

提升管治能力 更好應對危機



行政長官選舉候選人李家超公布政綱，號召「同為香港開新篇」。數年以來，香港社會面臨嚴峻的局面，現在正處於重大機遇與挑戰並存的歷史關頭，考驗着特區政府的領導力和管治能力。如何確保大眾都能分享經濟增長的成果，以及加強危機意識消除各種潛在風險，正是香港能否真正開啟新篇的關鍵環節，新一屆特區政府必須細心體會，用心跟進。

黎晨 香港中文大學副教授

在過去幾年，香港遭受了前所未有的挑戰。修例風波、新冠疫情以及波瀾雲詭的國際地緣政治環境，給香港的社會經濟造成了多重衝擊。雖然香港的競爭優勢依然穩固，而且展示出強大的韌性，但是一些根深蒂固的弱點，例如青年向上流動性不足、住房供應緊張、產業結構不平衡、教育以及公共醫療系統有待完善等，仍然未獲有效解決。

香港面臨複雜挑戰

展望未来，作為國際金融與貿易中心，香港將面臨一個更加複雜的環境。一方面，香港在中國「雙循環」新發展格局中有着獨一無二的戰略地位。中國經濟的長期增長活力、創新驅動力 and 產業升級過程，會為香港創造更大的發揮空間。粵港澳大灣區能促進人才和資本流動，提升大灣區經濟的專業化分工和生產水平。在此過程中，如何確保大眾都能分享經濟增長的成果，對香港的社會凝聚力和競爭力至

關重要。

另一方面，隨着地緣政治局勢日趨緊張和西方反華情緒上升，香港將面臨不小風險。大國之間的博弈會產生新的波動與衝擊。如何應對動盪的外部環境，消除各種潛在風險，對保障香港繁榮穩定同樣重要。

從三個維度進行治理建設

香港正處於重大機遇與挑戰並存的歷史關頭，考驗着特區政府的領導力和管治能力。李家超強調「以守護法治為核心價值」，「以結果為目標」，「以市民利益為歸嚮」，致力解決問題。對於特區政府而言，治理能力的建設有三個關鍵維度，即法治、政策人才，以及動員能力。

法治是香港繁榮穩定的基石，實施香港國安法和完善選舉制度，解決了歷史遺留的政治漏洞和僵局。要落實「愛國者治港」，政府行政部門和立法會之間必須建立良好關係。李家超

在政綱中承諾，新一屆政府將「與立法會緊密合作，共同提升香港的管治能力」。他還將研究政府架構重組，「強化戰略謀劃、政策研究和整體統籌能力」。

招納公共政策人才，對於提升管治能力十分重要。李家超的政綱強調，要「增強政府團隊文化」，「匯聚和培養愛國愛港管治人才，廣泛吸納人才，加入政府委員會、諮詢框架等」。他特別提出政府應「善用智庫的研究能力，建構優質、多元的智庫生態，提升社會整體政策研究的活力」。雖然香港擁有專業的公共服務人才隊伍和多個亞洲頂級研究型大學，但是在建設高質量政策研究、教育和智庫生態系統方面，香港仍處於一個相對初級的階段，尚未能與其作為國際金融和商業中心的地位相匹配。例如，香港的大學系統目前還沒有發展出能與清華大學、哈佛大學、新加坡國立大學相媲美的、具有高度影響力的公共政策學院。在建設政策研究和人才培訓體系方面，香港仍

然有待加強。

動員能力是指政府與多個持份者，包括公營、私營機構和民間社團，協調動員和統籌，共同解決問題的能力和空間。以使命為導向的政策動員，可以系統調動多個機構的知識、技能和資源，應對社會所面臨的重大挑戰。動員能力對於應對緊急情況和危機事件尤其重要，例如應對疫情和金融危機。就此，李家超提出增設「動員機制」，在發生緊急情況時，「按應急行動需要，制定動員級別，各部門按級別提供指定人數，組成應急隊伍，集中指揮」，以及時應對緊急情況。

李家超的施政願景，覆蓋了管治能力建設的多個維度。他承諾「與社會各界及市民攜手合作，團結一致」，「建立一個有承擔、具有團隊精神、能解決問題的政府」，傳遞務實和團結的理念，展示決心，大眾都在期待特區政府出現態度務實的高效管治團隊。

公務員團隊文化須進一步革新

陳克勤 立法會議員



回歸後特區政府抱持一貫「大市場、小政府」和「積極不干預」的理念。然而時代在變，市民對政府施政的期望亦不斷提高，公務員團隊文化需要進一步革新，展現擔當作為、為民負責的態度。

公務員團隊是政府意志和政策的執行者，市民與政府絕大多數互動都是與公務員進行，而政府高官要了解民情最簡單的方法就是依靠各級公務員的回饋。公務員團隊既代表政府服務市民，也要擔當管治班子與民眾溝通的一道重要橋樑。當然，管治班子要了解民情有多條渠道，例如與立法會互動就是其中一種方式。但畢竟會議時間有限，對於日常事務，還是要靠公務員團隊向市民的訴求作出最快最直接的回應。

地區聯繫是特區政府較弱的一環。儘管有18區民政事務處，但實際上各區民政處與當區居民的聯繫不算緊密。過去與街坊聯繫是依靠區議員和民間組織，民政處主要是擔任居中聯絡的角色。但隨着區議會變得過於政治化而削弱原有的功能，以及屋邨互委會等組織因完成歷史使命而解散，民政處的聯繫工作要怎樣轉型，就是一個值得探討的問題。當然，地區有民建聯和其他地區組織繼續運作，但我們始終不是政府部門。地區團體的資源非常有限，而且大部分都是街坊義工，不能與政府的專業公務員隊伍相提並論。針對上述問題，民建聯希望未來特區政府能夠做到兩點：一是將民政事務專員納入問責制，協助行政長官推動「地區問題地區解決，地區機遇地區掌握」；二是參考內地社會基層組織建設經驗，加強政府與民間組織協作，建立緊密夥伴關係，包括將民間組織的地區辦事處納入提供政府服務的體系，協助政府施政有效「落地」，

並在發生公共衛生或其他重大社會危機時，能夠有效動員民間力量，共同應對。

對於公務員制度的貢獻和評價，大眾必須公允持平。公務員團隊對香港貢獻良多，清廉的作風得到廣泛認同。但另一方面，制度內存在一定程度的官僚僵化，部門之間出現各自為政的弊病。當中的賞罰制度也為社會所詬病。過去公務員強調廉潔和政治中立，這兩個元素本身並無不妥；問題是除此之外，應該要更全面地考慮更多因素，例如工作表現和忠誠度等。政府要制定更符合社會期望的服務指標，完善公務員的規章及獎懲制度，令公務員完全效忠行政長官及其問責團隊，做到薪酬與表現掛鈎。

行政長官選舉候選人李家超在參選政綱中提出增強公務員團隊文化，使各部門為了解決問題而願意多走一步，職權的邊界不要過於死板。只要能快速解決問題，就不能以「這是另一個部門負責」為理由推卸。具體而言，如果一個問題能夠由一個部門迅速解決，該部門就應全力處理；如果需要部門之間的協作，發現問題的部門就有責任聯繫其他相關部門共同解決。即使是轉介其他部門跟進，也要展現為民負責的辦事態度，確保問題得到解決。於工作文化上要更加重視服務使用者的體驗，沒有事情比市民的滿意度更重要，要盡力確保市民使用政府的服務後感到滿意。李家超的政綱也提到，要訂下關鍵績效指標和精省行政程序，這些內容似乎都是針對政府現時的行政弊端而提出的。既然問題已被發現，難解決問題就不遠了，希望未來特區政府能夠坐言起行，令公務員團隊表現得到有效改善。

法治不能被踐踏人權的「規則」侵蝕

江樂士



近年西方政客經常把「以規則為基礎的國際秩序」一詞掛在嘴邊，聽起來冠冕堂皇，實則是用來打壓異己。對西方政客而言，「以規則為基礎的國際秩序」是萬能工具，可以用來合理化西方所有政策和行為，哪怕是侵犯基本人權的所為。

車路士球隊的班主艾巴莫域治就是一個好例子，他對英國球壇貢獻良多，又在疫情期間積極從事公益，最後竟以「與普京關係密切」為由被無理制裁。英國外相卓慧思如此踐踏人權，卻沒有受到西方人權組織的一絲譴責。英國司法機構也沒有介入保護這些被充公財產的受害者，令人震驚。英國首相約翰遜在制裁另一名俄羅斯富豪彼得艾文時更恐嚇英國的律師行，表示任何意圖幫助俄羅斯人擺脫制裁的人可能會面臨處境。此話一出，莫不教人嘩然。畢竟，英國的普通法並不認同「連坐受罰」這個概念。

英國最高法院院長韋德曾表示，自己不宜被視為替一個「背離自由價值觀的政府」背書，因此決定辭任香港終審法院非常任法官。現在英國政府明目張膽踐踏人權，他是否也應考慮辭任英國最高法院院長一職呢？

這些「以規則為基礎的國際秩序」的活生生例子，藐視公法則之餘，更是對法治構成威脅；在法治之下，政府不能出於任何政治原因，在沒有執

行正當法律程序的情況下掠奪公民的合法資產。美國動輒揮舞制裁的棒子，已經習以為常了；但英國和歐盟常把法治傳統掛在嘴上，理應無畏無懼捍衛人權，而不是為虎作倀。

美國對華政策展現了同樣的虛偽和雙標。華府在2020年對時任保安局局長李家超實施不公制裁，現在又以間接手段干預即將舉行的行政長官選舉，企圖阻撓李家超參選。科網公司巨頭谷歌擔心為被制裁人士提供選舉宣傳服務會招致美國政府制裁，於是在YouTube上刪除了李家超的選舉頻道，阻撓他向公眾傳遞訊息。

由此可見，西方政客口中的「以規則為基礎的國際秩序」金玉其外，敗絮其中，絕非公平公正的規範手段，只是一些他們用來打壓異己的工具而已。對任何阻撓他們達成某政治目的的人，他們毫不猶豫予以打擊，不惜踐踏基本人權，並揮舞這個幌子來掩飾他們的雙重標準和合理化自己踐踏人權的劣行。

國際提倡的法治，是強調體面、公平正義和尊重他人權益。很明顯，「以規則為基礎的國際秩序」只是一個煙幕，專供美國和盟友用來掩飾他們踐踏人權的行徑。它怎麼看也與國際法治規範沾不上邊，更騙不了人。

（作者是前刑事檢控專員，本文原文發表在英文《中國日報香港版》評論版面。有刪節）

發展「北部都會區」讓香港成為灣區紐帶

葉建明 全國政協委員 香港島各界聯合會常務副理事長

施政報告提出「北部都會區」方案，受到香港社會高度關注和肯定，但也有不少聲音擔心，政府是否有足夠執行力來實現如此龐大的計劃，也有人擔心，項目最終或會淪為房地產項目。

行政長官選舉候選人李家超表示，好的政策要繼續，例如「北部都會區」。他在政綱設專門章節，講述「開發北部都會，激活發展引擎」的施政思路，包括提出「北部都會區」的發展目標，不僅是高水平生活品質的都會區，更是未來發展的新引擎、科技創新的高地；「北部都會區」發展將有專門部門負責規劃和建設；「北部都會區」運作採取「先易後難」的原則，制定時間表和路線圖，分階段推進和落實；同時設想以「北部都會區」作為紐帶，協助香港融入大灣區，開拓及帶動多元經濟。

這些思路符合人們的期待，也在一定程度上打消社會上的諸多顧慮。期待新一屆政府在「北部都會區」建設上乘持「以結果為目標」，從制度上創新，革新規劃程序，在執行力上發力，使「北部都會區」發展能成為新一屆政府的施政亮點，成為香港經濟發展的新起點。

發展「北部都會區」，能夠大力解決香港當前面臨的諸多困境，比如經濟轉型、創科產業發展瓶頸、土地房屋問題、青年就業缺乏選擇、融入大灣區邁難關等等。新一屆政府在未來5年的時間內，不一定能完成所有建設，但至少能讓人們看到藍圖正在逐步成為現實，增加民眾對政府的信任。

「北部都會區」緊鄰創新科技重鎮深圳，是港深協同效應的最佳合作區域。除了創新科技的發展，這裏還有條件促進香港再工業化，讓製造業有望回流，協助發展高端產業，使香港成為大灣區產業鏈、供應鏈的重要一環，融入國內國際新發展格局，使香港成為「雙循環」的戰略鏈接點。

內地利用主城區以外地方開發經濟新區的情況比較普遍。最典型的要數上海浦東。1992年前，浦東還是農村。當年一句經典名言：「寧要浦西一張床，不要浦東一套房」，道出市民對浦東的不屑一顧。但今天浦東已經成為上海的金融中心，是外商在中國投資成功率最高的地區。浦東的今天，可以是香港「北部都會區」的明天，關鍵是我們要坐言起行。

對於「北部都會區」的發展，深圳的敏銳度與行動力超越香港。香港公布項目不到兩個月，深圳已在2022年的發展規劃中加進了與香港「北部都會區」對接發展的計劃。目前在深圳與香港間，西有前海深港現代服務業合作區，中有河套深港科技創新合作區，東有深港口岸經濟帶，將全面對接香港「北部都會區」發展，拓展深港合作新空間。在全球四大灣區中，經濟總量排名第一的是東京灣區，粵港澳大灣區居於第二。只要灣區城市同心協力，各自發揮作用，粵港澳大灣區登上世界灣區之首將指日可待。

周厚立 全國政協委員 香港島各界聯合會常務副理事長

完善房屋青年政策 體現民本情懷

行政長官選舉候選人李家超的政綱提出四大政策綱要，整合了各界建言，兼容並蓄，凝聚了集體的智慧和力量，亦提出了解決香港積聚多年的深層次矛盾的方向。筆者認為，政綱貼地親民，從以下幾點可以體現：

首先，李家超與競選團隊馬不停蹄地積極通過多種渠道接觸市民，包括走訪十大政團和五大商會，以及落區探訪街坊，會見少數族裔以及新來港人士代表。他又在線上開設「超哥聽你講」網上政綱欄目，傾聽市民的意見，並貼出留言中討論度最高的話語，譬如爭取盡快恢復正常通關、安居樂業、培養青年上流機會、安老問題、關顧婦女兒童等等，這些都是普羅大眾最關心的。他提出的「公屋提前上樓計劃」和「地區服務及關愛隊伍」等政策和建議，實事求是，切合香港當下實際難題，關顧基層市民的實在需要，同時也突破框框創創新思維，制定出清晰且明確的施政方向。

其次，李家超對長期困擾香港市民的各方面問題，如房屋土地、醫療養老、青年教育與發展等，提出了獨特的見解及解決方案。在市民最關注的房屋問題上，李家超提出精簡程序多管齊下，為市民提供更多安居之所，為了加強統籌，建議設立「公營房屋項目行動工作組」及「土地房屋供應統籌組」，盡力拆牆鬆綁，為解決

深層次問題作出突破，為推動土地公屋供應提速、提效、提量提出實際方案。

還有，李家超強調青年問題是重中之重，提出「解決跨代貧窮試驗計劃」，協助1,000名住劏房的初中學生，照顧弱勢社群，讓他們有更好的條件接受教育。政綱制定青年政策和青年發展藍圖，為青年健康成長和多元發展，設定不同政策目標，幫助青年向上流動，着眼於香港的未來，表達了服務社會、服務全體市民的情懷。「青年強，則香港強」，青少年是香港的未來和希望。只有重視青年發展，增加青年上流機會，才會讓香港青年看到希望，香港才有未來。香港作為一個高度發達、重視公平和關愛的社會，要有足夠的條件讓大眾關注青年個人的發展。李家超說，改善民生一個都不能少，提升市民的幸福感，讓市民裝備自己、貢獻社會並分享發展成果，這是關愛共融社會該有的態度。

李家超的政綱體現了「以結果為目標解決問題」、「全面提升香港競爭力」和「奠定穩固發展基石」三大施政理念，顯示了他對香港謀發展、保穩定、促和諧的全盤考慮。我們期望政綱和願景能夠化為現實，讓不同階層的市民人士重拾幸福感、獲得感、安全感。