

栗戰書：新選制使愛國者治港穩穩落地

今年將健全中央對特區行使全面管治權制度 主動謀劃涉外鬥爭法律武器

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 兩會報道）全國人大常委會委員長栗戰書8日在向十三屆全國人大五次會議作全國人大常委會工作報告時表示，過去一年，全國人大常委會修訂香港基本法附件一和附件二。這兩個附件的修訂，全面貫徹愛國者治港原則，形成一套符合香港法律地位和實際情況的民主選舉制度。「新選舉制度使『愛國者治港』穩穩落地，從政治上、制度上根本性地推動香港形成以憲法和基本法為基礎、真正落實『一國兩制』的良政善治，迎來了支持和保障香港長期繁榮穩定並融入國家發展大局的全新局面」，栗戰書話音剛落下，全國人大會議現場響起熱烈掌聲。



◆全國人大常委會委員長栗戰書作全國人民代表大會常務委員會工作報告。新華社



◆3月8日，十三屆全國人大五次會議在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。新華社

尚有兩會新聞刊:A8、A9

全國人大常委會工作報告在介紹2021年主要工作時指出，全國人大常委會以憲法和特別行政區基本法為基礎，健全特別行政區憲制秩序和法治秩序，更好落實中央全面管治權和特別行政區高度自治權。根據十三屆全國人大四次會議的相關決定，行使全國人大授予的立法職權，修訂香港基本法附件一和附件二，完善香港特別行政區行政長官的產生辦法、香港特別行政區立法會的產生辦法和表決程序。

去年就42件香港特區法律進行合憲審查

報告指出，這兩個附件的修訂，全面貫徹愛國者治港原則，通過重構並賦權香港特別行政區選舉委員會，建立健全有關候選人資格審查制度等，形成一套符合香港法律地位和實際情況的民主選舉制度。新選舉制度使愛國者治港穩穩落地，從政治上、制度上根本性地推動香港形成以憲法和基本法為基礎、真正落實「一國兩制」的良政善治，迎來了支持和保障香港長期繁榮穩定並融入國家發展大局的全新局面。此外，全國人大常委會還起草並審議關於第十四屆全國人民代表大會代表名額和選舉問題的決定草案，香港、澳門特別行政區選舉第十四屆全國人民代表大會代表的兩個辦法草案，提請本次大會審

議。在行使解釋憲法、監督憲法實施的職權方面，全國人大常委會在多部法律修改過程中進行合憲性審查研究，闡釋憲法制度的內涵和精神，主動審查香港特別行政區法律42件、澳門特別行政區法律17件。談及今後一年的工作，全國人大常委會報告指出，將健全中央依照憲法和特別行政區基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，落實特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，完善特別行政區選舉制度。

運用法治手段開展國際鬥爭

在2021年貫徹總體國家安全，加快構建國家安全領域法律制度體系方面，全國人大常委會報告指出，制定了反外國制裁法，健全完善反制裁、反干涉、反制「長臂管轄」的法律制度。根據這部法律，任何國家以任何借口、任何方式干涉中國內政，損害中國國家、組織和個人利益的行為，中國都有權採取相應反制措施，堅決捍衛國家主權、安全、發展利益，堅決保護中國公民、組織的合法權益。在今後一年的工作中，全國人大常委會報告指出，在重大政治原則和重大是非問題上立場堅定，主動謀劃涉外鬥爭的法律武器，運用法治手段開展國際鬥爭。健全國家安全法治體系，制定突發事件應對管理法、突發公共衛生事件應對法、糧食安全保障法，修改傳染病防治法、國境衛生檢疫法等。

港區代表委員：始終維護中央全面管治權

香港文匯報訊（記者 鄭治祖、子京）十三屆全國人大五次會議昨日在北京人民大會堂舉行第二次全體會議，全國人大常委會委員長栗戰書向大會作工作報告時提到，健全特別行政區憲制秩序和法治秩序，更好落實中央全面管治權和特別行政區高度自治權。港區全國人大代表和全國政協委員昨日接受香港文匯報採訪時表示，中央對香港的全面管治權，是中央依照憲法和基本法對香港特別行政區享有的憲制權力。香港必須始終維護中央全面管治權，確保「一國兩制」能夠行穩致遠。全國人大常委會委員譚耀宗表示，國家安全法律和執行機制等均屬於中央事權，有需要時會進行法例工作，而全國人大常委會目前未有今年的具體工作規劃內容。全國政協外事委員會副主任梁亮勝表示，隨著國家相關涉港法律的制定落實，中央憲制秩序得以樹立，特區高度自治水平也得以維護，形成了中央全面管治權與特區高度自治權之間的良性互動，「一國兩制」體系顯現出更強的

穩定性和安全性。全國政協人口資源環境委員會副主任施榮懷表示，特區政府及全港市民都需要改變從前的思維和看法，明確「兩制」的前提是「一國」，基本法的母法是憲法，特區政府的高度自治權是來自中央的全面管治權。香港國安法和新選舉制度確保了香港「一國兩制」能夠行穩致遠，為香港打開了良政善治的新局面。落實中央全面管治權助港行穩致遠 港區全國人大代表陳勇表示，全國人大常委會工作報告再次強調落實「愛國者治港」，這反映了「一國兩制」是中央堅定的長遠策略。相信落實中央對港全面管治權及堅定落實「愛國者治港」，有助於「一國兩制」在港行穩致遠，是又一次給香港的「定心丸」。港區全國人大代表姚祖輝表示，修訂香港基本法附件一和附件二，完善香港選舉制度，從政治上、制度上推動香港以憲法和基本法為基礎，真正落實愛國愛港者治港，讓管治權牢牢掌握在愛國者手中，為

保障「一國兩制」繼續行穩致遠，為維護國家主權，保障香港安全穩定具有重大而深遠的意義。特區行使高度自治權不得損國安 港區全國人大代表胡曉明表示，香港國安法立法，扭轉了香港的困局，讓香港及早回復社會安定、經濟重回正軌，保障香港市民生命、財產安全，充分展示全國人大工作的重要性，以及國家對香港的重視。完善香港選舉制度，能確保香港堅定落實「愛國者治港」，真正落實「一國兩制」的良政善治。全國政協委員楊莉珊表示，中央對香港的全面管治權，是中央依照憲法和基本法對香港特別行政區享有的憲制權力。全面管治權是授權特別行政區高度自治的前提和基礎，高度自治權是中央行使全面管治權的體現。在「一國兩制」實踐中，香港必須始終維護中央全面管治權，在任何情況下，特別行政區行使高度自治權都不得損害國家主權和全面管治權，更不能以高度自治權對抗全面管治權。

為推進強軍事業提供堅強法治保障

央視快評

香港文匯報訊 3月7日下午，習近平主席在出席十三屆全國人大五次會議解放军和武警部隊代表團全體會議時強調，依法治軍是我們黨建軍治軍的基本方式，是實現黨在新時代的強軍目標的必然要求。要貫徹依法治軍戰略，提高國防和軍隊建設法治化水平，為推進強軍事業提供堅強法治保障。央視發表評論員文章指出，習主席的重要講話站在時代發展和國家戰略全局高度，深刻總結了黨的十八大以來依法治軍實踐取得的顯著成就，科學回答了新時代依法治軍的一系列重大理論和實踐問題，系統闡述了依法治軍戰略的深刻內涵和行動路徑，為全面貫徹依法治軍戰略、推進強軍事業指明了前進方向。文章指出，黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央把依法治軍納入全面依法治國總盤子，黨的十八屆四中全會對依法治軍作出重要部署，中央軍委專門制定新形勢下深入

推進依法治軍從嚴治軍的決定，進一步明晰戰略定位、作出頂層設計、明確目標要求、規劃方法路徑，擘畫了我軍法治建設的總藍圖。黨的十九屆六中全會提出要貫徹依法治軍戰略，這是黨中央把握新時代建軍治軍特點規律、從強軍事業全局出發作出的重要決策部署。習主席在重要講話中就依法治軍、從嚴治軍提出「八個堅持」。文章指出，深入推進依法治軍從嚴治軍是一場深刻變革。習主席指出，貫徹依法治軍戰略是系統工程，要統籌全局、突出重點，以重點突破帶動整體推進。以此為指導，貫徹依法治軍戰略，我們要着眼於治軍的立法、實施、監督等全鏈條、全過程，建立起嚴格的規章制度、嚴明的紀律規範、嚴密的操作規程，不斷強化法治思維、改進工作作風、營造良好生態，把戰鬥力各要素有機融合起來，形成高度綜合、系統集成的作戰體系，全面提升部隊戰鬥力。

呼應民意 有錯必糾 備案審查約束任性施政

兩會觀察

據報道，安徽農村民方詩敏在見證朋友一次肇事賠償後，致信全國人大常委會法工委，對規定城鄉不同賠償標準也就是「同命不同價」的司法解釋提出質疑。他的來信成為撬動解決人身賠償城鄉標準差異問題的支點，促使最高法在2021年底擬修改司法解釋明確城鄉居民人身損害賠償標準「同命同價」。「一封經過普通通郵路的掛號信，或者通過一根網線登錄中國人大網上的審查建議受理平台，最基層的民意就能啓動全國人大常委會的備案審查程序，推動一部法規的修改，進而讓有違公民權利的規定得到糾正。」全國人大官網站在兩會前夕刊發的一篇文章這樣寫道。

基層民意可經「備案審查」推動法規修改

對行政法規、地方性法規、司法解釋等規範性文件開展備案審查，是憲法和法律賦予全國人大常委會的一項重要職權。這項制度此前長期以「鴨子划水」的隱性方式運作和發揮作用。隨着2006年監督法的實施，2015年立法法修改，以及十九大提出要推進合憲性審查等工作，備案審查制度從幕後走向台前，成為維護憲法法律尊嚴、保障憲法法律實施、維護國家法治統一的一項顯性制度安排。昨日公布的全國人大常委會工作報告指出，今年將加強對憲法實施的監督檢查，拓寬憲法監督渠道，

健全合憲性審查制度，提高備案審查工作質量，維護國家法治統一。2021年，全國人大常委會年度共收到公民、組織提出的審查建議6,339件。評論認為，民眾通過提出審查建議的方式提出訴求，全國人大常委會法工委堅持「有件必備、有備必審、有錯必糾」，法治的信仰在一來一回中深植社會生活。各地法規亦需先守法 不能「任性妄為」 備案審查制度正走近尋常百姓，回應着人民的呼聲、維護着人民的權利。不少公民的審查建議充滿生活煙火氣。例如，有大學教授提出，「上次停車時少繳了1元停車費，要處以200元以上的罰款，這個對不對？」生活中的小問題，背後藏着合法、合憲的大

邏輯。全國人大常委會法工委就對上述問題作出明確審查建議，停車人逾期未繳納停車費，行政機關催繳同時並處二百元以上罰款的規定，程序設置失當，規定的罰款額度與行政處罰法確立的過罰相當原則不符；經濟通，制定機關已對相關規定進行修改完善。今年是備案審查制度走向台前的第五年，最新的一份備案審查工作報告強調，要增強這項制度的剛性。專家認為，「制度剛性」已經有了新的寓意，不僅意味着備案審查程序化、規範化的建章立制，而且還代表了強大的執行力，要成為一種長出「牙齒」的制度安排，使各級各地制定法規、文件等必須遵法守法、高度嚴謹，不能任性施政。◆香港文匯報記者 劉凝哲 兩會報道