文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

保障打工仔需加力

昨日是五一國際勞動節，行政長官林鄭月娥和勞工福利局局長羅致光均指，力求在現屆政府任期內，完成有關取消強積金對沖的條例草案。取消強積金對沖是現屆政府的承諾，也是理所當然要還給勞工界的一個公道，政府和勞資雙方也已達成高度共識，應該盡快通過立法。所謂疫情影響或經濟不景等理由，都很難成立，因爲經濟再困難也不應該讓朝不保夕的基層打工仔來承受。長遠而言，下屆政府要努力進一步完善本港勞工保障，包括提升完善失業救濟等安全網措施。

強積金制度本就存在手續費高、回報率低等缺點，強積金對沖更是其中最致命的缺陷。根據《僱傭條例》，僱主向被解僱僱員支付以服務年資計算的遣散費或長期服務金時，可在僱員的強積金供款當中抽取僱主供款部分及其累算權益以抵銷相應金額，上限爲39萬元。這一制度安排，相當於拿強積金供款作爲解僱員工的成本，被戲稱爲「貼錢炒自己」，令強積金對僱員的退休保障更加不足，隨時因爲一次解僱、遣散而砍掉了一大截，因此一直以來備受社會詬病。特區政府與勞資雙方經歷多年談判，終於在今年2月啓動修例，取消對沖。條例有望在現屆政府任期完結前通過，最快2025年前全面落實。

取消強積金對沖既是現屆政府的承諾，也有着無可爭辯的合理性和必要性。本港僱員退休保障長期不足，強積金更加不容剝削。但事實上，根據積金局統計，自2013年後，本港打工仔被對沖的強積金供款高達370多億元。而且在疫情下，不少企業裁員、結業，強積金被對沖的情況更爲嚴重。疫情兩年以來，2020和2021年對沖的強積金供款已高達約123.9億元，較疫情前的2018及19年總額的90.7億元上升36.6%。

取消對沖不容再拖

社會已就取消強積金對沖討論超過20年，但每當有望取得突破之時，部分商界人士都會以種種理由提出反對或拖延。近日也有商界以疫情下經濟困難爲由，希望暫緩取消對沖來緩解商界壓力。但其實這種說法根本站不住腳。

首先，即使取消強積金對沖的條例在未來兩個月通過，也要到2025年才落實，所謂疫情、經濟困難這些短期影響，不應該影響一項長期的立法工作，條例對當前的營商成本並無影響。其次，即使取消對沖在2025年落實，頭三年內僱主只需向被解僱僱員提供3,000元遣散費，其餘由政府提供補助，也就是說直至2028年之前，僱主都不會有太多額外的負擔。因此以疫情或一時的經濟困難爲由拖延取消對沖完全不成立。

更爲重要的是，取消對沖是保障僱員應有的權益，這並非是僱主恩賜的，而是僱員本來就應該得到的。疫情之下，企業經營會變艱難，僱員又何嘗不艱難呢？基層勞工在疫情下面臨減薪、無薪假等慘況，一旦被解僱，應得的補償還要被對沖掉一部分。勞工階層是最需要保護的一群人，經濟再困難、經營再艱難，也不能犧牲最弱勢的勞工階層的基本權益。

本港在僱員保障上存在很多不足之處，退休保障、失業保障、產假和侍產假方面都有不足，現屆政府完成了五天法定侍產假、延長產假至14周、逐步把法定假日增加至17天等工作，取消強積金對沖是剩餘的兩月任期內必須完成的一項德政。下屆政府在提升僱員保障上仍有很多事要做，其中最關鍵一點是做好失業救濟，考慮將第五波疫情後出台的「臨時失業支援」逐步常態化，完善對打工仔的制度性保障，增強基層僱員應對逆境的能力。

秉持民本情懷

行政長官選舉候選人李家超昨日冒雨落區，到訪沙田「樂齡科技教育及租賃服務中心」、太和「樂群社會服務處」和天水圍天恩街市。李家超公布政綱後，即趕着「五一」假期走入基層，與市民互動，傾聽民心民需，回應市民關切，展現可貴民本情懷。以民本情懷回應民生關注，是爲政者的重要責任和施政目標，李家超所提政綱關注民生、力求解除民生之痛，爲施政獲得廣泛支持打下良好基礎；市民爲李家超加油，體現的是民心、是期盼，如果李家超當選，相信民生關注、民本情懷，將成爲其帶領特區政府迎難而上施政的最大動力源泉。

李家超發表政綱後的首次落區，馬不停蹄地走訪沙田、太和、天水圍等地，分別了解長者需要、義工服務及市民日常，與市民交流互動，沿途一直與街坊揮手打招呼，又與部分商户合照，親切問候小朋友。每到一處，李家超都引來周圍市民爭相拍照，伴隨「加油、支持你、祝願成功當選」的打氣聲。李家超冒雨走入基層，體察民心民需，解説政綱對民生之痛的關切。眞情實在的互動，既爲政綱獲得廣泛社會支持打下基礎，也爲施政更體現民本情懷凝聚力量，這種民生關注、民本情懷，讓市民對下屆政府增添期盼和信心。

民生關注，民本情懷，是新時代爲政者應該具有最基本的素質，也是爲政者迎難而上施政的重要動力源泉。爲官一任、造福一方，把市民心中之痛放在心頭，切實解決民生難題，施政展現民本情懷，爲市民的美好生活一往無前、不遺餘力達至結果，正是完善選舉制度後下一任特首的職責使命，也是市民對新特首施政的最大盼望。

凝聚施政動能

李家超出身基層，一步一個腳印走到今天，深知市民關切，無論是任保安局長還是政務司長，一直關注市民的福祉；個人親民眞誠，善於關懷傾聽，家庭恩愛和睦，曾當選「十大好爸爸」。此次李家超所提政綱，從「公屋提前上樓」，到資助1,000個劏房初中學生，都是想盡快回應市民之痛、回應民生所盼，從7間電子傳媒聯合舉辦的行政長官選舉答問會亦可看出，李家超最急切的，是用盡一切辦法，以結果爲目標，要爲香港、爲市民去做每一個能做成的事。

李家超公布政綱後首次落區，場景熱烈，眾多市民爲他加油打氣，這是民心的呼聲，也是市民期盼的體現，相信這會成爲李家超一旦當選後勇於擔當、努力去革故鼎新、紓解民困的最大動力。民生關注、民本情懷，讓市民看到了政綱落實的希望，也可以成爲未來特區政府良好施政的可貴動能。如果李家超當選特首，各界期盼、也相信他會記住這個「五一」下雨天，市民掌聲中的期盼，歡呼聲中對施政爲民情懷的熱烈呼喚。

特首：爭任內通過撤強積金對沖草案

讓下階段籌備工作可緊接展開 羅致光：政策獲勞資共識

香港有關取消強積金與遣散費或長期服務金對沖的議題已討論多年，現屆特區政府正積極草擬相關條例草案，決心解決這個「老大難」的問題。香港特區行政長官林鄭月娥昨日在網上發表文章，強調即使現屆政府只餘下兩個月任期，但支援勞工的工作有增無減，並承諾會全力爭取立法會在6月30日前通過取消強積金對沖的條例草案，讓下一階段籌備工作可緊接展開。勞工及福利局局長羅致光亦於昨日發表網誌指出，多項現屆政府啟動或優化的勞工政策，都是勞工界爭取十多二十年的議題，就算是最具爭議的取消對沖，都是獲得最大程度的勞資共識。

◆香港文匯報記者 費小燁

昨日適逢「五一」國際勞動節，林鄭月娥在這篇題為《共慶「五一」勞動節 保障勞工權益 推進香港發展》的文章指出，香港奉行資本主義經濟，公營部門的規模只佔整體經濟四分之一，要更好保障勞工權益，須政府主動有為，制定可行的政策措施和所需的法例，但當中往往涉及勞資雙方不同立場、不同意見，尤其是香港大部分的僱主是中小企業，它們的負擔能力是一個現實上需考慮和平衡的因素。

政府於勞工權益交出亮麗成績表

她強調，雖然本屆政府需應對前所未見的嚴峻挑戰，但在各方面努力下，特區政府仍在勞工權益上交出了一張亮麗的成績表。

她回顧了現屆政府在勞工權益上取得的成果，包括於今年2月向立法會提交取消強積金制度下的對沖安排，強化僱員的退休保障，並承諾投入數以百億元公帑資助僱主（特別是中小微企）適應政策調整。而為提高僱員的退休保障，特區政府又於2018年年中推出「香港年金計劃」，並承諾當「積金易」平台於2025年全面實施後，政府會為制度下獲豁免僱員供款的低收入人士代供5%強積金。

其他措施包括於2019年1月起實施5天法定侍產假；2020年12月起將法定產假由10周延長至14周，並破格地由政府向僱主發還額外法定產假薪酬；於去年7月成功修訂《僱傭條例》，逐步把法定假日由12天增至17天，與公眾假期日數看齊；自2019年4月起推行採購政府合約服務的新安排，直接令批出合約中的員工工資增加超過20%；先後推出計劃向年長人士、年輕人及殘疾者發放留任津貼；以及於2020年向「僱員再培訓基金」注資25億元，以提供更多「先聘用、後培訓」計劃和「特別．愛增值」計劃下的名額。

速處理「臨時失業支援」「保就業」申請

林鄭月娥強調，即使現屆政府只餘下兩個月任期，但支援勞工的工作有增無減，包括全力爭取立法會在6月30日前通過取消強積金對沖的條例草案，讓下一階段籌備工作可緊接展開；盡快處理在「臨時失業支援」計劃和「2022保就業」計劃下的申請；以及向立法會提交加強職安健罰則的條例草案，提高對違法行為的阻嚇力等。

她表示，現屆政府在勞工事務上的豐碩成果，實有賴勞工顧問委員會內勞資雙方的互諒互讓、立法會的支持和勞工及福利局局長和他的團隊的努力不懈。

她同時指出，經歷了逾兩年新冠疫情衝擊，各行各業的工人生活並不容易，她藉勞動節代表特區政府向每位謹守崗位、在前線參與和配合特區政府的抗疫工作，確保市民身體健康的工人表示謝意。

羅致光亦於昨日發表的網誌上指出，將力求在現屆政府任期完結前完成取消對沖條例草案的審議工作。不過，如何協助僱主在取消對沖後，於大部分情況下都可以支付遣散費/長期服務金的「專項儲蓄戶口」法案則可能要到下屆政府初段才能提交條例草案。

◆林鄭月娥昨日在網上發表文章，承諾現屆政府會全力爭取立法會在6月30日前通過取消強積金對沖的條例草案。圖為昨日五一勞動節，打工仔難得休息逛街。 香港文匯報記者 攝

議員冀下屆政府負責認眞執行

香港文匯報訊（記者 文森）勞聯立法會議員林振昇昨日接受香港文匯報訪問時表示，樂見今屆政府有決心在任期內通過取消強積金對沖條例草案，他有信心法案會獲立法會支持，希望由下屆政府負責認真執行。

林振昇指出，該法案早於2012年已由時任行政長官梁振英提出，可惜後來在其任期內沒有達成共識；今屆政府確實有意解決問題，可惜因應疫情等因素，本港經濟持續低迷，商界特別是中小企代表因而對法案有較大抵觸。

他又指，政府在擬定具體方案上對企業有很大誠意，「落水落得好深」，數年前政府計劃的補貼金額是170億元，到今年已加至330億元，政府補貼力度大，則企業負擔會相對小。

至於疫情影響，他認為，法案即使在今年中通過，正式實施亦要去到2025年，相信屆時疫情影響已基本過去，企業經營或可恢復疫前水平；而且法案是分階段實施，首三年內，企業遣散每位僱員最多只需支付3,000元，料在大部分企業承擔範圍內。

林振昇分析，商界之所以對法案較抗拒，除了疫情帶來的情緒，也有對具體措施的不理解，為此勞聯已進行多方游說，平衡僱主和僱員訴求，並清晰解釋每條條例，相信法案會獲立法會支持。

吳秋北期望加速落實

另外，工聯會會長吳秋北昨日出席「五一」活動時表示，香港正值第六屆行政長官競選之際，工聯會歡迎候選人以問題、目標和效果為導向，解決長期困擾香港的深層次矛盾，同時希望新一屆政府能夠重視勞工權益，切實回應勞工訴求，堅定取消強積金對沖的決心，並加速落實。

他並引用政府最新數據指，今年首季度本港失業率回升至5%，就業不足率回升至3.1%，顯示目前有18.85萬人失業，11.7萬人就業不足，認為疫情肆虐凸顯應對風險和制度的脆弱性，指雖然政府推出多輪一次性紓困措施，始終難以從根本解決問題，促進就業及相關保障制度才是關鍵。

學者：政府提供補貼 可減企業負擔

特稿

本港早在設立強制性公積金前已有對沖機制，遣散費及長期服務金分別於1974年及1986年引入《僱傭條例》時，便容許有對沖安排，可用公積金等抵銷遣散費和長服金，到1995年立法局通過《強制性公積金計劃條例》時亦承襲此安排。不過，有關對沖安排一直為勞工界詬病，前任行政長官梁振英2012年便提出要逐步降低強積金戶口內僱主累積供款權益用作抵銷僱員長服金及遣散費的比例，而他2017年還提出取消強積金對沖方案；但在商界反對下，繼任的行政長官林鄭月娥一再修訂方案，昨日表示會全力爭取立法會在6月30日前通過取消強積金對沖的條例草案。有學者指出，現時方案下特區政府向僱主提供補貼，已可減輕僱主的負擔，但一些中小微企開支仍會上升，或日後要僱員以自僱形式聘任，避免長服金等開支。

香港特區政府今年2月11日在憲報刊登《2022年僱傭及退休計劃法例（抵銷安排）（修訂）條例草案》，落實取消強積金對沖安排，立法會通過後預計2025年推行。但落實後並無追溯力，即實施日期前強制性供款累計權益仍可用作對沖遣散費及長服金，落實後的僱主供款不能再作對沖用途。

不過，考慮到新制度會為僱主增加額外財政負擔，特區政府會設立一個為期25年、以2021年價格計算合共332億元的資助計劃，取消對沖初期向僱主尤其是中小微企提供補貼，取消對沖頭9年，僱主每年支付遣散費及長期服務金不多於5萬元，餘額由政府支付。

嶺南大學潘蘇通滬港經濟政策研究所所長何濼生接受香港文匯報記者訪問時指出，政府的補貼計劃，其實已可減輕中小微企業等負擔，但開支始終仍要增加，現時經濟環境欠佳，雖然到2025年才會落實，但相信部分中小微企仍擔心未來營商環境，「其實不少公司經營也很辛苦，已沒有錢賺，日後不能對沖，要額外負擔長服金等支出，當然會不願意。」

中小微企或改用自僱請人

他認為，不排除日後有公司會改為以自僱形式聘用員工，「雖然都要負責強積金僱主供款，但員工屬自僱，就可慳回長期服務金等開支。」他本身贊成取消對沖機制，但認為特區政府可為僱主承擔長服金的支出，進一步減輕中小微企的負擔。

◆香港文匯報記者 文森