

管治務實求變革故鼎新 施政「既能想到也能做到」

——解讀李家超競選政綱系列社評之一

行政長官候選人李家超較早前公布競選政綱，社會各界普遍認為，這份務實求變、革故鼎新的政綱，給香港未來發展帶來新希望。李家超政綱提出四大綱領，其中擺在首位的強化特區政府治理效能，抓住了香港破解深層次矛盾、實現由治及興的核心問題。從重組政府架構到增強公務員團隊文化，從訂立「關鍵績效指標」(KPI)到檢視運作方式與程序，顯示的是實踐「以結果為目標」施政理念的決心，力求從機制上打破因循無為的管治積弊；設立「應急動員機制」，在全港18區成立「地區服務及關愛隊伍」等施政新思路，力求提升動員、統籌政府和社會力量，全方位整合資源增強管治效能，既可為民解困也能應付危機，打造一個「既能想到、也能做到」的高效政府。

香港管治模式傳承延續數十年，公務員隊伍也以廉潔高效著稱。但世易時移，社會經濟發展日新月異，特區管治固於程序優先、按部就班的固化思維，施政效能日漸減低，尤其是與時俱進的創新能力不彰。未來5年，香港面臨的國際環境更為複雜，需要應對的競爭更激烈，政府管治更要與時俱進，才能避免不進則退。李家超政綱提出強化特區政府治理效能，正是香港突破困局、實現良政善治的關鍵一招。

政府架構和問責制優化，是提升管治的組織保障。政綱提出「積極參考現屆政府提出的架構重組方案」，是務實貼地的思路。李家超曾在現屆政府擔任政務司司長，參與過現屆政府構思架構重組的相關工作，而且方案經過立法會討論並獲大多數支持，具有民意和操作基礎。李家超如果當選，可按重組後的政府架構迅速開展工作，省去重新向立法會提出、討論、達成共識再落實的過程，也保持了施政的延續性、穩定性。

李家超參選以來一再強調「以結果為目標」，重組

政府架構不是為重組而重組，而是為了進一步理順、明確部門職責分工，為優化問責管理打好基础。李家超在政綱提出，實施以結果為目標的行事方式，在新一屆政府上任百日內，為指定工作定下目標，訂立「KPI」；此外，各部門須檢視運作方式、行政程序，減少不必要或重複的環節。

訂立量化的「KPI」機制評估員工、部門及企業整體的表現，是本港及國際工商界的慣常做法；內地的抗疫、扶貧工作，責任也從政府部門、各級官員層層分解落實、人人有責。如果不同政策範疇部門建立績效管理機制，按照各自職責目標制定可行的工作指標，按時按量按質落實，無疑有效糾正管治愛上「說了當做了、做了當做好」的弊端。正如李家超所言，很有信心當選後，政府部門會認同我們在程序上作檢討，因為每個公務員參與政府工作都希望作出成果，讓市民感受到他們的工作的確是為了市民福祉。

施政要實現「既能想到也能做到」，單靠管治團隊的力量顯然不夠。在抗擊第五波疫情早期，政府應急、協調能力不足的問題相當嚴峻，其後在中央政府支持和社會各界全力參與下，才扭轉了被動局面。李家超政綱提出新增「應急動員機制」；在18區成立「地區服務及關愛隊伍」、建立系統性的義工網絡，相信正是既深刻汲取抗疫中動員力不足、應付危機行動遲緩的教訓，更全面總結在中央全力支援下，政府和社會各界合作派發抗疫物資、攜手抗疫的成功經驗。「應急動員機制」的建立，是透過彌補制度短板，加強公務員的動員力、執行力，並充分依靠、運用社會力量，讓全港上下更清楚，應對重大危機、防範重大風險，不僅僅是政府和公務員的責任，只有社會各界、廣大市民成為施政的組成部分，才能最大限度提升香港的管治效能。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

增幼兒託管支援 緩父母壓力

社協昨日公布的一項調查顯示，逾六成的基層婦女過去幾個月因為照顧子女而停止工作，令家庭整體收入銳減，反映本港幼兒託管機構不足對雙職工家庭構成的影響，在疫情下更顯嚴重，尤其是缺乏家庭支援的單親母親更是「兩難」，顧得了子女，就顧不到「飯碗」。本港近年出生人口屢見新低，人口老化嚴重，政府有必要從政策層面檢討增加對父母的支援，既為激活經濟活力，也為刺激生育率；既要有經濟上的激勵，也要從減輕精神壓力層面提供支援。

過去數月因為疫情衝擊，所有資助幼兒中心、暫託幼兒服務及學前兒童課餘託管服務均於2月28日起停止提供服務，對有幼子女的家庭產生巨大影響。調查顯示，逾六成的基層婦女為照顧子女而停止工作，失去收入；而且疫下婦女照顧及料理家庭的時間，由以往平均9.3小時上升至13.3小時，照顧者負荷指數平均達12.7分（13為最高分），反映承受「高負荷」壓力，隨時爆煲。隨着疫情緩解，資助幼兒中心由今日起可以彈性安排幼兒返回中心接受服務，父母的壓力或許稍見減輕。

全港合共有6,228個課餘託管名額，平均近60名學童爭一個託管名額，資助幼兒中心平均使用率長年維持在99%以上，輪候人數眾多，服務供不應求。雖然有社區保姆彌補不足，但

社區保姆大多並無受過照顧幼童培訓，更多是做家務。託管服務不足令家長未能安心投入勞動市場，不少媽媽更是被迫離開工作崗位，久而久之會喪失工作能力。多位議員多年來一直向特區政府反映，但改善不明顯。期待下屆政府可以正視問題，在社區增設更多託管中心。

另一方面，本港僱員工時較長，父母不能準時下班，也是導致難以釋放婦女勞動力的重要原因。因此有學者認為，歸根到底還是僱員保障問題，應訂立標準工時，明確確主要有超時「補水」，才可讓家長放心使用託管服務。

本港面臨嚴峻的人口老化困境，出生率每況愈下。過去5年，每年出生人數由2016年的6.09萬人持續下降至2019年的5.29萬人，再進一步下降至前年的4.3萬人及去年的3.7萬人。短短幾年間出生人數銳減四成，幅度驚人。這固然與新冠疫情有關，但在政策層面上，本港激勵生育的政策也明顯不足。一方面是經濟上的壓力，在樓價高企、生活成本高昂的今天，很多父母都儘可能少生育，須政策上加大力度；另一方面是照顧上的精神壓力，這方面則須增加託管中心名額，盡快訂立疫情託管安排，讓失業或開工不足的基層婦女出外工作，以減輕她們的照顧壓力；此外，還要完善社區保姆的培訓，提升其照顧幼童技能，提升服務質素。

創科界讚政綱：KPI最驚喜

冀設清晰量度方法 讓公眾了解創科發展目標與成果

國家明確支持香港建設國際創新科技中心，香港特區第六屆行政長官選舉候選人李家超在其政綱中亦強調要發展創科中心，帶動香港經濟轉型。多名大學及創科界代表昨日向香港文匯報記者表示，李家超政綱中創科部分穩重而全面，既強調了官產學研合作的重要性，又表明會積極拓展科研基建、匯聚頂尖科研人才、提升私企在港的科研資金投入，更是花了不少篇幅講述「北部都會區」的建設，抓緊粵港澳大灣區發展機遇。有創科界代表特別提到，今次政綱最令人驚喜的部分，在於訂立「關鍵績效指標」(KPI)，期望透過KPI可提供更清晰的量度方法，有利公眾了解政府對本港創科發展的預期目標與實際成果。

◆香港文匯報記者 姬文風



▲青年民建聯建議下屆政府大力執行青年政策，將其納入百日的「關鍵績效指標」(KPI)內。

▲多名大學及創科界代表昨日表示，李家超政綱中創科部分穩重而全面，既強調官產學研合作的重要性，又表明會積極拓展科研基建、匯聚頂尖科研人才等。圖為香港科學園。

資料圖片

香港研究資助局主席、香港都會大學榮休校長黃玉山認為，本港的科技工業仍待發展，「作為研資局主席，我肯定香港研究做得好好，科研位處世界前列，但我們的創科產業並非如此，所以香港需要引進更多科技與工業，讓他們能夠在港發展，成為產業，繼而吸引人才。」

黃玉山：增創科用地可吸企業人才

他形容，李家超政綱的創科部分相當全面，亦承接了現屆政府的原有計劃，包括「北部都會區」、新田科技城等，「現屆政府已增加250公頃土地發展創科，這個數字其實已很可觀。」所謂築巢引鳳，黃玉山相信隨着創科用地增加，將可引進更多企業和人才進駐。

李家超在政綱中表明，要發展高新科技產業，帶動大幅提升私人企業在港的科研資金投入，吸引全球頂尖科研人才匯聚香港。黃玉山認為，整體上方向正確，期望未來可有更多細節，推出更多吸引外國與內地企業投資或進駐本港的政策，以及優惠科研人才在港工作的措施，發展起香港的科技工業，成為金融外另一個經濟引擎。

黃錦輝：「北都區」緊扣灣區發展

「總括來說(李家超)政綱(創科部分)都很穩重，很落地……我覺得創科(措施)唔需要很花巧，只要將手頭上的事做好，穩中求進就可。」香港中文大學工程學院副院長(外務)、香港資訊科技聯會前會長黃錦輝表示，今次李家超政綱中繼續重視「南金融、北創科」的中心發展布局，尤其在「北部都會區」的發展上花了不少筆墨，並以此緊扣大灣區發展。

他認為，李家超政綱中亦重視帶動官產學研合作，諸如促進創科法規更新，推動科研基建、智慧城市發展、推動科普教育等等都包含在內，「未必樣樣都係新嘢，但有必要放落去……過去四年因社會因素影響，有些事之前未必做到，在李家超重視結果為本的理念下，相信可持續優化、深化在2017年所訂下來的一些科技政策……有時候真的不用想得太花巧、長遠，做好手頭工作就夠。」

黃錦輝表示，政府有心投入創科，但若只強調輸入的指標，無法從中評估這些投入是否足夠有力帶動創科。因此他特別支持政綱中關於訂立KPI的承諾，「KPI正是量度輸出的，這樣就有一個指標，讓我們了解政府投入的資金，到底是否有效。」

孫東盼港構建國際科研之都

立法會議員、香港城市大學生物醫學工程學系講座教授孫東昨日亦在個人Facebook提到，歡迎和認同李家超的競選政綱。他特別關注政綱中關於青年教育及創科發展的部分，包括要培育出愛國愛港、具備世界視野、專業技能、積極終身學習的新一代，及積極發展香港國際創新科技中心，構建國際科研之都，帶動政府、業界、學術界和研發界的跨領域和地域合作。

他希望這些都能具體落實，若李家超成功當選，在下一任行政長官的帶領下，「特區政府能夠展現出更高效務實的作風，全力以赴把構思轉化為行動，為市民創造實實在在的成果，真正成為一個會做事、做成事的為民有為政府。」

青民倡為港青提供創科就業支援

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)青年民建聯昨日舉行記者會，回應香港特區第六屆行政長官選舉候選人李家超的政綱。他們表示，總體歡迎李家超提出的政綱方向，建議下屆特區政府大力執行青年政策，將其納入百日的「關鍵績效指標」(KPI)內；同時，建議下屆政府為青年提供創業或創科就業支援，並為有意創業的青年提供廉租空間作共享空間、創業廚房、工場等。

期望青年政策納「百日KPI」

青年民建聯主席施永泰表示，大致同意支持李家超政綱方向，期望新一屆政府將青年政策放在百日「關鍵績效指標」(KPI)中，定時作檢討。

他建議新一屆政府應為青年提供創業或創

科就業支援，為有興趣創業的青年提供廉租空間如共享空間、創業廚房、工場等，同時簡化創科政策，如科技券申請時間長及所需文件較多，簡化程序後可加快申請批核。

盼增教師國情教育培訓

教育方面，青年民建聯副主席穆家駿希望，下屆政府可以再加強全體教師的國情教育培訓，包括對新入職教師進行憲法、香港國安法、基本法考核，以及現職教師持續培訓、提供前線教師到內地考察機會等。

青年民建聯副主席鍾健峰則建議，增加持續進修基金資助的上限，試行雙軌職業教育制度，及增加職業導向學位。

青年發展方面，青年民建聯副主席劉毅希望，新一屆政府加快落實支持青年人置

業的房屋政策，包括改建方艙醫院為青年宿舍及青年創業文化產業區、擴大並加快青年宿舍計劃改建房委會工廈為住宅用途，及重新制定長策，建屋量應與「上樓」目標掛鉤。

青年民建聯副秘書長何宇闡述了青民對未來青年在粵港澳大灣區有關政策的建議，以鼓勵本港的年輕人前往大灣區內地城市發展，包括優化及常态化「大灣區青年就業計劃」、支持香港青年到內地升學計劃、容許港人參軍，及優化香港青年到大灣區內地城市就業配套。

民建聯立法會議員梁熙在回應記者提問時表示，新一屆政府應吸納愛國愛港者，達至「國家所需、香港所長」，認為任何人只要能發揮這功能都適合加入政治問責團隊。

劉兆佳：下任特首需棄「小政府」管治思想

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)全國港澳研究會副會長劉兆佳日前在《紫荊》雜誌撰文，探討香港下一任行政長官面對的內外挑戰和未來施政重點。他指出，要妥善應對內外環境變化所帶來的挑戰，在嚴峻環境下落實施政藍圖，香港的治理能力和治理水平必須盡快提升，下一任行政長官應該組建一個強有力、有家國情懷、勇氣擔當超群、銳意創新和具備廣闊及長遠視野的領導團隊，在治理香港的過程中，虛心接受中央的領導和指導，切實執行中央的指令，在重大問題上與中央保持一致等。

劉兆佳表示，香港正面臨前所未有的外來挑戰，因為過去十多年的動亂和內耗已經越來越嚴重和複雜，香港的內部環境充滿挑戰

性，內外挑戰對新任行政長官的治理能力和水平提出新的更高要求。

他認為，要妥善應對內外環境變化所帶來的挑戰，在嚴峻環境下落實施政藍圖，香港的治理能力和治理水平必須盡快提升，新任行政長官應該在以下方面切實着力推動：

第一，需組建一個強有力、有家國情懷、勇氣擔當超群、銳意創新和具備廣闊及長遠視野的領導團隊；

第二，在治理香港的過程中，虛心接受中央的領導和指導，切實執行中央的指令，在重大問題上與中央保持一致；

第三，與中央通力合作，加大力度進一步壯大和團結愛國力量；

第四，徹底棄棄港英政府和特區政府以往

所堅持的「積極不干預」或者「小政府、大市场」的管治思想；

第五，推進特區政府的改革，提升特區的治理能力和治理水平；

第六，加強特區政府對法定機構的領導、協調和問責；

第七，各類諮詢組織須得到強化，成為特區政府施政的親密夥伴；

第八，加強地區和基層組織的建設，讓特區政府更能發動群眾，為中央、特區政府和愛國力量建構扎實群眾基礎。

劉兆佳期望新一屆特區政府能夠成為一個奮發有為、開拓創新、讓人耳目一新的政府，在極為困難的內外環境下砥礪前行，為國家和香港的安全與發展作出新的貢獻。