

# 圖與 RCEP 抗衡 美拒開放市場削弱吸引力

# 拜登明訪韓日推印太經濟框架

# 東南亞國憂中伏拒歸邊

美國總統拜登明日將展開任內首次亞洲行，先後訪問韓國及日本。外界關注拜登在出訪期間，將正式宣布成立新經濟組織「印太經濟框架」(Indo-Pacific Economic Framework, 簡稱 IPEF)，與成員包括中國的「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCEP) 抗衡。不過分析認為，多數東南亞國家在與美國合作方面都保持謹慎，盡量不在中美之間選邊站，加上預計美國不會降低關稅開放市場，相信會讓 IPEF 的吸引力打折扣。

拜登於去年10月首次提出 IPEF 構思，旨在前總統特朗普2017年退出《跨太平洋夥伴關係協定》(TPP) 後，再次謀求由美國主導亞洲地區經濟合作。IPEF 計劃以美國、澳洲、日本及印度4國為首，再擴大至韓國及部分東南亞國家。白宮宣稱 IPEF 旨在促進跨境數據流通、關注能源轉型、建設安全供應鏈、推動基建發展，以及實現公平開放的貿易投資等。

亞太經合組織貿易政策研究集團執行董事多德韋爾撰文指出，IPEF 的優惠措施並不對等，與現存貿易協定重合較多，尤其美國提出諸多要求卻缺乏相應付出。以關稅議題為例，美國政府因擔憂自由貿易協定衝擊本地就業市場，近期便強調不會採用降低關稅等措施，讓他國產品更好進入美國的提議。

### 協議隨時被推翻 TPP 前車可鑑

多德韋爾也表示，多數國家依然希望 IPEF 能包含更多成員，不僅限於美國傳統盟友。加上 IPEF 將中國排除在外，對於與中國經貿關係密切的東南亞國家而言，該框架自然會失去一定吸引力。由於印太地區國家發展不均衡，美國利用 IPEF 建立「統一標準」，讓發展中國家產品更好在國際市場流通的目標，也未必能夠成行。

多德韋爾還強調，美國政黨更迭會影響協議持續性，TPP 便是前車之鑑。特朗普就任後，前總統奧巴馬時期推出的 TPP 被徹底推翻，各國不免對美國政治波動產生擔憂。如今民主黨中期選舉選情並不樂觀，拜登2024年連任仍有變數，這些因素都會在各國考慮範圍內。

### 李顯龍：需具包容性及實際利益

日前舉行的美國—東盟特別峰會後，多數東南亞國家對於加入 IPEF 仍持觀望態度。新加坡總理李顯龍便提醒稱，IPEF 需具有包容性，且能為各成員國帶來實際利益，才能吸引更多國家參與。越南總理范明政也表示，IPEF 的主要計劃對越南等國家非常重要，但部分核心內容仍未公布，越方需要更多時間研究。

馬來西亞總理伊薩梅爾更呼籲，美方應推動更積極貿易投資議程，國際貿工部長阿茲敏也稱，IPEF 是一個好的合作開端，但大馬仍要慎重考慮是否加入。阿茲敏還認為，參與覆蓋23億人口的 RCEP，能為大馬帶來更多吸引外資機會。 ◆綜合報道



◆美國計劃將「印太經濟框架」擴大至東南亞國家，圖為越南一間製衣廠。 網上圖片



◆韓國民眾舉行集會，抗議拜登到訪當地。 美聯社

### 拜登「印太經濟框架」五大缺陷

**優惠措施並不對等：美國要求的多，給予的少**

◆希望加入 IPEF 的國家大多希望能夠進入美國市場，但拜登政府及民主黨並不傾向開放美國市場。

**與現存貿易協議重疊太多，缺乏數碼貿易領域內容**

◆根據 IPEF 已公開資料，很多貿易相關內容都與現存的其他的雙邊或多邊貿易協議重複，甚至有些早已包括在世貿框架內。對於區內國家而言，數碼貿易相關內容可能具吸引力，但 IPEF 目前在這方面也著墨不多。

**亞太國家希望包含更多成員，而不只是美國盟友**

◆美國有輿論認為，IPEF 成員應該只包括美國在亞太區的最親密盟友，例如澳洲、新西蘭、日本、韓國，甚或新加坡，但這可能會令人覺得 IPEF 重視軍事安全，多於區域經濟合作。

**不包括中國，就削弱了協議價值**

◆對很多亞太國家而言，任何不包括中國的貿易協議，價值都會大打折扣。

**美國政黨更迭使協議不具持續性**

◆很多國家仍然對美國前總統特朗普退出 TPP 記憶猶深，自然會質疑 IPEF 會不會在美國政府換屆後淪為下一個 TPP。 綜合報道



◆示威者不滿美國政府對朝鮮的政策。 美聯社

## RCEP 與 IPEF 比較

RCEP		IPEF(白宮文件宣稱)
澳洲、文萊、柬埔寨、中國、印尼、日本、韓國、老撾、馬來西亞、緬甸、新西蘭、菲律賓、新加坡、泰國、越南 (15個)	參與國家	以美國、澳洲、日本、印度為首，韓國、越南、馬來西亞、新加坡、泰國、印尼及菲律賓等 (預計)
22億 (佔全球約30%)	人口	世界過半人口
29.7萬億美元 (約233.1萬億港元)	GDP總和	全球GDP的三分之二
2022年1月1日	生效日期	未定
10年內取消國家間90%以上進口關稅；原產地積累原則，在夥伴內累積40%的增值可享優惠關稅；建立電子商務、貿易和知識產權的共同規則等	協議主要內容	數碼經濟和跨境數據流動；能源和氣候轉向；推動彈性和安全的供應鏈等

## 韓搶當「初始成員國」 日倡美重返 TPP

韓國政府昨日宣布，韓國決定作為初始成員國加入美國提出的「印太經濟框架」(IPEF)。預計總統尹錫悅將在本周六韓美領導人會談期間，表明積極支持並加入 IPEF 的意願。韓國國家安全室副部長金泰孝昨日稱，IPEF 非旨在排斥中國，韓中可就自貿協定的後續談判進行協調溝通。

金泰孝稱，IPEF 旨在以新經貿熱點為主，構建全

新協商機制，而非旨在排斥中國。他強調考慮到 IPEF 將與中國討論服務市場、投資促進、市場開放等問題，不應將其視為強國間敵對性的供應鏈脫鉤。金泰孝亦表示，中韓自貿後續談判將爭取在工作職位、服務業、民間供應鏈方面提高透明度和可信度，韓方將努力避免相關事宜與國家安全掛鉤，為與中方建立互尊重關係、擴大雙邊利益全力以赴。

日本政府人士亦透露，首相岸田文雄預計在下周一日美領導人會晤時，提出日本有意加入 IPEF。官房長官松野博一稱，美國啟動 IPEF 說明美方會積極參與印太地區事務，日方對此表示歡迎。至於美國退出的《跨太平洋夥伴關係協定》(TPP)，松野也稱日方會繼續爭取協調，尋求美國重新加入。 ◆綜合報道

## 訪問次序罕有「先韓後日」 韓媒：代表韓受重視

雖然日本和韓國都是美國在東亞地區的重要盟友，但美國實際向來較重視日本，因此歷屆美國總統訪問亞洲時，一般都會先訪日、後訪韓。然而這次拜登首場亞洲之旅，卻將韓國選為首站目的地，立即在日韓兩地掀起熱議，韓聯社更引述分析聲稱，拜登將韓國作為此行首站，說明美方「為韓美關係賦予了重要意義」。

拜登明日會先到韓國，21日在首爾與尹錫悅展開美韓元首峰會，22日才轉往日本，23日將與日本首相岸田文雄舉行峰會，並於翌日在東京召開「四方安全對話」(QUAD) 會議。

美國白宮發言人普薩基日前在記者會上被問到，

此次拜登亞洲出訪行程打破過去60年來的慣例，先訪韓、後訪日的理由為何時，普薩基答道，美國歷屆總統長期以來訪問韓國多次，且與日本及韓國都建立了「強而有力的關係」，盼各界勿針對出訪順序作出過多聯想。

### 美趁保守派上台 拉攏重新靠近美日

有分析則認為，韓國此前在進步派的前總統文在寅執政期間，與日本關係持續處於低點，與美國的關係也不算良好，美國可能是打算趁保守派的尹錫悅上台的機會，誘使韓國在外交上重新靠近美日一方，因此將韓國列為拜登訪問首站。 ◆綜合報道

## 周六晤拜登 尹錫悅首登外交舞台

美韓領導人將於本周六會晤，這也是韓國新任總統尹錫悅與外國領導人首次會談，被視為他首登外交舞台。韓聯社指出，今次美韓領導人會晤在尹錫悅就職第11天舉行，是韓國歷屆政府最快的一次。相信會談會影響尹錫悅政府今後對美關係，以至外交及國安政策方向。

分析認為，韓國總統辦公室表示希望藉會談重樹韓美同盟，意味新政府希望升級雙方關係，發展至全面戰略同盟。雙方會重申在朝鮮問題上保持合作，相信尹錫悅政府會尋求就對朝政策同美方協調立場。估計雙方會討論對朝人道主義援助應對新冠疫情，在軍事領域亦或涉及恢復美韓聯合演習規模，向半島定期出動美國戰略武器等。

分析還指出，經濟安全也是今次會晤焦點。韓國四大企業集團掌門及6大經濟團體代表等財經人士，

屆時都會出席美韓領導人晚宴，體現韓方在兩國經濟合作側重點。韓國決定加入「印太經濟框架」，也符合尹錫悅的經濟安全外交基調。外界同樣關注尹錫悅會否提出加強部署「薩德」防空導彈系統，以及如何處理對華關係這一新挑戰。 ◆綜合報道



◆尹錫悅將首次與外國領導人會談。 美聯社