外交政策，不同意的高達54%，顯示拜登不但在內政上不得民心，就連外交表現也令美國人看不過眼。



## 拜登外交失誤多過特朗普

### 倉促撤駐阿富汗美軍 製造人道災難

拜登為了集中精力應對中國，早在上任之初就制定於去年9月前全面從阿富汗撤軍的策略，但拜登空有撤軍目標，卻欠缺周詳安排，不但事前沒有與同樣駐軍阿富汗的盟友溝通，更缺乏對阿富汗政府的支援。結果就在美軍陸續撤出之際，在阿富汗山區蟄伏多年的塔利班迅速坐大，政府軍在短短幾星期內兵敗如山倒，美軍還沒完全撤走，塔利班就已經兵臨喀布爾城下。

到喀布爾落入塔利班手中，拜登只能急急撤走剩下一人員，一眾盟友亦只能自行派機撤僑，撤僑期間亂象頻生，很多阿富汗家庭為此骨肉分離。美軍撤離的亂局更予「伊斯蘭國」阿富汗分支可乘之機，讓後者在喀布爾機場施襲，導致包括13名美軍在內接近200人死亡。

很多一直為美軍賣力的阿富汗人，最終都被美國遺棄，面臨塔利班全面清算。

自從美軍完全撤出後，阿富汗社會經濟形勢急轉直下，大量民眾失業，糧食日見緊張。聯合國世界糧食計劃署此前便警告，估計98%阿富汗人食物不足，當地正面臨「雪崩般的飢餓和貧困」。

不過即使在這個人道危機面前，拜登仍然毫不放鬆對塔利班的制裁，凍結阿富汗央行數十億美元海外資產，導致阿富汗金融和銀行系統承受重壓，外匯短缺，物價上漲。

### 盲目聯手英澳抗華 反得罪盟友法國

為了達到制衡中國的戰略目標，拜登上任後就積極拉攏區內盟友，自甘作為美國「馬前卒」的澳洲成為首要對象。在拜登率領下，美國、英國與澳洲去年組成AUKUS聯盟，美國更聯同英國，



◆聯合國世界糧食計劃署警告，估計98%阿富汗人食物不足。資料圖片

向澳洲提供此前「從不外傳」的核潛艇機密，協助澳洲取得核潛艇。不過拜登作出這項決定前，卻沒有事先諮詢或知會另一盟友法國的意見，結果讓原本早已與澳洲簽訂出售核潛艇協議的法國蒙受巨大損失。

拜登上台前後，多番宣稱要改變特朗普「以鄰為壑」的對歐外交方針，他在這件事上的做法無疑是自打嘴巴。拜登最終要為此向法國總統馬克龍道歉，但事件已經令法國朝野對拜登的印象大打折扣，亦連帶令法國與英國及澳洲的關係跌至近年低點。美國向澳洲提供核潛艇的做法亦同時引起東南亞國家的警惕，多國接連對美國此舉可能引發亞太區軍事競賽表示憂慮，新加坡總理李顯龍更直言希望美英澳「為地區和平與穩定作出建設性貢獻」。

### 粗暴干涉中國內政 新冠溯源大龍鳳

拜登上台以來，不但未有改變特朗普時期對華敵視態度，反而更變本加厲，在涉疆涉藏涉港等議題上，屢屢粗暴干涉中國內政，例如將所謂「維吾爾強迫勞動預防法案」簽署成法，打着人權幌子搞政治操弄和經濟霸

凌，企圖遏制中國發展。

拜登亦不斷試圖借新冠病毒溯源大搞政治操弄，經過90多天所謂「溯源調查」後，美國情報部門最終只公開一份既沒有「驚人發現」，也沒有明確結果的報告，但報告在各家情報機構沒有一致結論下，仍然聲稱「病毒源自自然界和實驗室洩漏的兩種可能都不能排除」，更將溯源無果的責任全部推給中國，聲稱「中國阻礙溯源調查並拒絕分享信息」。

新年伊始，美國國務院就發表報告，罔顧歷史和公理，誣衊中國在南海的主張不符合國際法，暴露其霸權本質和險惡用心。在南海問題上，美方頻繁挑撥離間、屢屢抹黑中國，其目的就是在南海地區挑動衝突對抗、破壞團結合作。美方動輒派大規模先進艦機到南海搞軍事偵察，一年出動軍機幾千架次；美方多次非法闖入有關國家領海空域及島礁鄰近海域空域，興風作浪、製造事端；美軍核潛艇在南海海域發生碰撞事故，給國際航路安全和海洋生態帶來嚴重風險；美國偵察機冒用他國民航飛機地址碼在南海活動，嚴重違反國際航空規則，嚴重擾亂有關空域的航空秩序。



◆美國在南海地區挑動衝突對抗。資料圖片