

今年實施更大規模減稅降費

財政部：兜牢保民生保工資保運轉底線 中央財政增加對地方轉移支付

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）內地經濟下行壓力加大，財政部部長劉昆22日表示，在去年1.1萬億元（人民幣，下同）基礎上，今年將實施更大規模減稅降費，市場主體會有更多獲得感。同時，中央對地方轉移支付（又稱「無償支出」）特別是一般性轉移支付規模將較大幅度增加，繼續向困難地區和欠發達地區傾斜，兜牢基層「三保」（保基本民生、保工資、保運轉）底線。

經濟下行壓力加大的背景下，2022年財政政策要適當靠前發力。劉昆稱，這實際上就是用好政策工具箱，打足提前量，早出台政策、早見效落地。從2021年四季度至2022年1月，已陸續出台一些減稅降費政策，同時於2021年底提前下達地方政府新增專項債額度1.46萬億元，2022年1月完成發行4,844億元，佔提前下達限額的三分之二，全部用於交通、市政、產業園區基礎設施、保障性安居工程等重点領域。

加強對縣級財力保障

財政部副部長許宏才在同一場合表示，中央財政將大幅增加對地方的轉移支付，是2022年中央預算安排中的重點之一。中央財政增加的轉移支付規模，重點向困難地區、欠發達地區和減稅降費減收比較多的地區傾斜。同時，完善激勵約束機制，引導省級和市級財政等，加強對縣級財力的保障。通過加大轉移支付的力度和實施相關的引導政策，支持地方各級政府落實減稅降費措施，支持基層做好保基本民生、保工資、保運轉等「三保」工作，確保基層財政穩健運行。此

外，一些財政支出將繼續通過直達方式使用，確保資金的使用符合政策目標。

財政撥款「三公」經費再減

減稅降費、惠及各類市場主體的同時，政府的日子則要越過越緊。劉昆稱，以中央為例，中央本級支出連續兩年負增長，中央部門財政撥款「三公」經費（因公出國（境）費、公務用車購置及運行費和公務接待費）連年壓減，從2019年的81.07億元減少到2021年的51.87億元，累計下降了36%。

「政府過緊日子不是一個短期的應對措施，而是必須長期堅持的方針政策。」劉昆強調，今年中央財政將進一步壓減非剛性非重點支出，拉緊錢袋子，把能省的錢省下來，保障機關運行等剛性急需支出。「嚴控會議、差訓、論壇等支出，嚴禁新建擴建政府樓堂館所，不該開的會一個不開，不該上的項目一個不上，不該花的錢一分不花，把花的錢花到點子上。」此外，還要提質增效挖潛力。強化追蹤問效，通過績效評估，倒逼各單位切實提高資金使用效益，讓有限的錢花出最好的效果。



◆中國今年將實施更大規模減稅降費。圖為福州市台江區稅務局辦稅服務廳，納稅人在窗口諮詢涉稅業務。資料圖片

調查：降成本政策成效持續釋放

香港文匯報訊 據中新社報道，中國財政科學研究院22日在北京發布的一份調研報告說，降成本政策的成效持續釋放，但進一步降低企業成本面臨新的挑戰。

形成上述調研報告之前，2021年9月到12月，中國財政科學研究院進行了第六次「企業成本」大型調研活動，採集有效樣本17,482份，涉及到全國28個省（市、區）、230餘個城市，涵蓋東、中、西和東北地區。

企業稅費負擔整體下降

調研報告說，疫情爆發以來，降成本為市場主體紓困，助力企業渡過難關，成為政策實施重要發力點。通過階段性政策與制度性安排相結合，中國不斷優化減稅降費政策，持續降低企業稅費負擔。

企業稅費負擔整體下降。調研結果顯示，2018—2020年，「企業納稅總額佔營業收入的比重」逐年下降。「企業所得稅佔利潤總額的比重」也呈現出明顯下降趨勢，三年年均下降1.08個百分點。儘管企業所得稅法定稅率為25%，但因各種優惠稅率及稅收優惠政策，多數企業的所得稅實際有效稅率遠低於25%。

企業「去槓桿」成效顯著，資產負債率逐年下降。調研報告說，雖有疫情影響，總體看，2018—2020年，樣本企業的資產負債率持續下降，年均下降0.31個百分點，企業利息成本下降。東北和東部地區企業資產負債率降幅更大。中國的營商環境持續向好，企業「辦事」成本下降。中國財政科學研究院院長劉尚希表示，企業「辦事」不像以前要跑好幾趟、來回折騰。但與企業新興需求相比，仍有較大優化空間。

社保基金結餘4.8萬億 養老金發放有保障

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）隨著老齡化社會的深化及受疫情影響，內地部分地方據傳出現養老金缺口。財政部發布數據稱，目前全國社保基金滾存結餘4.8萬億元（人民幣，下同），可支付月數在14個月以上。基金整體上收大於支。財政部部長劉昆明確表示「養老金按時足額發放是有保障的」。

財政部副部長余蔚平介紹，財政部積極採取一系列措施，確保各地養老金及時足額發放。首先是加大

中央財政的補助力度。1998年實行統一的養老保險制度以來，中央財政持續加大對企業職工基本養老保險基金的補助力度，2021年安排補助資金超過6,000億元，支持地方緩解基金收支壓力。

第二是提高調劑比例。2021年，企業職工基本養老保險基金中央調劑比例提高到4.5%，調劑的總規模達到了9,300餘億元。重點支持收支矛盾突出省份，中西部地區和老工業基地省份淨受益金額超過2,100億元。

第三是劃轉國有資本充實社保基金。中央層面共劃轉93家中央企業和中央金融機構國有資本總額1.68萬億元。

余蔚平還說，企業職工基本養老保險全國統籌，資金在全國範圍內互濟餘缺，有利於發揮基金的規模效應，增強支撐能力。這項工作已於今年1月1日正式實施。目前正在抓緊研究制定相關配套文件，測算資金調撥規模，合理調劑地區間基金餘缺，加強對地方實施工作的跟蹤指導，及時調整完善政策舉措。

今年中央一號文件發布：守住糧食安全底線

香港文匯報訊（記者 任芳韻 北京報道）2022年中央一號文件《中共中央國務院關於做好2022年全面推進鄉村振興重點工作的意見》22日發布，這是21世紀以來第19個指導「三農」工作的中央一號文件。文件提出，牢牢守住保障國家糧食安全和不發生規模性返貧兩條底線，突出年度性任務、針對性舉措、實效性導向，充分發揮農村基層黨組織領導作用，扎實有序做好鄉村發展、鄉村建設、鄉村治理重點工作，推動鄉村振興取得新進展、農業農村現代化邁出新步伐。

這份文件全文共8個部分，包括全力抓好糧食生產和重要農產品供給、強化現代農業基礎支撐、堅決守住不發生規模性返貧底線、聚焦產業促進鄉村發展、扎實穩妥推進鄉村建設、突出實效改進鄉村治理、加大政策保障和體制機制創新力度、堅持和加強黨對「三農」工作的全面領導。

文件提出，當前，全球新冠肺炎疫情仍在蔓延，世界經濟復甦脆弱，氣候變化挑戰突出，中國經濟社會發展各項任務極為繁重艱巨。黨中央認為，從容應對百年變局和世紀疫情，推動經濟社會平穩健康發展，必須着眼國家重大戰略需要，穩住農業基本盤、做好「三農」工作，接續全面推進鄉村振興，確保農業穩產增產、農民穩步增收、農村穩定安寧。

中央農村工作領導小組辦公室有關負責人表示，要堅持穩字當頭、穩中求進，扎實有序推進重點工作，以超常超強的力度和更強的執行力，不折不扣完成好今年「三農」各項工作，推動鄉村振興取得新進展、農業農村現代化邁出新步伐。

此外，文件提出要擴大鄉村振興投入，加強鄉村振興人才隊伍建設，並首次將「強化鄉村振興金融服務」單列為一項重要內容，提出加大支農支小再貸款、再貼現支持力度，實施更加優惠的存款準備金政策等。業內人士認為，這將金融服務在鄉村振興領域的重要性，提到了一個新的高度，充分表明中央對金融業加大支持鄉村振興力度有更高期待。

穗科創布局「一軸四核多點」 高效利用氫能

香港文匯報訊（記者 黃寶儀 廣州報道）22日舉行的《廣州市科技創新「十四五」規劃》（下稱《規劃》）新聞發布會上，廣州公布以中新廣州知識城和南沙科學城為極點的「一軸四核多點」科創空間功能布局，強調未來五年將強化包括新能源、生命科學、半導體與集成電路等在內的戰略前沿與基礎研究、前沿技術與重點產業、城市治理與民生科技三個重點領域部署，到2025年將廣州打造成世界重大科學發現和技術發明先行之地，其中，氫能源方面，將系統布局氫能的綠色製取、安全緻密儲輸和高效利用技術。

推動「國家隊」資源落地南沙

根據《規劃》，廣州制定了科創發展「路線圖」，圍繞「一軸四核多點」提升空間布局，其中以中新廣州知識城和南沙科學城為極點的「科技創新軸」串聯起了廣州南北，有助於廣州與大灣區其他城市共享科技創新資源，輻射帶動廣深港、廣珠澳科技創新走廊建設。

廣州科技創新軸（南沙段）以南沙科學城和中科院明珠科學園為核心，依託慶盛科技創新產業基地、自動駕駛與智慧交通示範區等資源，面向深海、深空、深地，聚焦海洋、空天、能

源、信息等領域，布局建設重大科技基礎設施集群、前沿交叉研究平台和高層次科研機構，加快推進香港科技大學（廣州）等高等院校建設，打造粵港澳大灣區創新發展全球開放合作樞紐、引領高質量發展的戰略產業集地。廣州市發展改革委總經濟師譚虹表示，《廣州南沙科學城總體發展規劃》正在加快編制出臺，發改委將協調推動中科院在穗資源向明珠科學園集聚，推動更多大院大所等「國家隊」資源落地南沙科學城。

重點突破氫燃料電池汽車技術

「十四五」期間，廣州將完善生命科學、半導體與集成電路、新能源等戰略新興產業布局，其中新能源是又一重點領域，廣州明確提出要超前部署關鍵核心技術，集中攻關、示範試驗和應用



◆在廣州科創「十四五」規劃中，將系統布局氫能的綠色製取、安全緻密儲輸和高效利用技術。圖為廣州雄獅公司的氫能源公交車。資料圖片

推廣一批新能源技術，推動能源技術優勢加快轉化為經濟優勢。其中，氫能源方面，將系統布局氫能的綠色製取、安全緻密儲輸和高效利用技術，同時提出要優先突破氫燃料電池應用技術、基於儲氫材料的高密度儲氫技術，以及重點發展太陽能光催化、光電催化和熱分解水製氫技術，新能源汽車方面也提出重點突破氫燃料電池汽車技術。

廣州實驗室：推動傳染病創新藥物疫苗研發

香港文匯報訊（記者 黃寶儀 廣州報道）科技發展，最終是為增進民生福祉。廣州實驗室副主任陳新文在《廣州市科技創新「十四五」規劃》新聞發布會上表示，廣州實驗室瞄準呼吸系統疾病及防控領域的核心科學和技術難題，開展基礎研究和應用基礎研究，打造具有全球影響力的突破型、引領型、平台型為一體的大型綜合性研究基地和原始創新策源地。

據了解，為強化疫情防控科技支撐，廣州科企紛紛出動，金城醫學核酸累計檢測量居全球首

位，達安基因、萬孚生物等企業新冠檢測试剂盒累計銷量超9億人份，居全國第一。廣州實驗室作為國家核心戰略科技力量，對於增強廣州市的源頭創新供給能力，提升重大傳染病的主動防控和治療水平，推動相關創新藥物疫苗研發，加速具有自主知識產權的高端醫療設備的落地轉化，促進臨床診療規範的更新推廣等多項工作，都將發揮重要的推動作用。

陳新文表示，圍繞「健康中國2030」戰略目標和國家戰略需求，廣州實驗室瞄準呼吸系統疾病

及防控領域的核心科學和技術難題，開展基礎研究和應用基礎研究。同時，依託實驗室建設，廣州還將引進和培育一批國際一流的高水平人才團隊和青年科技人才後備軍。

加速科技成果轉移轉化，是廣州科創「十四五」的其中一項重點工作，廣州市科技局長黨組書記弓鴻午表示，廣州將健全科技成果轉化管理與激勵制度，建好華南技術轉移中心和環華工、環中大、環大學城科技成果轉化基地，使技術合同成交額繼續保持全國前列。